

Koncepce prevence kriminality kraje Vysočina na léta 2009 až 2011

Bezpečnostní rada kraje Vysočina byla na svém zasedání dne 26. 6. 2008 seznámena s novou Strategii prevence kriminality České republiky na léta 2008 až 2011 a novým systémem organizování prevence kriminality v České republice počínaje rokem 2009 (schváleno usnesením vlády České republiky č. 1150 dne 15. 10. 2007). Dle tohoto systému je od letošního roku nově vytvořena tzv. krajská úroveň prevence kriminality s tím, že byla posílena úloha krajů při organizování prevence kriminality a nově stanoven tok finančních prostředků ze státního rozpočtu, které budou určeny na prevenci kriminality. Kraj Vysočina splnil podmínky stanovené pro zapojení do krajské úrovně prevence kriminality, včetně zpracování a schválení dokumentu s názvem Koncepce prevence kriminality kraje Vysočina na léta 2009 až 2011 (dále jen „Koncepce“). O postupu prací na vytvoření Koncepce k termínu 30. 6. 2008 byla bezpečnostní rada kraje již informována. Dokument samotný byl schválen Zastupitelstvem kraje Vysočina dne 26. 9. 2008 a doplněn o opatření v oblasti boje proti extremismu na zasedání zastupitelstva kraje dne 17. 12. 2008:

I. Východiska zpracování Koncepce a zdroje financování preventivních aktivit

Bezpečnostní analýza kraje Vysočina

Byla vypracována v úzké spolupráci se zainteresovanými institucemi a zahrnuje analýzu kriminality (zpracována v úzké spolupráci s Policií ČR), sociálně demografickou analýzu a institucionální analýzu. Poznatky z provedené analýzy byly shrnuty do následujících okruhů a staly se základem pro formulování konkrétních preventivních opatření:

1. Omezování příležitostí k páčání trestné činnosti

Násilná trestná činnost

- zaměřit se na omezování příležitostí k páčání loupežných přepadení za účelem získání finanční hotovosti nebo cenností, zejména pouličních loupeží, loupežných přepadení v blízkosti peněžních ústavů, na čerpacích stanicích apod.
- předcházet páčání trestných činů úmyslného ublížení na zdraví v souvislosti s porušováním zákona č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami
- ve spolupráci s Policií ČR, sociálními odbory měst a obcí, škol a neziskových organizací přijmout opatření k předcházení týrání osob žijících ve společném obydlí, zejména předcházení případům domácího násilí páchaného na dětech

Majetková trestná činnost

- ve spolupráci s Policií ČR, obecní policií a za přispění samotných občanů minimalizovat příležitosti k páčání krádeží vloupáním do bytů, rodinných domků a rekreačních zařízení
- zejména prostřednictvím prvků technické ochrany a ve spolupráci s Policií ČR, obecní policií a bezpečnostními agenturami omezovat krádeže vloupáním do budov obecních úřadů, škol a školských zařízení, kulturních zařízení, do obchodů a restaurací
- přijímáním vhodných opatření ze strany kraje Vysočina, měst a obcí předcházet krádežím motorových vozidel, věcí z nich a krádeží součástí motorových vozidel na nehlídaných, neosvětlených parkovištích, v sídlištích a okrajových částech měst a obcí. Úzce spolupracovat i s provozovateli velkých nákupních center na jejichž parkovištích k těmto krádežím často dochází.
- osvětovou činností a operativním informováním občanů předcházet podvodům páchaným na občanech v souvislosti s prodejem zboží a poskytováním služeb

Ostatní a zbývající trestná činnost

- přijmout opatření k důslednému dodržování zákona č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, zejména ve vztahu k porušování ustanovení o zákazu podávání alkoholu mládeži
- předcházet trestné činnosti spojené s vandalstvím (poškození cizí věci, výtržnictví, drobná pouliční kriminalita apod.). Ve spolupráci se školami a Policií ČR (obecní policií) hledat možnosti jak dostat pod kontrolu a minimalizovat počet případů sprejerství.
- nedovolená výroba a držení psychotropních látek a jedů – řeší Protidrogová strategie na léta 2006 - 2010
- vzájemnou a včasnou informovaností orgánů veřejné správy a Policie ČR přijímat opatření k zamezení možností páčání trestných činů v souvislosti s pořádáním akcí spojených s aktivitou extremistických skupin

Hospodářská kriminalita

- zejména prostřednictvím opatření v oblasti informovanosti obyvatel varovat před páčáním úvěrových podvodů a informovat o poskytování legálních úvěrů.

