

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 25. 11. 2014

Č. j.: 80856/ENV/14

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství České republiky 2015 – 2024“

verze po veřejném projednání

Předkladatel koncepce: Ministerstvo životního prostředí, odbor odpadů

Zpracovatel posouzení: Ing. Vladimír Zdražil, Ph.D.
*(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku ve smyslu § 19
zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění
pozdějších předpisů, č. j.: 47889/ENV/06)*

Ing. Zdeněk Keken, Ph.D.

Mgr. Stanislav Mudra
*(autorizovaná osoba k provádění posouzení dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb.,
o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, č. j.: 11074/ENV/10)*

MUDr. Magdalena Zimová, CSc.

RNDr. Vlastimila Mikulová

Stručný popis koncepce:

Plán odpadového hospodářství ČR 2015 – 2024 (dále jen „POH ČR“) stanoví v souladu s principy udržitelného rozvoje cíle, zásady a opatření pro nakládání s odpady na území České republiky.

POH ČR se vztahuje na nakládání se všemi odpady s výjimkou odpadů vyjmenovaných v § 2 odst. 1 písmena a) až i) zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“).

Jedná se o určující dokument pro vypracování plánů odpadového hospodářství jednotlivých krajů. Závazná část POH ČR je závazným podkladem pro rozhodovací a jiné činnosti příslušných správních úřadů, krajů a obcí v oblasti odpadového hospodářství.

POH ČR je nástrojem pro řízení a realizaci dlouhodobé strategie rozvoje odpadového hospodářství. POH ČR je zpracován na dobu 10 let tj. prováděcí období 2015 až 2024 a bude změněn bezprostředně po každé zásadní změně podmínek, na jejichž základě byl zpracován (např. nová právní úprava v oblasti nakládání s odpady, která bude zásadně ovlivňovat strategii odpadového hospodářství včetně stanovení nových cílů nebo redefinice stávajících cílů a opatření).

POH ČR 2015 – 2024 navazuje na předchozí POH ČR 2003 – 2013, který byl prodloužen do konce roku 2014. Závaznou část tvoří cíle, zásady a opatření a cíle jsou následně členěny do kategorií strategické, hlavní a dílčí. Závaznou část bude vyhlášovat vláda svým nařízením.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce POH ČR, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo zveřejněno dne 30. 5. 2014. Zjišťovací řízení vedené Ministerstvem životního prostředí, odborem posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, jež je příslušným úřadem pro proces posuzování vlivů koncepce POH ČR na životní prostředí, bylo ukončeno vydáním závěru zjišťovacího řízení dne 4. 7. 2014, č. j.: 46045/ENV/14.

Návrh koncepce včetně zpracovaného vyhodnocení koncepce z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále jen „vyhodnocení SEA“) v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí obsahovalo všechny náležitosti dle cit. přílohy, a proto mohl být návrh koncepce včetně vyhodnocení SEA rozeslán dne 17. 10. 2014 ke zveřejnění.

Ještě téhož dne byl návrh koncepce včetně vyhodnocení SEA zveřejněn podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na úřední desce posledního dotčeného kraje. Veřejné projednání koncepce včetně vyhodnocení se konalo dne 18. 11. 2014 od 15 hodin v aule České zemědělské univerzity v Praze. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 21. 11. 2014.

Stručný popis posuzování:

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 tohoto zákona a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Pro zhodnocení možných významných vlivů na životní prostředí jsou definovány jednotlivé významné složky životního prostředí, které jsou brány jako kritéria pro určení míry potencionálního impaktu. Byly zhodnoceny vlivy strategických cílů, hlavních a dílčích cílů, zásad a opatření.

Významnost vlivů byla hodnocena na základě stupnice od hodnoty -2 – významný negativní vliv, který vylučuje schválení koncepce, mohl by mít významný rušivý až likvidační vliv. Hodnota -1 – mírně negativní vliv, který schválení koncepce nevylučuje, dále nulový vliv, který nemá prokazatelný vliv na jednotlivé složky životního prostředí. Hodnota +1 – mírně pozitivní vliv, který bude mít mírný příznivý stav na složky životního prostředí a hodnota +2 – která značí významný pozitivní vliv na jednotlivé složky životního prostředí. Na stupnici hodnocení se objevuje i hodnota ?, kdy vliv díky obecnosti zadání koncepce nelze vyhodnotit.

Z hlediska samotného posouzení lze usuzovat, že dopad POH ČR na životní prostředí jako na celek bude v dlouhodobém horizontu pozitivní a bude se jednat o přímé, tak nepřímé dopady (např. omezení těžby surovin). Rovněž lze očekávat kumulaci pozitivních dopadů a synergický efekt jejich působení.

Součástí vyhodnocení POH ČR bylo hodnocení dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“), a to z hlediska dopadů na evropsky významné lokality (dále jen „EVL“) a ptačí oblastí (dále jen „PO“) a stav jejich ochrany z uvedených hledisek dle § 45h zákona o ochraně přírody a krajiny. Bylo použito stejné semikvantitativní hodnocení jako v případě hodnocení vlivů na jednotlivé složky životního prostředí.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává:

SOUHLASNÉ STANOVISKO k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství České republiky 2015 – 2024“

verze po veřejném projednání

za dodržení níže uvedených podmínek (část A):

Část A. Podmínky souhlasného stanoviska z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví:

- 1) Zajistit soulad POH ČR s dalšími navazujícími koncepčními dokumenty, např. Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR, Národní program reforem ČR 2014, Státní politika životního prostředí, Surovinová politika České republiky, Politika druhotných surovin ČR, Střednědobá strategie zlepšení kvality ovzduší v ČR atd.

