

# MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 8. 10. 2013

Č. j.: 70501/ENV/13

## ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“)

### Identifikační údaje:

*Název:*

**Dohoda o partnerství pro programové období 2014 - 2020**

### *Charakter koncepce:*

Dohoda o partnerství pro programové období 2014 - 2020 (dále také jen „Dohoda o partnerství“) je koncepčním dokumentem na období 2014 – 2020 a je vypracována členským státem za účasti partnerů v souladu s přístupem založeným na víceúrovňové správě, který stanoví základní strategii a priority členského státu pro účinné a efektivní využívání fondů Společného strategického rámce (dále jen „SSR“) za účelem dosahování cílů Strategie Evropa 2020.

Dohodu o partnerství vypracovává MMR v souladu s čl. 14 návrhu Nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006 (dále jen „obecné nařízení“). Dle čl. 14 obecného nařízení musí Dohoda o partnerství obsahovat analýzu rozvojových potřeb členského státu, určení tematických cílů z čl. 9 obecného nařízení, seznam programů, opatření pro zajištění efektivní implementace, souhrn plánovaných aktivit pro snížení administrativní zátěže příjemců a další části. Dohoda o partnerství je národní dokument, jenž bude plnit obdobnou roli, jakou plní Národní strategický referenční rámec v programovém období 2007 – 2013.

Dohoda o partnerství je klíčovým dokumentem, jímž je podmíněno čerpání evropských prostředků pro Českou republiku jako takové. Ve své konečné podobě bude postoupen Evropské komisi. Teprve po schválení Dohody o partnerství Evropskou komisí budou moci být schváleny samotné operační programy.

Strategické cíle Dohody o partnerství:

- Zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky;
- Účinná podpora sociálního začleňování, boje s chudobou;

- Rozvoj dopravní a technické infrastruktury a ochrana životního prostředí;
- Vyvážený rozvoj území

Uvedené strategické cíle budou naplňovány prostřednictvím ukazatelů v programech. Poslední strategický cíl „Vyvážený rozvoj území“ bude naplňován všemi intervencemi v programech průřezově.

Strategický cíl Dohody	Priority pro financování 2014 – 2020 v ČR
Zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin</li> <li>• Kvalitní systém celoživotního učení produkující kvalifikovanou a adaptabilní pracovní sílu</li> <li>• Výzkumný a inovační systém propojený s aplikační sférou a směřující ke komerčně využitelným výsledkům</li> <li>• Podniky využívající výsledků z oblasti výzkumu a vývoje (VaV), konkurenceschopné na globálním trhu a přispívající k nízkouhlíkovému hospodářství</li> <li>• Transparentní a efektivní veřejná správa s nízkou mírou administrativní a regulační zátěže</li> </ul>
Účinná podpora sociálního začleňování, boje s chudobou	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sociální systém začleňující sociálně vyloučené skupiny a působící preventivně proti chudobě</li> </ul>
Rozvoj dopravní a technické infrastruktury a ochrana životního prostředí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Udržitelná infrastruktura umožňující konkurenceschopnost ekonomiky a odpovídající obslužnost území</li> <li>• Ochrana životního prostředí a krajiny a přizpůsobení se změně klimatu</li> </ul>
Vyvážený rozvoj území	

**Umístění:** Česká republika

**Předkladatel:** Ministerstvo pro místní rozvoj

### **Průběh zjišťovacího řízení:**

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 9. 9. 2013 zveřejněním informace o oznámení koncepce na úřední desce posledního kraje. Oznámení koncepce bylo též zveřejněno v Informačním systému SEA: [http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100\\_koncepce](http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100_koncepce), kód koncepce MZP161K. Informace o oznámení koncepce byla písemně zaslána také dotčeným správním úřadům.

### **Souhrnné vypořádání připomínek:**

Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, oddělení SEA, obdrželo v zákonné lhůtě vyjádření celkem od 32 subjektů. Připomínky týkající se obsahu a rozsahu posouzení byly využity jako podklad pro

vydání tohoto závěru zjišťovacího řízení. Kopie všech došlých vyjádření budou předány předkladateli koncepce k využití.

Je třeba upozornit na fakt, že část došlých připomínek je vzhledem ke svojí konkrétnosti směřována spíše k dílčím operačním programům a v rámci Dohody o partnerství tyto připomínky není možné zcela zohlednit. Jak již bylo uvedeno výše, Dohoda o partnerství je dokumentem, který stanovuje základní strategii a priority ČR pro účinné a efektivní využívání fondů SSR, a tyto základní strategické cíle budou naplňovány prostřednictvím ukazatelů v jednotlivých programech, v rámci nichž bude strategie dále rozpracována.

