

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA O ČERPÁNÍ PODPORY Z FONDU VYSOČINY V ROCE 2014

Pro jednání Rady Fondu č. 3/2015 dne 9. června 2015

ČLENĚNÍ ZPRÁVY:

1. Přehled o čerpání prostředků a správě Fondu Vysočiny v roce 2014

- 1.1 Alokace Fondu Vysočiny v roce 2014
- 1.2 Vyhlašování grantových programů Fondu Vysočiny v roce 2014
- 1.3 Financování
- 1.4 Náklady spojené s činnostmi kolem Fondu Vysočiny

2. Monitoring Fondu Vysočiny

- 2.1 Rada Fondu Vysočiny
- 2.2 Setkání garantů grantových programů Fondu Vysočiny
- 2.3 Vyhodnocené grantové programy v roce 2014 z pohledu statistiky
- 2.4 Hodnocení jednotlivých grantových programů garantem programu
- 2.5 Monitoring projektů a veřejnosprávní kontrola
- 2.6 Databáze Fondu Vysočiny

3. Analýza dopadů podpory z Fondu Vysočiny

4. Propagace Fondu Vysočiny

5. Shrnutí

Přílohy závěrečné zprávy:

Př. 1 Poměrné rozdělení prostředků FV pro rok 2014	RF-03-2015-01, př. 1a
Př. 2 Přehled grantových programů vyhlášených v roce 2014	RF-03-2015-01, př. 2a
Př. 3 Souhrnný statistický přehled GP	RF-03-2015-01, př. 3a
Př. 4 Čerpání prostředků FV dle dílčích cílů PRK v roce 2014	RF-03-2015-01, př. 4a
Př. 5 Skutečné čerpání Fondu Vysočiny – proplacená podpora	RF-03-2015-01, př. 5a
Př. 6 Náklady na provoz Fondu Vysočiny – rok 2014	RF-03-2015-01, př. 6a
Př. 7 Přehled odměn členů řídicích výborů za rok 2014	RF-03-2015-01, př. 7a
Př. 8 Přehled členů a složení řídicích výborů grant. programů	RF-03-2015-01, př. 8a1-3
Př. 9 Hodnocení GP vyhodnocených v roce 2014 garanty	RF-03-2015-01, př. 9a
Př. 10 Dopad podpory z FV dle územního členění kraje	RF-03-2015-01, př. 10a1-4

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA O ČERPÁNÍ PODPORY Z FONDU VYSOČINY V ROCE 2014

1. PŘEHLED O ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ A SPRÁVĚ FONDU VYSOČINY V ROCE 2013

FOND VYSOČINY (dále i FV, příp. Fond) byl zřízen usnesením Zastupitelstva Kraje Vysočina č. 018/02/2002/ZK ze dne 19. března 2002 (*Zastupitelstvo kraje zřizuje na základě zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, a v souladu s § 5 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, samostatný účelový trvalý Fond Vysočiny*).

Tento účelový rozvojový fond byl založen jako nástroj regionálního rozvoje. Fond sdružuje část rozvojových prostředků, které Kraj Vysočina na základě promyšlených a transparentních pravidel poskytuje dalším subjektům působícím v kraji za účelem podpory nejrůznějších aktivit.

1.1 Alokace Fondu Vysočiny v roce 2014

Alokace FV na rok 2014 byla připravena opět na základě návrhů na vyhlášení grantových programů od jednotlivých odborů krajského úřadu. Vzhledem k tomu, že dochází k častému opakování jednotlivých GP, vycházely odbory KrÚ ze zkušeností při administraci těchto GP v předchozích letech a z potenciálního zájmu žadatelů o opakující se či nově připravované GP. Odbory KrÚ zpracovaly návrhy na vyhlášení grantových programů (dále i "GP") pro rok 2014 na jednotných šablonách. Ke zpracování návrhů na jednotných šablonách bylo přistoupeno již podruhé, a to z důvodu snazší porovnatelnosti navrhovaných GP a zajištění stejného rozsahu základních údajů o připravovaných grantech.

V roce 2014 byly při tvorbě alokace využity nejen nerozdělené prostředky FV z předchozího roku (více jak 9,4 mil. Kč), ale FV byl dále **povýšen převodem částky 44,1 mil. Kč** z krajského rozpočtu z disponibilních prostředků za rok 2013 (přebytek hospodaření). Alokace FV byla schválena na jednání ZK dne 4. 2. 2014 usnesením č. 0064/01/2014/ZK. V průběhu roku 2014 již k dalším úpravám alokace nedošlo. V roce 2014 FV tedy celkem hospodařil s „rozpočtem“ **53,5 mil. Kč**.

