

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 14. září 2012

Č. j.: 78670/ENV/11

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce

„Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR na období 2014 - 2020“

verze červen 2012

Předkladatel koncepce: **Ministerstvo pro místní rozvoj**
Odbor cestovního ruchu
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1

Zpracovatel posouzení: **RNDr. Jiřina Vargová – Envikon s.r.o.**
(autorizace MŽP dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů č. 16436/4445/92 ze dne 26. 1. 1993, poslední prodloužení ze dne 26. 1. 2012)

Ing. Květa Konečná – Envikon s.r.o.
(autorizace MŽP dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů č. 8129/952/OPVŽP/97 ze dne 24. 9. 1997, poslední prodloužení ze dne 24. 11. 2011)

RNDr. Milan Macháček
(autorizace MŽP dle §45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů č. 69909/ENV/06-2396/630/06 ze dne 30. 1. 2007, poslední prodloužení ze dne 24. 11. 2011)

MUDr. Eva Rychlíková
(autorizace MZd ČR č. 2/2010 s platností do 8. 8. 2015)

RNDr. Jiří Skorkovský

Stručný popis koncepce:

Připravovaná Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR na období 2014 – 2020 (dále jen „Koncepce CR“) bude součástí naplňování kohezní politiky EU, potažmo ČR, a bude náležet mezi stěžejní strategicko-plánovací dokumenty, jež jsou nezbytné v případě čerpání finančních prostředků z veřejných zdrojů. Koncepce CR pro stanovené období určuje základní orientaci politiky cestovního ruchu ČR, a to nejen s důrazem na efektivní rozvoj tohoto odvětví ekonomického potenciálu ČR, ale současně i s ohledem na udržitelný rozvoj ČR.

Ministerstvo pro místní rozvoj je pořizovatelem koncepcí státní politiky cestovního ruchu na základě § 22 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR (kompetenční zákon) a ve spolupráci se všemi ministerstvy, příslušnými ústředními správními úřady a všemi kraji tyto koncepce cestovního ruchu realizuje.

Nově zpracovávaná Koncepce CR navazuje na nyní platnou Koncepci státní politiky cestovního ruchu ČR pro období 2007 – 2013. Ta poprvé naformulovala základní cíle státní politiky v oblasti cestovního ruchu ČR s vazbou na pravidla a zvyklosti Evropské unie. Zpracování Koncepce CR 2014 – 2020 je nyní spolu s novým zákonem cestovního ruchu jednou ze základních priorit MMR. Současně náleží i mezi priority Vlády ČR pro rok 2012. V rámci nelegislativních úkolů vlády se předpokládá její předložení ke schválení v druhé polovině roku 2012.

Průběh posuzování:

Oznámení Koncepce CR zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) bylo Ministerstvu životního prostředí předloženo dne 15. 3. 2012. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům k vyjádření. Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 12. 4. 2012 zveřejněním na úřední desce posledního kraje a ukončeno dne 15. 5. 2012 vydáním závěru zjišťovacího řízení.

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí byl Ministerstvu životního prostředí předložen dne 19. 7. 2012. Předložené vyhodnocení obsahovalo všechny náležitosti dle cit. přílohy, a proto mohl být návrh koncepce včetně vyhodnocení dne 23. 7. 2012 zveřejněn podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání koncepce včetně vyhodnocení se konalo dne 17. 8. 2012 v zasedací místnosti Zastupitelstva Libereckého kraje č. 326 v budově Krajského úřadu Libereckého kraje, U Jezu 642/2a, Liberec. Zápis z veřejného projednání byl předán pracovníci Ministerstva životního prostředí po skončení veřejného projednání dne 17. 8. 2012.

Stručný popis posuzování:

Posouzení vlivů Koncepce CR na životní prostředí bylo provedeno v souladu se zákonem a zpracováno v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Pro řádné a všestranné zhodnocení vlivů byly zváženy všechny významné a relevantní vlivy na jednotlivé složky životního prostředí včetně vlivů na zdraví a pohodu obyvatelstva a současně byla zpracována sada odpovídajících environmentálních cílů, vycházejících z platných environmentálních strategií a metodických doporučení pro hodnocení vlivů koncepcí na životní prostředí.

Současně byla Koncepce CR hodnocena dle § 45h a §45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, neboť vliv realizace Koncepce CR na soustavu Natura 2000 nebyl vyjádřením příslušných kompetentních orgánů vyloučen.

Na základě stávajících výstupů procesu posouzení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví lze konstatovat, že nebyly identifikovány takové negativní vlivy této koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví, které by znemožňovaly její schválení. Případné nepříznivé vlivy, které mohou vzniknout při realizaci koncepce, budou v rámci výběru projektů pomocí stanovených kritérií a s využitím monitoringu realizace koncepce podchyceny a účinně eliminovány, minimalizovány nebo kompenzovány.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává:

SOUHLASNÉ STANOVISKO k návrhu koncepce

„Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR na období 2014 - 2020“

verze červen 2012

za dodržení níže uvedených podmínek (část A):

Část A:

1. Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů, jež budou naplňovat cíle koncepce, respektovat a dodržovat opatření pro předcházení, snížení či kompenzaci potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, viz kapitola 7 a 12 vyhodnocení.
2. Sledovat vývoj kvality životního prostředí dle odpovídajících indikátorů. Návrh environmentálních indikátorů, který bude v průběhu implementace Koncepce CR dále zpřesňován, je uveden v kapitole 9 a v příloze č. 5 vyhodnocení.
3. V rámci celkového systému sledování dopadů implementace Koncepce CR sledovat dopady této implementace na životní prostředí, tj. zejména:
 - a) zpracovat navržené environmentální indikátory a indikátory pro oblast veřejného zdraví do celkového systému sledování dopadů implementace koncepce,
 - b) pravidelně zveřejňovat výstupy monitoringu, tj. průběžné dopady implementace koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví,
 - c) navázat systém monitoringu na systém hodnocení a výběru projektů s využitím environmentálních kritérií,
4. Zohlednit problematiku životního prostředí v rámci celkového systému hodnocení a výběru projektů, a to zejména:
 - a) zpracovat navržená environmentální kritéria do celkového systému hodnocení a výběru projektů (příčemž je nutné provést jejich výběr a případnou modifikaci pro jednotlivá opatření, respektive pro jednotlivé typy projektů),

- b) navázat systém environmentálního hodnocení projektů na monitoring dopadů implementace koncepce,
 - c) zajistit dostatečnou informovanost žadatelů o environmentální problematice a o možných vzbách předkládaných projektů na životní prostředí.
5. Při realizaci jednotlivých projektů zohlednit podmínky implementace pro snížení jejich potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, které byly navrženy v rámci vyhodnocení SEA pro jednotlivá opatření koncepce.
 6. Při plánování rozvoje cestovního ruchu na regionální a místní úrovni respektovat plány péče zvláště chráněných území (jako jeden z významných nástrojů managementu chráněných území) a do plánování rozvoje cestovního ruchu zapojit příslušné orgány ochrany přírody a krajiny.
 7. Projekty, které naplní charakteristiky a limity stanovené zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, budou samostatně posouzeny v rámci procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (EIA). Bez provedení tohoto posouzení nelze podpořit realizaci navrhovaného záměru a ani ho uskutečnit. Toto se týká také projektů, které nejsou v koncepci uvedeny, ale v budoucnu budou v rámci koncepce podporovány.
 8. Při realizaci jednotlivých opatření upřednostňovat před technickými taková opatření, která jsou přírodě blízká.
 9. Při realizaci technických opatření a opatření realizovaných v lokalitách vhodných pro akumulaci povrchových vod je nutné postupovat tak, aby byl minimalizován rozsah ovlivnění ekologických charakteristik vodních toků a stavu vodních a na vodu vázaných ekosystémů a celkově vodního režimu v území.
 10. Při posuzování konkrétních projektů respektovat lokality výskytu zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů.
 11. Projekty v rámci realizace jednotlivých opatření a aktivit přednostně umisťovat mimo zvláště chráněná území. Z těchto území vyloučit realizaci tzv. tvrdé formy cestovního ruchu a realizovat pouze šetrné formy cestovního ruchu.
 12. Při přípravě projektů jednotlivých staveb bude respektován aktuální vývoj národní i evropské legislativy a aktuální vývoj ekonomické situace pro stanovení reálně dosažitelných dílčích cílů.
 13. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení.

Realizace Koncepce CR nebude mít významný negativní vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti za dodržení níže uvedených podmínek (část B):

Část B:

14. Vzhledem k tomu, že hodnocená koncepce nepřináší u některých navržených opatření (cílů) dostatečně podrobné údaje, které by umožnily přesně posoudit konkrétní míru a rozsah případného vlivu na jednotlivé evropsky významné lokality, je potřeba u 8 navržených cílů, u nichž bylo stanoveno potenciální riziko negativního vlivu (především cíle představující potenciální investiční rozvoj infrastruktury a zařízení cestovního ruchu) přenést požadavek na posouzení vlivu konkrétních budoucích záměrů předložených v rámci těchto cílů na EVL a PO dle § 45h,i ZOPK do dalších fází správních řízení (územně plánovací dokumentace na úrovni krajů, sídel, procedury EIA, územní a stavební řízení, apod.).

15. Veškeré aktivity a opatření navrhované v koncepci budou realizovány s respektováním integrity a územní ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy Natura 2000 a nesmí vést k poškození nebo zhoršení stavu předmětu ochrany těchto území.

Část C. Doporučení:

16. Podporovat ve spolupráci s příslušnými orgány ochrany životního prostředí naplňování cílů, vztahujících se k udržitelnému cestovnímu ruchu, vyplývající ze Státní politiky životního prostředí, tj. zejména:
- a) spolupracovat na vytvoření a podporovat používání metodiky únosnosti území při územním rozvoji cestovního ruchu (aplikovat koncept únosné kapacity a model LAC);
 - b) spolupracovat na vypracování návrhu a prosazovat systematizaci územního, časového a věcného sledování dopadů cestovního ruchu;
 - c) dále podporovat rozvoj šetrných, ekologicky únosných forem cestovního ruchu, resp. usilovat o zvýšení podílu tohoto typu cestovního ruchu na celkovém objemu cestovního ruchu;
 - d) spolupracovat na vytvoření sítě regionálních center šetrné turistiky koordinované národním centrem za účelem ekologizace regionálního cestovního ruchu, metodické i praktické podpory;
 - e) podporovat vývoj Národního systému certifikace ekologicky šetrných služeb cestovního ruchu (ubytovacích a stravovacích služeb, tour-operátorů a celých destinací);
 - f) podporovat zavedení ekologické certifikace a propagace destinací cestovního ruchu, respektujících zásady ochrany životního prostředí.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ing. Jaroslava HONOVÁ
ředitelka odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence

v z. Mgr. Daniel BRIX, v. r.
zástupce ředitelky odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
(otisk razítka se státním znakem č. 11)