Na úrovni Dohody o partnerství je tedy možné z hlediska vlivů na životní prostředí hodnotit především to, zda Dohoda o partnerství zahrnuje v rámci svých priorit a strategických cílů řešení všech relevantních problémů životního prostředí v souladu s principy trvale udržitelného rozvoje. Dílčí operační programy již budou zahrnovat konkrétní opatření, v rámci nichž budou cíle a priority pro budoucí programové období naplňovány a u nichž již bude možné identifikovat konkrétnější možné přímé a nepřímé negativní vlivy na životní prostředí a stanovit tak adekvátní požadavky na rozsah a obsah vyhodnocení vlivů stanovených opatření na jednotlivé složky životního prostředí. Proto byla jako podklad pro formulování závěru zjišťovacího řízení k Dohodě o partnerství využita vyjádření v rozsahu odpovídajícímu charakteru předložené koncepce.

### **Závěr:**

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření obdržených k oznámení koncepce provedlo Ministerstvo životního prostředí podle kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona zjišťovací řízení ve smyslu § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

**„Dohoda o partnerství pro programové období 2014 – 2020“ naplňuje znaky koncepce dle zákona, a to konkrétně ustanovení § 3 písm. b) zákona, dle kterého se koncepcemi rozumí strategie, politiky, plány nebo programy zpracované nebo zadané orgánem veřejné správy a následně orgánem veřejné správy schvalované nebo ke schválení předkládané. Přestože svým charakterem koncepce zcela nenaplňuje dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona, neboť přímo nestanovuje rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1 zákona, jedná se o významný zajišťující dokument, jímž je podmíněno čerpání evropských prostředků pro Českou republiku a který stanovuje základní strategii a priority České republiky pro účinné a efektivní využívání fondů SSR za účelem dosahování cílů Strategie Evropa 2020, proto bude zpracováno vyhodnocení vlivů této koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle ustanovení § 10e zákona.**

Vyhodnocení požadujeme zpracovat nejen v rámci základních zákonných požadavků daných § 2, § 10b a přílohou č. 9 zákona, ale také se zaměřením na aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

1. Vyhodnotit, zda je Dohoda o partnerství v souladu s relevantními celostátními koncepcemi (např. Státní politikou životního prostředí ČR 2012 - 2020, Strategií ochrany biologické rozmanitosti ČR, Aktualizací Státního programu ochrany přírody a krajiny ČR, Strategií udržitelného rozvoje ČR, Plánem odpadového hospodářství ČR, Koncepcí vodohospodářské politiky Ministerstva zemědělství do roku 2015, Národním programem na zmírnění dopadů změny klimatu v ČR, připravovanou Strategií přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (Adaptační strategie ČR),

- připravovanou Střednědobou (do roku 2020) strategií zlepšení kvality ovzduší v ČR, apod.).
2. Na základě znalosti finančních alokací, které budou stanoveny v návrhu koncepce, vyhodnotit, zda jejich rozdělení v rámci jednotlivých tematických cílů a priorit odpovídá principům trvale udržitelného rozvoje.
  3. Vyhodnotit, zda hlavní cíle a priority Dohody o partnerství zohledňují cíle a opatření Dlouhodobého programu zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století.
  4. Vyhodnotit, zda hlavní cíle a priority Dohody o partnerství přispívají k řešení ochrany a zlepšování kvality ovzduší v souladu s principy trvale udržitelného rozvoje, mimo jiné je třeba posoudit, zda je dostatečně řešeno omezování vlivu dopravy na kvalitu ovzduší v rámci strategického cíle „Rozvoj dopravní a technické infrastruktury a ochrana životního prostředí“ a zda existuje synergie mezi Adaptační strategií ČR a Dohodou o partnerství ve vztahu k obecným cílům zlepšování kvality ovzduší.
  5. Vyhodnotit, zda jsou v rámci Dohody o partnerství dostatečně řešena témata energetické efektivity, podpora využívání obnovitelných zdrojů energie, úspor energie a omezování emisí skleníkových plynů v souladu s principy trvale udržitelného rozvoje.
  6. Vyhodnotit, zda Dohoda o partnerství řeší problematiku přizpůsobení se změně klimatu, včetně požadavku na předcházení rizikům změny klimatu, v odpovídajícím rozsahu a v souladu s principy trvale udržitelného rozvoje.
  7. Posoudit, jak hlavní cíle a priority Dohody o partnerství zohledňují či přispívají k ochraně biodiverzity, k ochraně zvláště chráněných území a lokalit soustavy Natura 2000.
  8. Vyhodnotit, do jaké míry Dohoda o partnerství přispěje k prevenci a omezování vzniku odpadů a jejich negativního vlivu na životní prostředí a zda je problematika odpadového hospodářství řešena v rámci Dohody o Partnerství v souladu s hierarchií nakládání s odpady dle § 9a zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
  9. V rámci vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí, navazujícího na úvodní analýzu vazeb Dohody o partnerství na jednotlivé tematické oblasti a priority Státní politiky životního prostředí 2012 – 2020, nastíněné v kapitole D oznámení koncepce, sjednotit hodnocení vlivů cílů a priorit Dohody o partnerství na jednotlivé složky životního prostředí na úroveň odpovídající charakteru a míře obecnosti koncepce.
  10. Vyhodnotit, zda hlavní cíle a priority Dohody o partnerství dostatečně řeší problematiku ochrany vod a dostatečně přispívají ke zlepšování jejich kvality.
  11. Závěr zjišťovacího řízení a všechna vyjádření, která MŽP obdrželo v průběhu zjišťovacího řízení, je nezbytné ve vyhodnocení vlivů Dohody o partnerství na životní prostředí vypořádat.