2. Pachatelé a potenciální pachatelé trestných činů a další rizikové cílové skupiny

- ve spolupráci s Policií ČR, městy a obcemi, neziskovými organizacemi, Probační a mediační službou ČR přijmout opatření ke snížení podílů recidivistů na páčání trestné činnosti
- ve spolupráci se zainteresovanými orgány a institucemi prostřednictvím důsledné kontroly dodržování zákona č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, snižovat počet pachatelů páčajících trestnou činností pod vlivem alkoholu
- marginální skupiny obyvatel – ve spolupráci s obcemi zmapovat počet obyvatel bez přístřeší a posoudit potřebu navýšení kapacit zařízení pro bezdomovce. Ve spolupráci s pedagogicko psychologickými poradnami a Krajskou hygienickou stanicí přijmout vhodná opatření k omezování gamblerství
- v preventivní činnosti škol, orgánů sociálně právní ochrany dětí, neziskových organizací a Probační a mediační služby ČR se zaměřit na rizikové skupiny nezletilých a mladistvých, u kterých byly zjištěny nebo se opakují výchovné problémy, případně se dopustili přestupků. V této souvislosti podporovat v návaznosti na Strategii prevence kriminality na léta 2008 až 2011 zavádění Systému včasné intervence a týmů pro mládež na úrovni obcí s rozšířenou působností.
- posoudit účinnost opatření, případně přijmout opatření vedoucí k začleňování mladistvých po ukončení jejich pobytu v zařízení výchovné péče
- navrhnout řešení, na základě kterého by byl veden přehled a byly k dispozici údaje o přestupcích, kterých se občan dopustí v rámci celé ČR.

3. Oběti a potenciální oběti

- operativně varovat občany před trestnými činy spojenými zejména s různými druhy podvodů (o jaký druh trestného činu se jedná, pachatelé, lokality výskytu apod.)
- informovat občany o možnostech obrany své osoby a ochrany svého majetku
- informovat občany o možnostech pomoci obětem trestných činů a o nárocích v případě, že se stanou obětí trestných činů.

4. Směrování preventivních aktivit do kriminalitou nejzatíženějších oblastí kraje Vysočina

- preventivní aktivity směřovat především do nejzatíženějších lokalit kraje Vysočina, kterými jsou Havlíčkův Brod, Velké Meziříčí, Pelhřimov, Žďár nad Sázavou, Velká Bíteš, Moravské Budějovice, Humpolec, Třešť, Chotěboř.

5. Ostatní doporučení

- usilovat o zvyšování úrovně vzdělanosti obyvatel sociálně vyloučených lokalit, národnostních menšin a cizinců
- přijímat opatření na podporu snižování nezaměstnanosti dlouhodobě nezaměstnaných, osob vracejících se z výkonu trestu a osob končících pobyt ve výchovném zařízení
- podporovat činnost nestátních neziskových organizací působících v oblasti sociální prevence, zejména jejich aktivit zaměřených na terciární prevenci (práce s recidivisty, osobami vracejícími se z výkonu trestu, obyvateli sociálně vyloučených lokalit aj.)
- rozšiřovat služby sociální péče na pomoc obětem trestných činů
- zvyšovat počty policistů obvodních oddělení Policie ČR nasazovaných na hlídkovou a obchůzkovou službu.

II. Zdroje financování preventivních aktivit

Státní dotace

- předpokládá se, že ročně bude na prevenci kriminality vyčleněno ze státního rozpočtu asi 100 mil. Kč, z toho 50 % pro krajskou úroveň
- výpočet výše dotace bude prováděn podle vládou schváleného klíče, dle kterého by mělo v průměru na každý kraj připadnout asi 3,5 mil. Kč. Reálný odhad pro kraj Vysočina je asi 2 mil. Kč; výše přidělené dotace na rok 2009 pro kraj Vysočina je 1,596 mil. Kč.
- pro městskou úroveň (zařazena Jihlava a Třebíč) bude vyčleněno 40 %, tj. asi 1,4 mil. Kč

Finanční prostředky kraje Vysočina

Ročně kraj Vysočina poskytuje prostředky:

- na ochranu obecního nemovitého majetku ve výši 1 mil. Kč
- na realizaci projektů sociální prevence zejména neziskovým organizacím a školám ve výši 2 mil. Kč
- na rok 2009 byly navíc vyčleněny prostředky ve výši 2 mil. Kč na realizaci projektů obcí v rámci Programu prevence kriminality kraje Vysočina na rok 2009

Finanční prostředky obcí

- obce kraje Vysočina vynaloží na realizaci projektů dotovaných státem a krajem Vysočina asi 2 mil. Kč
- na vlastní aktivity v oblasti prevence kriminality vynaloží obce další asi 3 mil. Kč

Finanční prostředky neziskových organizací

Nestátní neziskové organizace kraje Vysočina vynaloží ročně na aktivity v rámci prevence kriminality dotované krajem Vysočina asi 3 mil. Kč.

