

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 28. 8. 2014

Č. j.: 58207/ENV/14

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce
„Program předcházení vzniku odpadů ČR“

verze po veřejném projednání

Předkladatel koncepce: Ministerstvo životního prostředí

Zpracovatel posouzení: Ing. Vladimír Zdražil
*(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku ve smyslu § 19
zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění
pozdějších předpisů, č.j.: 47889/ENV/06)*

Ing. Zdeněk Keken

Mgr. Stanislav Mudra
*(autorizovaná osoba k provádění posouzení dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb.,
o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, č.j.: 11074/ENV/10)*

MUDr. Magdalena Zimová, CSc.

RNDr. Vlastimila Mikulová

Stručný popis koncepce:

Podstatou Programu předcházení vzniku odpadů ČR (dále jen „PPVO“) je stabilizace produkce odpadů a následné postupné snižování jejich množství. Je pravděpodobně nereálné, že by členské státy byly schopny zavést prevenční opatření pro všechny druhy odpadů a na všech úrovních. Pak je ovšem zřejmé, že dosáhnout skutečného poklesu v produkci všech odpadů bude velice obtížné. I když lze některá opatření prevence vzniku odpadů použít obecně na celoživotní

cyklus výrobku. Stabilizace produkce a následné snižování produkovaného množství se proto zaměřuje na vybrané toky a komodity dle navržených opatření v předkládaném dokumentu (např. odpady z potravin, textilní odpad, kompostovatelný materiál a podobně). PPVO je definován hlavním cílem „Koordinovaným a jednotným přístupem vytvořit podmínky k nižší spotřebě primárních zdrojů a postupnému snižování produkce odpadů“, 13-ti dílčími cíli a 26-ti navrhovanými opatřeními, která definují, jak tyto specifické cíle naplnit.

Opatření se týkají všech tří doporučených strategií (regulační, propagační, informační), dotýkají se odpadů komunálních a jejich jednotlivých složek. Odpady z potravin patří na úrovni Evropské unie mezi současné hlavní sledované priority. Dále jsou součástí návrhu odpady stavební a demoliční, odpady z EEZ (elektrotechnický a elektronický odpad).

Opatření jsou také zaměřena na vstupní suroviny v průmyslu a produkci průmyslových odpadů, veřejnou správu, města, obce, environmentální značení, environmentální systémy řízení, druhotné suroviny, ekodesign, LCT (Life Cycle Thinking – uvažování z pohledu celého životního cyklu) a podporu legislativní.

Pochopitelnou součástí opatření je pak rozsáhlá informační podpora (strategie), vzdělání, výchova a osvěta (včetně zapojení problematiky do školních osnov). V některých opatřeních jsou rovněž zahrnuty požadavky na nebezpečné odpady, resp. na nebezpečné složky ve výrobcích. V prvních letech realizace bude nutno zpracovat a ověřit celou řadu analytických a metodických dokumentů a studií.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce PPVO, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo zveřejněno dne 25. 2. 2014. Zjišťovací řízení vedené Ministerstvem životního prostředí, odborem posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, jež je příslušným úřadem pro proces posuzování vlivů koncepce PPVO na životní prostředí, bylo ukončeno vydáním závěru zjišťovacího řízení dne 28. 3. 2014, č. j.: 23323/ENV/14.

Návrh koncepce včetně zpracovaného vyhodnocení v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, byl Ministerstvu životního prostředí předložen dne 23. 6. 2014. Předložené vyhodnocení obsahovalo všechny náležitosti dle cit. přílohy, a proto mohl být návrh koncepce včetně vyhodnocení rozeslán dne 4. 7. 2014 ke zveřejnění.

Dne 15. 7. 2014 byl návrh koncepce včetně vyhodnocení zveřejněn podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na úřední desce posledního dotčeného kraje. Veřejné projednání koncepce včetně vyhodnocení se konalo dne 5. 8. 2014 od 15 hodin v budově Ministerstva životního prostředí v zasedací místnosti č. 959. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 11. 8. 2014.