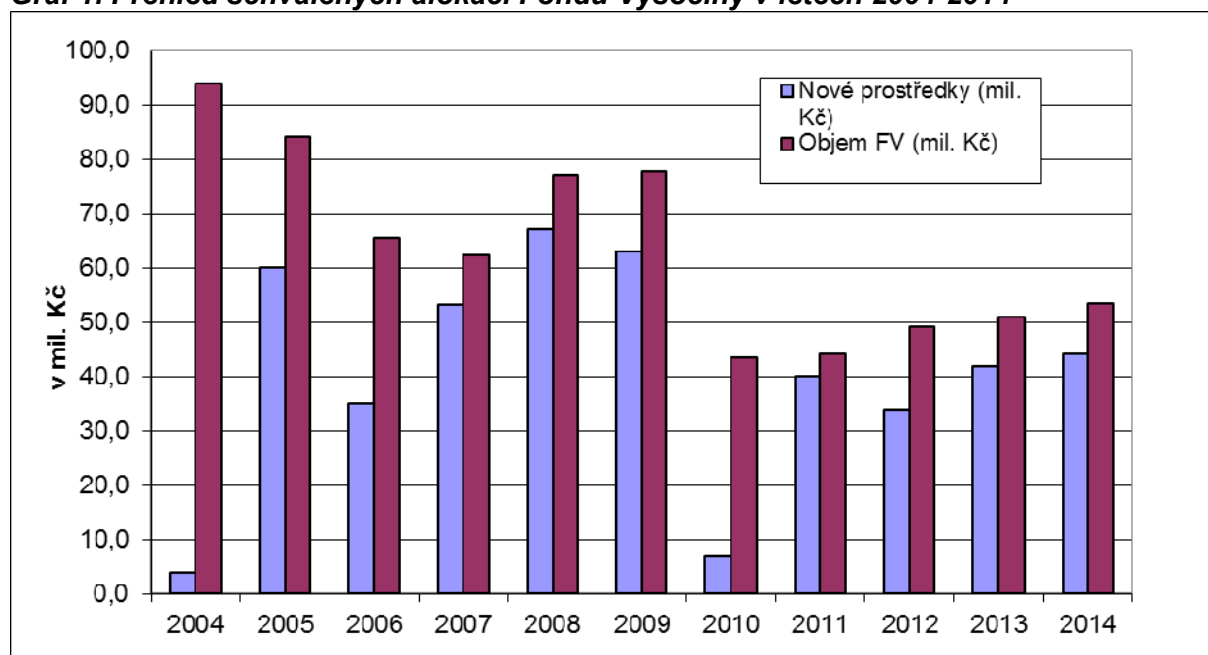
V porovnání s předcházejícím obdobím šlo o největší "rozpočet" FV za posledních pět let, kdy objem FV postupně od roku 2010 roste, přesto i tak zatím nedosáhl úrovně předkrizových let, kdy bylo na grantovou politiku ročně vynakládáno o cca 10-20 mil. Kč více – viz graf 1. Celkem již bylo do Fondu Vysočiny z krajského rozpočtu od jeho založení převedeno 651 mil. Kč.

Tab. 1. Přehled schválených alokací Fondu Vysočiny v letech 2004-2014

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Celkem 2002 - 2014
Nové prostředky (mil. Kč)	4,0	60,0	35,1	53,2	67,1	63,1	7,0	40,0	34,0	42,0	44,1	651,0
Objem FV (mil. Kč)	93,9	84,1	65,5	62,4	77,1	77,9	43,4	44,3	49,1	51,05	53,5	x

I pro rok 2014 bylo navrženo zachovat členění finančního rámce FV dle struktury Programu rozvoje Kraje Vysočina (aktuální verze prosinec 2011), který zahrnuje všechny oblasti, do nichž může rozvojová pomoc kraje směřovat. Členění finančního rámce bylo schváleno, tak jako v předchozím roce, na úroveň šesti prioritních oblastí PRK - rozdělení alokace ilustruje příloha č. 1a.

