



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX00D6KUU  
prvotní identifikátor

odbor dozoru a kontroly veřejné správy  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV- 54502-6/ODK-2010

Praha 16. srpna 2010  
Počet listů: 2

Vážený pan  
René Tetera  
E-mail: tetera@pulper.cz

**Kompetence starosty obce k udělení souhlasu s územním a stavebním řízením formou veřejnoprávní smlouvy a otázka povinnosti předložit předmětné souhlasy ke schválení zastupitelstvu obce**

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra na základě Vámi zasláné žádosti o stanovisko ze dne 27. května 2010, jež byla k vyřízení částečně předána Ministerstvu pro místní rozvoj a následně vrácena našemu odboru v záležitosti týkající se kompetence starosty obce k udělení souhlasu s územním a stavebním řízením formou veřejnoprávní smlouvy dle příslušných právních předpisů a související otázkou povinnosti předložení předmětných souhlasů ke schválení zastupitelstvu obce, tímto níže poskytuje k dané problematice své právně nezávazné stanovisko.

Dle ustanovení § 4 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), mohou orgány územního plánování a stavební úřady uzavřít s žadatelem veřejnoprávní smlouvu místo vydání správního rozhodnutí, stanoví-li tak tento zákon. Stavební zákon v rámci příslušných ustanovení upravujících možnost uzavřít veřejnoprávní smlouvu (např. ustanovení § 69 odst. 5, § 78 odst. 3, § 116 odst. 1 stavebního zákona) v oblasti územního plánování a stavebního řádu vymezuje pro uzavírání uvedených smluv obecně aplikaci zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), který se mimo explicitně uvedená ustanovení uplatní na postupy a řízení dle stavebního zákona, pokud v něm není stanoveno jinak. Ve smyslu ve stavebním zákoně uvedených případů (viz ustanovení § 116 odst. 1, § 95 odst. 1 písm. d/ stavebního zákona) možného uzavření veřejnoprávních smluv je třeba k jejich účinnosti získat písemný, resp. výslovný souhlas obce, pakliže je účastníkem dotčeného řízení. V této souvislosti správní řád deklaruje možnost uzavřít veřejnoprávní smlouvu mezi správním orgánem a osobou, která by byla účastníkem podle § 27 odst. 1, kdyby probíhalo řízení podle části druhé, a to i namísto vydání rozhodnutí. Podmínkou v tomto případě ovšem je, že zvláštní zákon uzavření veřejnoprávní smlouvy stanoví, což je v případě stavebního zákona v explicitních případech splněno. Stavební zákon však dále nespecifikuje,



který správní orgán je při uzavírání těchto veřejnoprávních smluv věcně příslušný jednat a rozhodovat (v souvislosti s ustanovením § 10 správního řádu).

V návaznosti na posledně zmíněnou záležitost související s Vámi vznesenou otázkou ohledně kompetence starosty obce k udělení souhlasu s územním a stavebním řízením formou veřejnoprávní smlouvy dle příslušných právních předpisů uvádíme, že dle našeho právního názoru správní orgán - v tomto případě starosta jedná za obec na základě ustanovení § 30 odst. 4 správního řádu, dle něhož *za územní samosprávný celek činí úkony ten, kdo je podle zvláštního zákona oprávněn územní samosprávný celek navenek zastupovat, jeho zaměstnanec nebo člen zastupitelstva, který byl touto osobou pověřen.* Územní samosprávný celek je oprávněn na základě ustanovení § 103 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), navenek zastupovat starosta. **Vzhledem k tomu, že zákon o obcích kompetenci v rozhodování o uzavírání předmětných veřejnoprávních smluv neschvaluje do gesce zastupitelstva obce (ani radě obce), lze usuzovat na to, že starosta není povinen předkládat souhlasy s uzavíráním veřejnoprávních smluv k projednání a rozhodnutí zastupitelstvu obce, pakliže si zastupitelstvo tuto pravomoc ve smyslu ustanovení § 84 odst. 4 zákona o obcích samo nevyhradilo. Dle našeho názoru je však vhodné záležitosti související s udělením souhlasu s uzavřením veřejnoprávních smluv v oblasti územního plánování a stavebního řádu z důvodu transparentního výkonu samosprávy a politické odpovědnosti jednotlivých orgánů obce předem projednat v kolektivním občany obce regulárně zvoleném orgánu samosprávy – zastupitelstvu obce, popř. radě obce.**

Závěrem tohoto dopisu podotýkáme, že výše uvedené odpovědi zdejšího odboru nejsou právně závazné, neboť závazný výklad právních předpisů přísluší v konkrétních případech pouze soudům.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

*podepsáno elektronicky*

Na vědomí

Ministerstvo pro místní rozvoj  
Staroměstské nám. 6  
110 15 Praha 1  
k č. j.: 22166/2010-82

Vyřizuje: Mgr. Dana Libochowitzová  
tel. č.: 974 816 422  
e-mail: libochowitz@mvcv.cz