Stručný popis posuzování:

Posouzení vlivů koncepce PPVO na životní prostředí a veřejné zdraví (dále jen „vyhodnocení SEA“) bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 tohoto zákona a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Pro zhodnocení možných významných vlivů na životní prostředí jsou definovány jednotlivé významné složky životního prostředí, které jsou brány jako kritéria pro určení míry potencionálního impaktu. Hodnocení vlivů bylo provedeno na úrovni jednotlivých dílčích cílů a opatření. Významnost vlivů byla hodnocena na základě stupnice od -2 – významný negativní vliv, který by vylučoval schválení dané koncepce, pak -1 – mírně negativní vliv, který nevylučuje schválení PPVO, 0 – nulový vliv – dílčí cíle a opatření nemají žádný prokazatelný vliv, +1 – mírně pozitivní vliv – bude mít mírně příznivý vliv na složku životního prostředí, +2 – významný pozitivní vliv – bude mít významný příznivý vliv na složku životního prostředí a ? – kdy vliv nelze hodnotit díky obecnosti koncepce.

Z hlediska samotného posouzení nebyly shledány žádné negativní vlivy PPVO na životní prostředí a veřejné zdraví. Jelikož se daná koncepce zabývá preventivními opatřeními, jak předcházet vzniku odpadů, jsou z hlediska samotného posouzení očekávány pouze pozitivní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví. Určité materiály (např. biologicky rozložitelný materiál) se vůbec nedostanou do odpadového toku a tudíž nebudou řešeny zákonem č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů. Bude docházet ke snížení zatížení životního prostředí odpady, nebo snížení zatížení z jejich produkce.

Součástí vyhodnocení PPVO bylo hodnocení dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“), a to z hlediska dopadů na evropsky významné lokality (dále jen „EVL“) a ptačí oblasti (dále jen „PO“) a stav jejich ochrany z uvedených hledisek dle § 45h zákona o ochraně přírody a krajiny.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává:

SOUHLASNÉ STANOVISKO k návrhu koncepce

„Program předcházení vzniku odpadů ČR“

verze po veřejném projednání

za dodržení níže uvedených podmínek (část A):

Část A. Podmínky souhlasného stanoviska z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví:

- 1) Zajistit soulad PPVO s dalšími navazujícími koncepčními dokumenty, např. Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR, Národní program reforem ČR 2014, Státní politika životního prostředí, Surovinová politika České republiky, Politika druhotných surovin ČR, Plán odpadového hospodářství ČR atd.

- 2) Při realizaci projektů uplatnit odpovídající opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uváděné v kapitole 7 ve vyhodnocení SEA.
- 3) Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území České republiky dle odpovídajících monitorovacích ukazatelů (indikátorů). Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení SEA.
- 4) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zapracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
- 5) Rozpracovat cíle a opatření stanovené v koncepci do konkrétních úkolů, včetně stanovení termínů jejich plnění.
- 6) Při volbě umístění projektů preferovat průmyslově využívané plochy včetně brownfields, zamezit novým záborům zemědělské půdy.
- 7) Umisťovat nová zařízení mimo zvláště chráněná území (ZCHÚ), přírodní parky, prvky územního systému ekologické stability (ÚSES), významné krajinné prvky (VKP), EVL, PO a další ekologicky cenné, citlivé ekosystémy. Zařízení umisťovat v krajině tak, aby nedošlo k narušení krajinného rázu. Do následného výběru konkrétních projektů zapojit příslušné orgány ochrany přírody a krajiny.
- 8) Projekty, které naplní charakteristiky a limity stanovené zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, budou samostatně posouzeny v rámci procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (EIA). Bez provedení tohoto posouzení nelze podpořit realizaci navrhovaného záměru a ani ho uskutečnit. Toto se týká i projektů, které nejsou v koncepci uvedeny, ale v budoucnu budou v rámci koncepce podporovány.
- 9) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení.

Část B. Podmínky souhlasného stanoviska z hlediska vlivů na předměty ochrany a celistvost lokalit soustavy Natura 2000:

- 10) U záměrů, které budou navrhovány na základě provádění koncepce, musí být důsledně postupováno v souladu s ustanovením § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.
- 11) Každý záměr, který bude na základě PPVO realizován bude respektovat ochranu území EVL a PO soustavy Natura 2000. Při možných variantách vždy preferovat variantu mimo lokality soustavy Natura 2000. Konečný návrh řešit v dohodě s příslušným orgánem ochrany přírody a krajiny.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ing. Jaroslava HONOVÁ, v. r.
ředitelka odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
(otisk razítka se státním znakem č. 11)