Graf 1. Přehled schválených alokací Fondu Vysočiny v letech 2004-2014



1.2 Vyhlášení grantových programů Fondu Vysočiny v roce 2014

Od zřízení Fondu jsou zastupitelstvem kraje průběžně vyhlášované **grantové programy (GP)**, jejichž účelem je cílené financování nejrůznějších rozvojových aktivit ze strany Kraje Vysočina. Návrhy grantových programů jsou připravovány ve spolupráci odborných komisí rady, výborů zastupitelstva, odborů krajského úřadu (garantů programů) a popř. dalších participujících orgánů kraje či externích organizací. Všechny vyhlášené programy vycházejí z prioritních oblastí a opatření Programu rozvoje Kraje Vysočina.

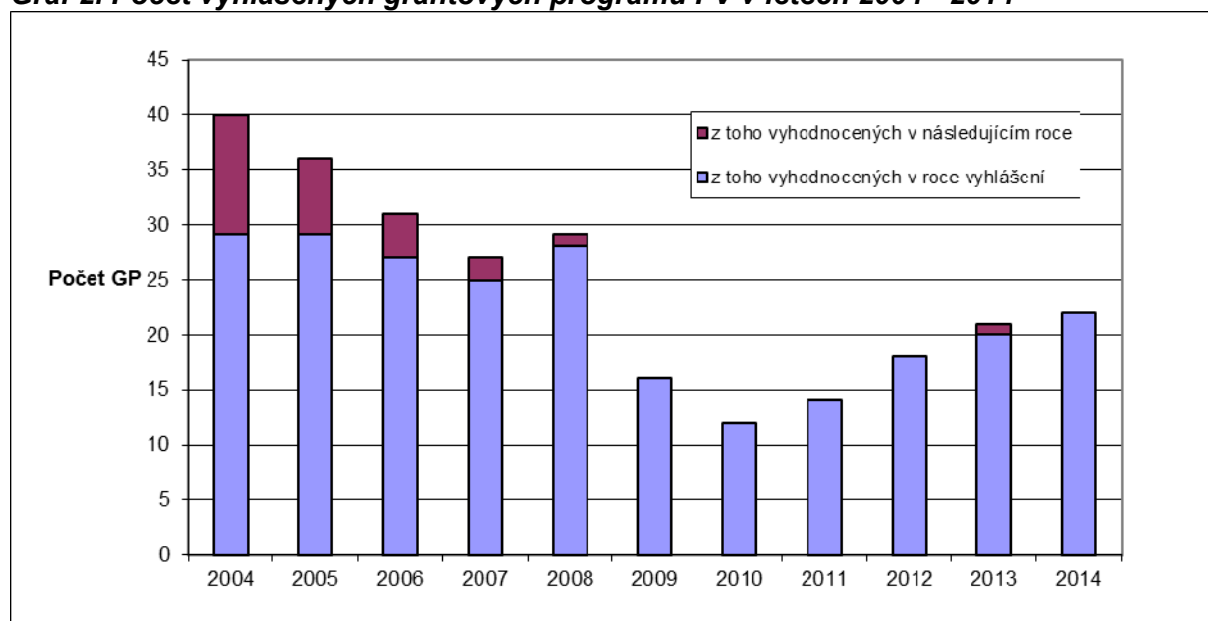
V roce 2014 bylo vyhlášeno celkem 22 programů v souhrnném objemu 53 500 000 Kč. Všechny tyto grantové programy byly zároveň i v roce 2014 vyhodnoceny. Srovnání s předchozími roky ukazuje tabulka 2.

Tab. 2. Přehled vyhlášených GP v letech 2004 - 2014

Rok	Počet vyhlášených grantových programů			Objem vyhlášených grantových programů v Kč	Průměrná velikost grantového programu
	Celkem	z toho vyhodnocených v roce vyhlášení	z toho vyhodnocených v následujícím roce		
2004	40	29	11	90 449 120	2 261 228
2005	36	29	7	74 892 089	2 080 336
2006	31	27	4	67 500 511	2 177 436
2007	27	25	2	60 235 000	2 230 926
2008	29	28	1	79 224 267	2 731 871
2009	16	16	0	61 800 000	3 862 500
2010	12	12	0	43 400 000	3 616 667
2011	14	14	0	44 300 000	3 164 286
2012	18	18	0	49 000 000	2 722 222
2013	21	20	1	54 020 000	2 572 381
2014	22	22	0	53 500 000	2 431 818
Celkem roky 2002-2014	323	285	38	799 883 118	2 476 418

