

**Zápis z jednání  
Legislativního výboru Zastupitelstva Kraje Vysočina č. 3/2013  
konaného dne 14. 3. 2013**

**Přítomni:**

1. Martinec Jan	6. Rusová Marie
2. Dračka Emil	7. Havlíček Jiří
3. Tůma Jan	8. Jirsa Zdeněk
4. Oulehla Drahoslav (předseda)	9. Kotrba Karel (tajemník)
5. Dlouhý Michal	10. Magrot Miroslav (tajemník)

**Nepřítomni (omluveni):**

1. Technik Radim	4. Sládková Danuše
2. Pospíchal Petr (místopředseda)	5. Vrzalová Helena
3. Šikula Zdeněk	

**Hosté:**

1. Slámečka Jan (předseda Bezpečnostní komise Rady Kraje Vysočina)	2. Pokorný Josef (OSH)
--	------------------------

**Program:**

1. Zahájení, presence, schválení programu, zápisu z LV 02/13 a pořízení zápisu;
2. změny Zásad ZK Vysočina
  - pro poskytování dotací Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, Krajské sdružení hasičů ČMS – Kraj Vysočina – příspěvek na soutěže, propagaci požární ochrany a preventivně výchovnou činnost v r. 2013
  - pro poskytování dotací na ochranu obecního nemovitého majetku v Kraji Vysočina v r. 2013
3. Stav v oblastech zákonodárných iniciativ, připomínkových řízení a vnitřních předpisů kraje (Mgr. Kotrba, Mgr. Magrot);
4. Informace z jednání Komise pro veřejnou správu a legislativu Rady AK ČR a pracovní skupiny MV (dr. Oulehla);
5. Námet metodiky přípravy novely Pravidel kontrolní činnosti výborů ZK (dr. Oulehla, Mgr. Kotrba);
6. Různé;
7. Závěr.

## 1. Zahájení, presence, schválení programu, zápisu z LV 02/13 a pořízení zápisu

Drahošlav Oulehla, předseda Legislativního výboru Zastupitelstva Kraje Vysočina (dále jen „LV“), přivítal přítomné členy. Přednesl návrh programu dnešního jednání, který byl 8 hlasy schválen.

## 2. Změny Zásad ZK Vysočina

- *Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, Krajské sdružení hasičů ČMS – Kraj Vysočina – příspěvek na soutěže, propagaci požární ochrany a preventivně výchovnou činnost v r. 2013 a Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací obcím Kraje Vysočina na akceschopnost jednotek požární ochrany obcí v roce 2013*

Jan Slámečka okomentoval podkladový materiál. V rozpočtu kraje pro letošní rok na zásady vyčleněna finanční částka ve výši 6 mil. Kč. Část finančních prostředků bude zaslána přímo obcím a část prostředků přímo dobrovolným hasičům. Jedná se o materiál, který je každý rok projednáván. V zásadách text zůstává stejný, dochází pouze ke změně finančních prostředků. Zásady nabývají svoji účinnost dnem schválení v zastupitelstvu kraje a platnost zásad je do 31. 12. daného roku. Termín vyúčtování finančních prostředků je do 15. ledna. Materiál bude předložen dne 2. 4. 2013 na zasedání zastupitelstva kraje.

### Usnesení 08/03/2013/LV

#### Legislativní výbor Zastupitelstva Kraje Vysočina projednal a doporučuje

zastupitelstvu kraje schválit Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, Krajské sdružení hasičů ČMS – Kraj Vysočina – příspěvek na soutěže, propagaci požární ochrany a preventivně výchovnou činnost v r. 2013 a Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací obcím Kraje Vysočina na akceschopnost jednotek požární ochrany obcí v roce 2013.

Usnesení bylo přijato 8 hlasy (0 proti, 0 se zdrželo).

- *Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na ochranu obecního nemovitého majetku v Kraji Vysočina v roce 2013*

Josef Pokorný okomentoval podkladový materiál. Zásady byly od roku 2004 pravidelně do roku 2009 vyhlášovány, poté z důvodu nedostatku finančních prostředků bylo poskytování dotací pozastaveno. Pro letošní rok je celková alokace ve výši 1 mil. Kč. Maximální souhrnná výše dotace poskytnutá jedné obci je omezena částkou 50 tis. Kč. Dotace může být poskytnuta pouze na zajištění technické ochrany nemovitého majetku v kalendářním roce 2013. Podporu je možno čerpat i na zajištění technické ochrany objektů, které má obec v dlouhodobém nájmu. Drahošlav Oulehla informoval o zaslání připomínky členky výboru týkající se nezařazení kritéria v Čl. 5 odst. 4 bod b), a to z důvodu nezjistitelnosti objektivitu. Obce evidují všechny přestupky, které obdržely, tedy i ty, kde nejsou místně příslušné k vyřízení a postupují je dle § 12 správního řádu příslušné obci, tak ty, které vyřizují nikoliv dle místa spáchání přestupku, ale dle trvalého pobytu obviněného (§ 55 odst. 3 zákona o přestupcích). Obec dále eviduje i přestupky, které vyřizuje na základě veřejnoprávních smluv. Obdobná je situace u přestupků dle speciálních zákonů, kde je místě příslušná vždy pouze obec s rozšířenou působností. Evidence trestné činnosti je jednoznačná a nezpochybnitelná, u přestupků je situace zcela odlišná a toto kritérium je tak zavádějící, nepřesné a diskutabilní. Emil Dračka doplnil, že bodování proti přestupkům by mělo být preventivní. Josef Pokorný řekl, že na začátku byly uspokojovány všechny žádosti, které v rámci této dotace byly na kraj zaslány. Postupem času, z důvodu nárůstu zájmu o tuto dotaci, byla stanovena určitá kritéria. Jedno z kritérií byl nápad trestné činnosti, postupně byla přidána další kritéria a to je současná podoba. Malé obce přestupkovou agentu nevedou, vedou je za ně

pověřené obce. Jan Martinec vznesl dotaz na kritérium monitoringu. Josef Pokorný odpověděl, že vychází ze zákona o ochraně osobních údajů.