Jelikož příslušné orgány ochrany přírody svým stanoviskem podle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) nevyloučily významný vliv na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti, podléhá tato koncepce hodnocení důsledků na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti podle § 45h a §45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

V hodnocení požadujeme uvést jasný výrok, zda koncepce bude mít významný negativní vliv na území evropsky významné lokality nebo ptáčích oblastí. Dále je nutné při tomto hodnocení zohlednit zejména relevantní připomínky příslušných orgánů ochrany přírody a krajiny.

S ohledem na počet dotčených správních úřadů a dotčených územních samosprávních celků a s ohledem na existenci Informačního systému SEA stanovuje příslušný úřad počet návrhů koncepce, jejichž nedílnou součástí je vyhodnocení zpracované posuzovatelem, pro předložení na 3 ks v tištěné podobě a 75 ks v elektronické podobě na CD.

**Mgr. Jana PIEKNÍKOVÁ, v.r.**  
pověřena dočasným zastupováním  
při výkonu činností ředitelky odboru  
posuzování vlivů na životní prostředí  
a integrované prevence  
(otisk úředního razítka)

**Přílohy:**      *obdrží předkladatel*

Kopie vyjádření ke koncepci:

- 1) kopie vyjádření odboru odpadů MŽP
- 2) kopie vyjádření odboru zvláště chráněných částí přírody MŽP
- 3) kopie vyjádření odboru ochrany vod MŽP
- 4) kopie vyjádření odboru ochrany ovzduší MŽP
- 5) kopie vyjádření odboru výkonu státní správy III MŽP
- 6) kopie vyjádření Správy CHKO Český kras
- 7) kopie vyjádření Správy CHKO Labské pískovce a Krajského střediska Hradec Králové
- 8) kopie vyjádření Správy CHKO Orlické hory a Krajského střediska Ústí nad Labem
- 9) kopie vyjádření Správy CHKO Jeseníky
- 10) kopie vyjádření Správy CHKO Kokořínsko
- 11) kopie vyjádření Správy CHKO Český les
- 12) kopie vyjádření Správy CHKO Křivoklátsko
- 13) kopie vyjádření Správy Krkonošského národního parku
- 14) kopie vyjádření ČIŽP
- 15) kopie vyjádření Českého báňského úřadu v Praze
- 16) kopie vyjádření Újezdního úřadu vojenského újezdu Libavá

- 17) kopie vyjádření Státního úřadu pro jadernou bezpečnost
- 18) kopie vyjádření odboru životního prostředí Magistrátu hlavního města Prahy
- 19) kopie vyjádření odboru životního prostředí a zemědělství KÚ Olomouckého kraje
- 20) kopie vyjádření KÚ Libereckého kraje
- 21) kopie vyjádření odboru životního prostředí KÚ Jihomoravského kraje
- 22) kopie vyjádření odboru životního prostředí a zemědělství KÚ Středočeského kraje
- 23) kopie vyjádření odboru životního prostředí a zemědělství KÚ Zlínského kraje
- 24) kopie vyjádření odboru životního prostředí a zemědělství KÚ Pardubického kraje
- 25) kopie vyjádření odboru životního prostředí a zemědělství KÚ Moravskoslezského kraje
- 26) kopie vyjádření odboru životního prostředí a zemědělství KÚ Královéhradeckého kraje
- 27) kopie vyjádření Olomouckého kraje
- 28) kopie vyjádření Jihomoravského kraje
- 29) kopie vyjádření Libereckého kraje
- 30) kopie vyjádření pana Jiřího Šrámka, Nové Město nad Metují
- 31) kopie vyjádření Hnutí Duha
- 32) kopie vyjádření CEE Bankwatch Network