Od začátku fungování FV do konce roku 2014 byly vyhlášeny grantové programy v souhrnném objemu **799 883 118 Kč**. Průměrná velikost vyhlášeného GP v roce 2014 dosáhla 2,43 mil. Kč a oproti roku 2013 klesla o cca 140 tis. Kč. Průměrná velikost GP klesá již pátým rokem po sobě. Je to způsobeno zejména tím, že v letech následujících po počátku ekonomické krize (2009 a 2010) byly vyhlašovány poměrně velké (finančně náročnější) GP zaměřené zejména na tvrdé (stavební) projekty a postupně se v následujících letech prům. velikost GP vrací do „normálu“. Jen jeden grantový program byl v roce 2014 menší než 1 mil. Kč (Bioodpady 2014), naopak hned 13 grantů bylo vyhlášeno v rozmezí 1-2 mil. Kč. Největší grantový program Rozvoj podnikatelů 2014 byl vyhlášen v objemu 10 mil. Kč.

Graf 2. Počet vyhlášených grantových programů FV v letech 2004 - 2014



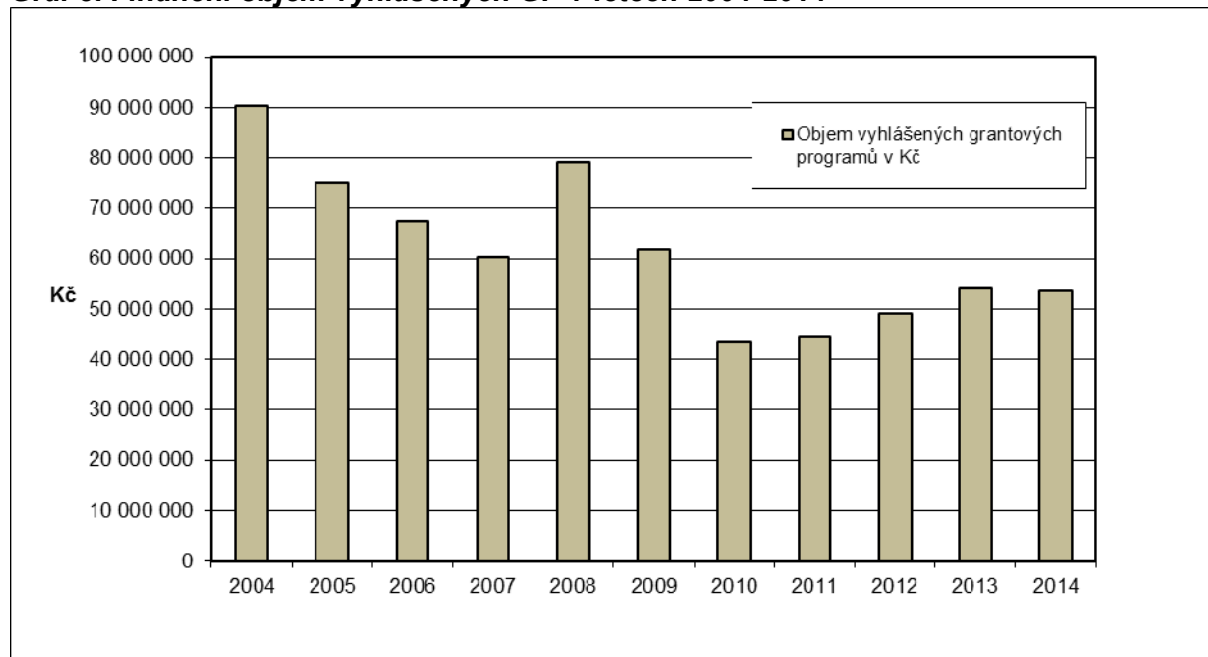
Z grafu 2 je názorně vidět, že v posledních 10 letech bylo nejvíce vyhlášených GP v roce 2004 (40 grantů), od té doby až do roku 2007 docházelo každý rok k jejich poklesu, v roce 2008 se tento trend přechodně zastavil, aby v roce 2010 dosáhl svého historického minima (12 grantů). Již pátým rokem pak počet vyhlášených GP roste a jejich počet je ovlivněn zejména finančními možnostmi krajského rozpočtu. Většina grantových programů je obvykle vyhlašována v 1. čtvrtletí, a to zejména z důvodu jejich včasného vyhodnocení před letní sezónou, kdy dochází k realizaci nejvíce projektů (kulturní a sportovní akce, stavební sezóna apod.) a je tedy i vhodné vůči žadatelům toto načasování.