**Usnesení 09/03/2013/LV**

**Legislativní výbor Zastupitelstva Kraje Vysočina  
projednal a doporučuje**

zastupitelstvu kraje schválit Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na ochranu obecního majetku v Kraji Vysočina v roce 2013 a dále

**doporučuje**

do konce roku 2013 uskutečnit kontrolu k objektivitě vykazovaných podkladů o přestupcích pro hodnocení a jejich strukturalizaci a zpracovat výsledky do novelizovaných Zásad Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na ochranu obecního majetku v Kraji Vysočina pro rok 2014.

Usnesení bylo přijato 8 hlasy (0 proti, 0 se zdrželo).

**3. Stav v oblastech zákonodárných iniciativ, připomínkových řízení a vnitřních předpisů kraje**

Drahošlav Oulehla upřesnil systém připomínkových řízení. Připomínky k zákonům, vyhláškám, nařízením vlády, usnesením vlády a dalším nenormativním materiálům jdou do výsledku legislativního procesu na stupni kraje. Kraj je v tomto ohledu připomínkovým místem. V něm nepůsobí jenom členové LV, ale i další specializované odbory krajského úřadu. Odpovědnost za stanovisko, které vzejde z řízení, bere na sebe svým podpisem výběrově u nejzávažnějších hejtman kraje, většinu pak ředitel úřadu. LV jako orgán ZK (nikoli kraje) se jednotlivými připomínkami nezabývá, nepřijímá k nim tudíž žádné usnesení. Z logiky věci to ani jinak možné není, protože jinak by musel zasedat permanentně. Z toho plyne výjimečné postavení tajemníka Miroslava Magrota, který koordinuje jednotlivé připomínky do konečného tvaru za celý KrÚ i za vybraný prvek zastupitelské demokracie – členy LV. Síla připomínky jednotlivého člena LV tak nemůže mít vyšší sílu než připomínka formulovaná na specializovaném odboru. LV pak neposuzuje, nakolik je která z připomínek podnětější nebo přínosnější, protože mu to prostě nepřísluší. LV připomínky v pokračujícím legislativním procesu (např. na ministerstvech) nezdůvodňuje a neobhajuje – to je věc KrÚ, byť by připomínka byla podnětější členem LV. Na LV je pak vyžadovat, aby se s připomínkami členů LV pracovalo s náležitou objektivitou a nedocházelo k diskriminaci nebo znevýhodňování oproti jiným návrhům při posuzování jejich hodnoty a zpracování do konečných stanovisek.

**Usnesení 10/03/2013/LV**

**Legislativní výbor Zastupitelstva Kraje Vysočina  
bere na vědomí**

informaci o kompetencích LV a jeho členů v připomínkových řízeních.

Usnesení bylo přijato 8 hlasy (0 proti, 0 se zdrželo).

**4. Informace z jednání Komise pro veřejnou správu a legislativu Rady AK ČR a pracovní skupiny MV**

Drahošlav Oulehla podal informace z jednání Komise pro veřejnou správu a legislativu Rady AK ČR a pracovní skupiny MV. Pracovní skupina na ministerstvu vznikla z iniciativy měst a obcí. Hlavním tématem bylo navýšení odměn členům zastupitelstev. Přítomní se shodli, že by odměny měly být vztaheny na úroveň roku 2010. Dalším bodem jednání byly změny v systému stavebních úřadů a tzv. protikorupční novela.

**5. Námět metodiky přípravy novely Pravidel kontrolní činnosti výborů ZK**

Drahošlav Oulehla informoval o stavu přípravy novely Pravidel kontrolní činnosti výboru zastupitelstva kraje. V současné době jsou stále v platnosti stávající Pravidla kontrolní činnosti a je přijata novela kontrolního řádu, která se vztahuje na samosprávu. Předsedou výboru bude

zpracován materiál, který bude následně předložen k projednání všem výborům zastupitelstva kraje. V případě potřeby mohou členové výboru ke vzniku materiálu vznášet své podněty.

**Usnesení 11/03/2013/LV**

**Legislativní výbor Zastupitelstva Kraje Vysočina  
projednal a souhlasí**

s přednesenou metodikou příprav novelizace Pravidel kontrolní činnosti výborů ZK včetně jejího personálního obsazení a

**ukládá**

předsedovi LV pravidelně informovat zasedání LV o postupu práce.

Usnesení bylo přijato 8 hlasy (0 proti, 0 se zdrželo).

**6. Různé**

Další zasedání proběhne dne 8. dubna 2013 od 15:00 hod. **v sídle Krajského úřadu Kraje Vysočina, Žižkova 57, Jihlava, zasedací místnost B 1.32.**

**7. Závěr**

Závěrem předseda LV poděkoval všem přítomným za aktivní účast na výboru.

**JUDr. Drahošlav Oulehla**

předseda Legislativního výboru Zastupitelstva Kraje Vysočina

**Mgr. Karel Kotrba, MSc.**

tajemník Legislativního výboru Zastupitelstva Kraje Vysočina

Zpracovala a zapsala: Eva Oulehlová dne 15. 3. 2013