



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Č.j.: MSMT-50810/2012-415

Metodický dopis č. 25

Metodika promíjení odvodů za porušení rozpočtové kázně uložených dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a spočívajících v nesplnění stanovené výše monitorovacích indikátorů



Platné od	Zpracoval		Ověřil		Schválil	
	Jméno	Podpis	Jméno	Podpis	Jméno	Podpis
4. 4. 13	P. Pánková		P. Bartáková		M. Zaorálek	

Východisko

Konkrétní výše monitorovacích indikátorů (dále jen „MI“), které má příjemce v rámci grantového projektu dosáhnout, je stanovena ve smlouvě o realizaci grantového projektu. Porušením rozpočtové kázně (dále jen „PRK“) je každé neoprávněné použití nebo zadržení peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu ÚSC.

Dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění účinném do 29. 12. 2011 je neoprávněným použitím peněžních prostředků jejich *použití, kterým byla porušena povinnost stanovená zákonem, smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí těchto prostředků, nebo porušeny podmínky, za kterých byly příslušné peněžní prostředky poskytnuty*; dále se jím rozumí i to, nelze-li prokázat, jak byly tyto peněžní prostředky použity.

Dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění účinném od 30. 12. 2011 se za neoprávněné použití peněžních prostředků považuje mimo jiné:

- A. *použití peněžních prostředků, kterým byla porušena povinnosti stanovená právním předpisem, přímo použitelným předpisem Evropské unie, smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí těchto prostředků;*
- B. *porušení povinnosti stanovené právním předpisem, přímo použitelným předpisem Evropské unie, smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí těchto prostředků, která souvisí s účelem, na který byly peněžní prostředky poskytnuty.*

Nedodržení stanovené výše MI je tedy nutné dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů klasifikovat jako porušení rozpočtové kázně.

Fyzická osoba, právnická osoba nebo organizační složka státu, která porušila rozpočtovou kázeň, je povinna provést odvod za PRK do rozpočtu, z něhož jí byly peněžní prostředky poskytnuty.

Odvod za PRK dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů účinného do 29. 12. 2011 odpovídá částce *neoprávněně použitých nebo zadržených prostředků*.

Podle § 22 odst. 5 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění účinném od 30. 12. 2011 odvod za PRK odpovídá

- A. *výši neoprávněně použitých nebo zadržených prostředků;*
- B. *výši poskytnutých prostředků, ledaže podle smlouvy o realizaci grantového projektu se za porušení méně závažné konkrétní povinnosti uloží odvod nižší.*

Z výše uvedeného plyne, že pokud lze neoprávněné použití dotace konkrétně vyčíslit (lze přesně vyčíslit hodnotu nedodržení indikátoru), pak odvod odpovídá tomuto vyčíslení. Problém nastává v případě, kdy nelze neoprávněné použití dotace konkrétně vyčíslit (nelze přesně vyčíslit hodnotu nedodržení indikátoru). Pak:

- Do 29. 12. 2011: je odvod uložen ve výši poskytnutých prostředků.
- Od 30. 12. 2011: není-li v právním aktu pro takový případ pochybení stanoven tzv. snížený odvod, je nutno uložit odvod ve výši poskytnutých prostředků.

Některé právní akty používané pro poskytnutí podpory u grantových projektů OP VK neobsahují možnost sníženého odvodu, přičemž výše odvodu stanovena dle předchozích bodů

ve výši PRK může být často neadekvátní danému pochybení. Příručka pro nesrovnalosti od verze č. 7 obsahuje výčet možných případů, kdy poskytovatel může prominout odvod (resp. výši prominutí, která bude financovatelná z OP VK). Tento výčet však nepostihuje případy výše uvedené, týkající se nenaplnění MI v případech, kdy byl právní akt uzavřen bez specifikace možnosti snížených odvodů.

Z toho důvodu Řídicí orgán vydává tento metodický dopis, kterým doplňuje výčet případů, kdy je možno prominout odvod a stanovuje míru možného prominutí odvodu v těchto případech.