III. Priority Koncepce

Priority

- omezovat příležitosti k páčání násilné kriminality (loupeže)
- omezovat příležitosti k páčání majetkové kriminality – krádeže vloupáním do bytů, rodinných domků, krádeže aut, věci z nich a součástek motorových vozidel
- zvýšenou pozornost věnovat cílové skupině pachatelů recidivistů a potenciálních recidivistů
- v práci s veřejností dosáhnout toho, aby občané více využívali možností k osobní ochraně a ochraně majetku v soukromém vlastnictví
- zaměřit se na omezování kriminality páchané pod vlivem alkoholu, zejména mladistvých a nezletilých

Další problémy

- domácí násilí
- majetková kriminalita méně závažného charakteru (krádeže jízdních kol, krádeže součástek motorových vozidel, krádeže vloupáním do objektů měst a obcí apod.)
- vandalismus, výtržnictví, extremismus
- nedovolená výroba a držení psychotropních látek a jedů,
- mladiství a nezletilí pachatelé a potenciální pachatelé trestných činů, nedostatečná pomoc obětem trestných činů
- podvody a úvěrové podvody
- marginální skupiny obyvatel, kriminalita cizinců
- nezaměstnanost.

IV. Konkrétní opatření

Jsou shrnuta do tabulky, která je přílohou této části

V. Výstupy a další realizace Koncepce

- jednotlivá opatření obsažená v Konceptci budou realizována prostřednictvím **ročních Programů prevence kriminality kraje Vysočina**, které bude schvalovat zastupitelstvo kraje. Na realizaci tohoto Programu může kraj žádat o dotaci ze státního rozpočtu.
- kraj Vysočina obdržel na vypracování Koncepce státní dotaci ve výši 200 tis. Kč. Z této dotace byl kromě jiného ve spolupráci s Policií ČR vytvořen tzv. **Portál bezpečnosti kraje Vysočina**. Tento portál obsahuje údaje o kriminalitě v kraji Vysočina od roku 2000, srovnání kriminality v rámci ČR i v rámci kraje, údaje o financování aktivit prevence kriminality, údaje o nehodovosti v kraji ad. Portál je přístupný na adrese www.kr-vysocina.cz > analytické a statistické služby > statistický portál bezpečnosti a slouží zastupitelům kraje Vysočina, pracovníkům krajského úřadu, odborné i laické veřejnosti.

Přehled opatření navržených k realizaci stanovených cílů prevence kriminality v kraji Vysočina v letech 2009 až 2011