- 2) Při realizaci projektů uplatnit odpovídající opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uváděné v kapitole 7 ve vyhodnocení SEA.
- 3) Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území České republiky dle odpovídajících monitorovacích ukazatelů (indikátorů). Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení SEA. Pravidelně zveřejňovat výstupy monitoringu, tj. průběžné dopady implementace POH ČR na životní prostředí a veřejné zdraví.
- 4) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zpracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
- 5) Při přípravě, realizaci a provozování konkrétních záměrů respektovat principy a podmínky stanovené ve vyhodnocení SEA včetně podmínek vyplývajících z hlavních environmentálních limitů vycházejících ze stávající legislativy, tj. zejména podmínek vyplývajících z území chráněných v rámci zákona o ochraně přírody a krajiny, podmínek vyplývajících z chráněné oblasti přirozené akumulace vod (dále jen „CHOPAV“) a z ochranných pásem vodních zdrojů dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, ve znění pozdějších předpisů a z podmínek týkající se ochrany ovzduší dle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany zemědělského půdního fondu dle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany lesů dle zákona č. 289/1995 Sb. o lesích, ve znění pozdějších předpisů a podmínek ochrany kulturních památek dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.
- 6) Umisťovat nová zařízení mimo zvláště chráněná území (ZCHÚ), přírodní parky, prvky územního systému ekologické stability (ÚSES), významné krajinné prvky (VKP), EVL, PO a další ekologicky cenné, citlivé ekosystémy. Zařízení umisťovat v krajině tak, aby nedošlo k narušení krajinného rázu. Následně hledat optimální řešení, aby nedocházelo k negativnímu ovlivnění předmětů ochrany těchto území. Do následného výběru konkrétních projektů zapojit příslušné orgány ochrany přírody a krajiny.
- 7) V rámci výstavby nových projektů minimalizovat zábor zemědělského půdního fondu, přednostně využívat zemědělskou půdu v nižších třídách ochrany a současně efektivněji využívat stávající nevyužívané plochy.
- 8) Při volbě umístění projektů preferovat průmyslově využívané plochy včetně brownfields, zamezit novým záborům zemědělské půdy.
- 9) Při realizaci aktivit respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů. V odůvodněných případech zpracovat hydrogeologický průzkum, který stanoví možné ohrožení podzemních vod včetně návrhu opatření k minimalizaci vlivů.
- 10) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa, především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
- 11) Při realizaci aktivit zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik včetně rozptylové a hlukové studie.

- 12) V rámci nových projektů předcházet znečištění ovzduší vhodnou lokalizací mimo hustě osídlené lokality a následně realizovat vhodná opatření pro ochranu před znečištěním ovzduší a působením hluku. Nepřekračovat hygienické limitní hodnoty.
- 13) Projekty, které naplní charakteristiky a limity stanovené zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, budou samostatně posouzeny v rámci procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (EIA). Bez provedení tohoto posouzení nelze podpořit realizaci navrhovaného záměru a ani ho uskutečnit. Toto se týká i projektů, které nejsou v koncepci uvedeny, ale v budoucnu budou v rámci koncepce podporovány.
- 14) Při přípravě a realizaci projektů přednostně volit technologie a techniky, jež jsou pro jednotlivá odvětví definována v BREF dokumentech a na úrovni nejlepších dostupných technik (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů. A dále dodržovat soulad s legislativou Evropské unie.
- 15) V rámci zásady hierarchie nakládání s odpady, kategorie jiné využití odpadů přednostně zařadit kompostování a anaerobní rozklad před energetické využití odpadů, u kterých to z hlediska především environmentálních a zdravotních rizik je možné.
- 16) Vypustit zásadu K „ Přeshraniční přeprava kalů pocházejících ze zahraničních čistíren odpadních vod za účelem výroby kompostu a následné rekultivace v ČR nebo za účelem přímého použití kalů k rekultivaci se může povolit pouze v případě, pokud jsou tyto kaly stabilizované, hygienizované a prokazatelně bez nebezpečných vlastností“ ze skupiny Zásady pro rozhodování při přeshraniční přepravě, dovozu a vývozu odpadů.
- 17) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení. Zpracuje odůvodnění podle § 10g odst. 4 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí usnesení vlády a zveřejní opatření pro zajištění sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Část B. Podmínky souhlasného stanoviska z hlediska vlivů na předměty ochrany a celistvost lokalit soustavy Natura 2000:

- 18) U záměrů, které budou navrhovány na základě provádění koncepce, musí být důsledně postupováno v souladu s ustanovením § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.
- 19) Každý záměr, který bude na základě POH ČR realizován, bude respektovat ochranu území EVL a PO soustavy Natura 2000. Při výběru případných variant je třeba upřednostnit tu, jejíž vliv na EVL a PO je nulový, nebo pokud to není možné, vybrat tu, jejíž vliv je minimální. Konečný návrh řešit v dohodě s příslušným orgánem ochrany přírody a krajiny.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ing. Jaroslava HONOVÁ v. r.
ředitelka odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
(otisk razítka se státním znakem č. 11)