Doplnění Sazebníku pro stanovování výše prominutí povinnosti odvodu za porušení rozpočtové kázně

Jedná-li se o případ nedodržení MI dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění účinném do 29. 12. 2011 (tzn. rozpočtová kázeň byla porušena do 29. 12. 2011 včetně a nebyl do této doby odvod uložen), pak:

- pokud lze neoprávněné použití dotace konkrétně vyčíslit (lze přesně vyčíslit hodnotu nedodržení indikátoru), pak je odvod uložen v dané konkrétní výši a již nelze v případě podání žádosti o prominutí tento odvod prominout resp. prominuté prostředky nelze financovat z OP VK;
- pokud nelze neoprávněné použití dotace konkrétně vyčíslit (nelze přesně vyčíslit hodnotu nedodržení indikátoru), pak je odvod uložen ve výši poskytnutých prostředků. V případě podání žádosti o prominutí odvodu lze odvod prominout ve výši viz níže „Výše možného prominutí odvodu za PRK v případě nedodržení MI“, resp. prominutí financovat jen do této výše.

Jedná-li se o případ nedodržení MI dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění účinném od 30. 12. 2011 (tzn. rozpočtová kázeň byla porušena v době od 30. 12. 2011), pak:

- pokud je pro porušení dané povinnosti stanoven v právním aktu snížený odvod, pak je odvod uložen ve výši udávané právním aktem a již nelze v případě podání žádosti o prominutí tento odvod prominout resp. prominuté prostředky nelze financovat z OP VK;
- pokud není pro porušení dané povinnosti stanoven v právním aktu snížený odvod, pak:
 - o lze-li neoprávněné použití dotace konkrétně vyčíslit (lze přesně vyčíslit hodnotu nedodržení indikátoru), pak je odvod uložen v dané konkrétní výši a již nelze v případě podání žádosti o prominutí tento odvod prominout resp. prominuté prostředky nelze financovat z OP VK;
 - o nelze-li neoprávněné použití dotace konkrétně vyčíslit, je odvod uložen ve výši poskytnutých prostředků. V případě podání žádosti o prominutí odvodu lze odvod prominout ve výši viz níže „Výše možného prominutí odvodu za PRK v případě nedodržení MI“ resp. prominutí financovat jen do této výše.

Výše možného prominutí odvodu za PRK v případě nedodržení MI

Procento prominutí bude odpovídat míře naplnění hodnot MI v rozmezí 50 – 100 %. Při nenaplnění indikátorů o více než 50 % je za výši porušení rozpočtové kázně považována výše poskytnutých prostředků a odvod nelze prominout, resp. prominuté prostředky nelze financovat z OP VK.

Míra splnění hodnoty MI se bude počítat způsobem aritmetického průměru procentního naplnění všech MI, ke kterým se příjemce zavázal ve smlouvě (zaokrouhlená matematicky na dvě desetinná místa). Při naplnění MI nad hodnotu uvedenou ve smlouvě odpovídá míra naplnění tohoto MI 100 %.

Míra dosažení indikátoru 07.41.20 Počet podpořených osob - poskytovatelé služeb je vždy 100 % bez ohledu na jeho skutečně dosaženou hodnotu. Důvodem je skutečnost, že indikátor nevypovídá o kvalitě projektu nebo dosažených výsledcích a výstupech, jedná se o statistický indikátor. I přes tuto skutečnost je nutné nedodržení tohoto indikátoru identifikovat jako porušení rozpočtové kázně, protože se jedná o porušení povinnosti stanovené smlouvou. Avšak z výše uvedeného důvodu je v případě tohoto MI možné odvod prominout ze 100 %.

Pro úplnost je nutno uvést, že stanovení cílových hodnot monitorovacích indikátorů dle pohlaví v projektové žádosti je na relevantních oblastech podpory pouze orientační a jejich nenaplnění není sankcionovatelné, tj. nejedná se o porušení rozpočtové kázně, viz Metodika monitorovacích indikátorů.

Příklad:

MI	Plánovaná hodnota	Dosažená hodnota	Míra dosažení MI
Počet nově vytvořených/inovovaných produktů	4	3	75 %
Počet podpořených osob celkem	110	141	100 %
Počet úspěšně podpořených osob celkem	90	141	100 %
Počet podpořených osob - Poskytovatelé služeb	3	1	100 %
			375/4=93,75%

Celková míra naplnění MI činí 93,75 %, tj. výše prominutí stanoveného odvodu. Tzn. odvod po prominutí činí 6,25 % poskytnutých prostředků (tj. částka financovatelná z OP VK).

Tento Metodický dopis nabývá účinnosti 10. pracovním dnem po jeho vydání, tj. 18. 4. 2013.