Programy byly během roku vyhlašovány následovně:

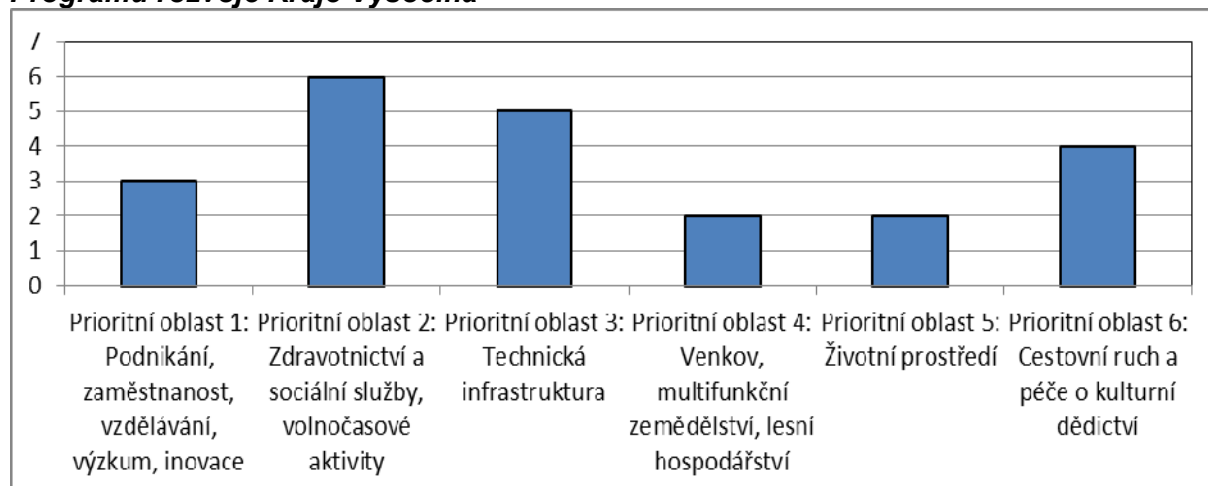
ZK-1-2014, 4. 2. 2014	11 GP
ZK-2-2014, 1. 4. 2014	4 GP
ZK-3-2014, 13. 5. 2014	4 GP
ZK-4-2014, 24. 6. 2014	1 GP
ZK-5-2014, 9. 9. 2014	2 GP

S počtem vyhlášených grantových programů úzce koreluje i celkový finanční objem vyhlášených GP v daném roce. Oproti předchozímu roku objem vyhlášených GP mírně klesl o cca 500 tis. Kč. Objem vyhlášených grantových programů za jednotlivé roky ukazuje graf 3.

Graf 3. Finanční objem vyhlášených GP v letech 2004-2014



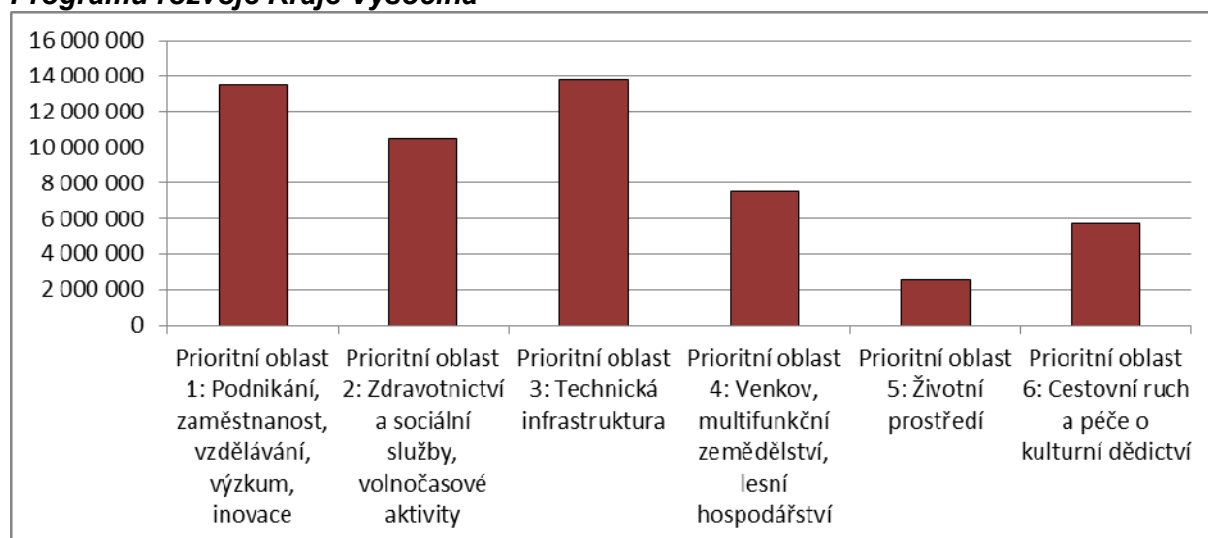
Graf 4. Počet vyhlášených GP v roce 2014 dle jednotlivých prioritních oblastí Programu rozvoje Kraje Vysočina