| Poř. číslo | Opatření | Kriminalita | Cílová skupina | Způsob realizace | Lokalizace | Odpovědnost | Financování | Vyhodnocení účinnosti |
|------------|---|-------------------|---------------------|--|--------------|---|---|---|
| 1 | omezovat příležitosti k páčání násilné a majetkové kriminality | násilná majetková | pacchatelé | a) iniciovat realizaci projektů na instalaci nerozbitného osvětlení málo frekventovaných míst, kde dochází nejčastěji k násilným pápadením b) iniciovat realizaci projektů na zavádění kamerových systémů na místa, kde nejčastěji dochází k páčání majetkové a násilné kriminality c) osvětlovací činností upozorňovat občany na místa výskytu násilné a maj. kriminality a způsob ochrany d) zvýšit počet a aktivitu policistů a strážníků obecní policie v nejpříblemovějších lokalitách | obce | kraj Vysočina | obce s příspěvkem kraje Vysočina * | porovnání počtu zjištěných a objasněných TČ a přestupků v roce 2008 a 2011 porovnání počtu zjištěných a objasněných TČ a přestupků v roce 2008 a 2011 nebuďte hodnoceno |
| 2 | omezovat podíl recidivistů a potenciálních recidivistů na páčání trestné činnosti | celková | recidivisté | a) podporovat činnost NNO, které se zaměřují na práci s recidivisty a potenciálními recidivisty b) podporovat realizaci probačních a resocializačních programů | kraj | kraj Vysočina | NNO s příspěvkem kraje Vysočina NNO s příspěvkem kraje Vysočina, PMS | porovnání počtu zjištěných a objasněných TČ a přestupků v roce 2008 a 2011 porovnání podílu recidivistů na páčání trestné činnosti v roce 2008 a 2011 |
| 3 | posilovat vědomí odpovědnosti občanů za obranu své osoby a ochranu svého majetku | násilná majetková | obyvatelé | a) zvýšit informovanost občanů o možnostech obrany své osoby a ochrany vlastního majetku b) osvětlovací činností upozorňovat na to, aby si občane zajistili dům, byt, chatu apod. | kraj | Policie ČR kraj Vysočina, obce | Policie ČR, NNO, obce | porovnání počtu zjištěných a objasněných TČ souvisejících s násilnou kriminalitou a krádežemi v RD, bytech apod. |
| 4 | omezovat případy porušování ustanovení zákona č. 379/2005 Sb., (alkohol, tabákové výrobky, návykové látky), omezovat kriminalitu páchanou zejména pod vlivem alkoholu | celková | pacchatelé | a) zvýšit a zpřísnit kontrolní činnost zaměřenou na dohledování zákona č. 379/2005 Sb., zaměřit se na porušování ustanovení o zákazu podávání alkoholu mladistvým, nezletilým a podnapilým b) omezovat prodej alkoholu na veřejných místech | kraj | Policie ČR, obecní policie, obec, Česká obchodní inspekce | orgány odpovědné ze zákona č. 379/2005 Sb., v rámci jejich činnosti | porovnání počtu zjištěných a objasněných TČ a přestupků porušení zákona č. 379/2005 v roce 2008 a 2011 |
| 5 | pomáhat obětem domácího násilí | násilná | oběti | a) prostřednictvím osvětlové činnosti informovat občany o možnostech a způsobech ochrany b) podporovat projekty na pomoc obětem domácího násilí c) dopracovat systém péče o děti, které potřebují okamžitou pomoc ve smyslu zák.č. 359/1999 Sb. | kraj | kraj Vysočina, obce Policie ČR, NNO | Policie ČR, obce, NNO s příspěvkem kraje Vysočina | porovnání počtu občanů, kteří požádali o pomoc v roce 2008 a 2011 |
| 6 | omezovat majetkovou kriminalitu méně závažného charakteru | majetková | pacchatelé | a) iniciovat realizaci projektů na ochranu majetku ve vlastnictví obcí b) iniciovat realizaci projektů na instalaci bezpečnostních stojanů na jízdní kola na parkovištích u veřejných budov ap. | kraj | kraj Vysočina, obce péče, kraj Vysočina kraj Vysočina | zdr. a soc. zařízení podpora kraj Vysoč. obce s příspěvkem kraje Vysočina | posoudit, zda byl tento systém dopracován a jak je využíván porovnání počtu zjištěných a objasněných TČ vloupání do do objektů obcí a krádeží kol v roce 2008 a 2011 |
| 7 | boj proti vandalismu (poškození cizí věci a sprejerství) | majetková | pacchatelé | a) iniciovat realizaci projektů na zavádění kamerových systémů do míst, kde nejčastěji dochází k poškození cizích věcí a výřiznictví b) vymezovat plochy pro legální působení sprejerů | kraj | kraj Vysočina obce | obce, kraj Vysočina soukromoprávní a veřejnoprávní subj. | porovnání počtu zjištěných a objasněných TČ spojených s vandalismem v r. 2008 a 2011 |
| 8 | boj proti extremismu | zbývající | oběti pacchatelé | a) informovat občany o akcích extremistických skupin s upozorněním na možná rizika b) posilovat stavy policistů a využívat mobilní kamerové systémy v místech konání akcí extremistických skupin | kraj obce | obce se zvýšenou aktivitou extremistů Policie ČR | obce obce Policie ČR | ve spolupráci s Policií ČR posoudit, zda se podařilo včas informovat občany a zda byl počet nasazených policistů dostatečný |

| | | | | | | | | |
|----|--|-------------|--|---|---|--|---|---|
| 9 | omezovat počet případů nedovolené výroby a držení psychotropních látek | ostatní | pachatelé | poskytovat dotace na realizaci projektů zaměřených na práci s rizikovými skupinami nezletilých a mladistvých pachatelů a potenciálními pachatelů držitelů, případně uživatelů psychotropních látek | kraj | kraj Vysočina obce | obce, školy, NNO s příspěvkem kraje Vysočina | porovnání počtu zjištěných a objasněných TC souvisejících s držením drog v roce 2008 a 2011 |
| 10 | snížovat počet mladistvých a nezletilých pachatelů trestných činů a potenciálních pachatelů trestných činů | celková | pachatelé | a) rozšířit činnost vybraného zařízení, které bude zajišťovat výchovnou péči pro děti a mládež (např. Psychocentrum, pedagog. psych. poradny) b) iniciovat provozování domů na půli cesty pro osoby vracející se z výkonu trestu apod. c) iniciovat realizaci projektů zaměřených na výchovné působení a volnočasové aktivity nezletilých a mladistvých d) metodicky podporovat zavádění Systému včasné intervence a týmů pro mládež | kraj | kraj Vysočina NNO, podpora kraje Vysočina kraj Vysočina obce | kraj Vysočina vybrané zařízení NNO s příspěvkem kraje Vysočina NNO, školy s příspěvkem kraje Vysočina a obcí | porovnání počtu mladistvých pachatelů v roce 2008 a 2011 porovnání počtu přestupků a výchovných problémů nezletilých a mladistvých v roce 2008 a 2011 |
| 11 | pomáhat obětem trestných činů | celková | občané | a) informovat občany o právech, možnostech pomoci a postupu v případě, že se občan stane obětí trestného činu b) upozorňovat na závažnost pedofilie a informovat o možnostech ochrany před ní | ORP kraj | ORP, podpora kraje Vysočina obce, Policie ČR, NNO s podporou kraje Vysočina kraj Vysočina, Policie ČR, NNO | zúčastněné subjekty obce, NNO s příspěvkem kraje Vysočina, Policie ČR | prošřednictvím výzkumu veřejného mínění zjistit jak jsou občany pomoci, ve spolupráci s NNO porovnat počty obětí, kterým byla poskytnuta pomoc v roce 2008 a 2011 |
| 12 | ochraňovat občany před podvodny a úvěrovými podvodny | hospodářská | občané | a) informovat občany o možných podvodech a způsoby ochrany před nimi b) varovat občany před podvodny a úvěrovými podvodny (místa výskytu, druh podvodu apod.) | kraj | ORP, Policie ČR, NNO, obce, podpora kraje Vysočina | ORP, Policie ČR, NNO, obce, Policie ČR | porovnání počtu zjištěných a objasněných TC podvodů a úvěrových podvodů v roce 2008 a 2011 |
| 13 | pracovat s marginálními skupinami obyvatel a s cizinci | | marginální skupiny obyvatel cizinci | a) zmapovat velikost skupiny obyvatel bez přístřeší a posoudit potřebu vybudování azylového zařízení případně jiného zařízení podobného typu b) podporovat aktivity neziskových organizací zaměřené na zvyšování úrovně vzdělání obyvatel sociálně vyloučených lokalit c) informovat cizí státní příslušníky v kraji Vysočina o případech porušování trestního a přestupkového zákona a jeho důsledcích | kraj | kraj Vysočina obce Policie ČR NNO, obce, podpora kraje Vysočina | kraj Vysočina obce NNO, obce s příspěvkem kraje Vysočina | vyhodnocení účasti marginální skupiny obyvatel a cizinců na páchání trestných činů a přestupků v roce 2008 a 2011 |
| 14 | snížovat dlouhodobou nezaměstnanost | | nezaměstnaní | vytvářet podmínky pro zaměstnávání a zvyšovat počet občanů zaměstnaných na veřejně prospěšné práce (VPP) | kraj | obce | obce úřady práce | ve spolupráci s pracovními úřady vyhodnotit počet občanů zapojených do VPP 2008 -11 |
| 15 | problémy přesahující působnost kraje Vysočina | celková | | a) iniciovat svolání společného jednání k řešení kriminality na D1 b) navrhnout úpravu legislativních předpisů k omezení provozu herních automatů c) iniciovat vytvoření centrálního registru přestupků dle vzoru "Rejsříku trestů" | kraj Vysočina kraj Vysočina kraj Vysočina | kraj Vysočina kraj Vysočina kraj Vysočina | nebuďte hodnoceno | |

* konkrétní výše příspěvku bude stanovena v rámci schvalování Krajského programu prevence kriminality na příslušný rok

** školy = školy a školská zařízení, jejichž zřizovatelem je kraj Vysočina nebo obec

NNO - nestátní neziskové organizace

PMS - Probační a mediální služba České republiky