Programy vyhlášené v roce 2014 pokrývají všech šest prioritních oblastí PRK – viz graf 4. Nejvíce grantových programů bylo vyhlášeno v prioritní oblasti 2 zaměřené na zdravotnictví, sociální oblast a volnočasové aktivity (6 grantů) a v prioritní oblasti 3 zaměřené na podporu technické infrastruktury (5 grantů), naopak pouze dva GP byl vyhlášený v oblastech 4 a 5, které jsou zaměřeny na rozvoj venkova resp. životního prostředí.

Dle objemu vyhlášených grantových programů byl největší objem GP směřován do prioritní oblasti 3: Technická infrastruktura (více jak 13,8 mil. Kč), nejmenší pak do prioritní oblasti 5: Životní prostředí (2,5 mil. Kč) – viz graf 5.

Graf 5. Objem vyhlášených GP v Kč v roce 2014 dle jednotlivých prioritních oblastí Programu rozvoje Kraje Vysočina



Přehled a stručný popis programů vč. kontaktních osob zodpovědných za administraci je uveden v příloze č. 2a. Z 22 programů vyhlášených v roce 2014 bylo 21 opakovaných z předchozích let (stejných či modifikovaných), některé z těchto grantových programů byly vyhlášeny po několikaleté pauze. Pouze jeden grantový program byl nově zaměřen, šlo o GP Inovační vouchery, který byl zaměřen na podporu spolupráce podnikatelského a výzkumného sektoru.

Souhrnný přehled všech programů z hlediska počtu podaných/uspokojených žádostí, výše požadované/přidělené podpory a předpokládaného objemu realizovaných projektů uvádí příloha č. 3a. GP jsou řazeny dle roku vyhodnocení. Statistika čerpání FV dle prioritních oblastí Programu rozvoje Kraje Vysočina v roce 2014 je uvedena v příloze č. 4a.

1.3 Financování

Prostředky Fondu Vysočiny jsou sledovány na samostatném krajském účtu. Na tento účet jsou převáděny nové prostředky v rámci schválené finanční alokace, která je projednávána zastupitelstvem kraje, a z tohoto účtu jsou na základě platebních podmínek jednotlivých grantů vypláceny schválené dotace jednotlivým příjemcům. Dle těchto schválených platebních podmínek se odvíjí objem skutečně vyplacených dotací. U většiny grantů platí, že je celá platba vyplacena až po ukončení realizace projektu a schválení jeho vyúčtování. Takto jsou „blokovány“ nevyplacené prostředky ve výši cca 45,2 mil. Kč. Jen výjimečně jsou projekty podpořeny zálohovými platbami. Určitá část prostředků není příjemcům v důsledku nižších skutečných celkových nákladů oproti smluvním vyplacena vůbec. Nevyčerpané prostředky jsou převedeny do dalšího kalendářního roku a zůstávají ve FV. Podrobnější rozklad skutečného čerpání z FV podle jednotlivých GP je uveden v příloze č. 5a.

Rozdělené dotace k 31. 12. 2014: **722 678 934 Kč**

Skutečně vyplacené dotace v letech 2002 - 2010: 473 119 266 Kč

Skutečně vyplacené dotace v roce 2011: 35 611 969 Kč

Skutečně vyplacené dotace v roce 2012: 29 722 519 Kč

Skutečně vyplacené dotace v roce 2013: 37 065 218 Kč

Skutečně vyplacené dotace v roce 2014: 39 475 780 Kč

Skutečně vyplacené dotace celkem k 31. 12. 2014: **614 994 752 Kč**

1.4 Náklady spojené s činnostmi kolem Fondu Vysočiny

Hlavní druhy nákladů, které se dají vyčíslit nebo s určitou mírou chyby odhadnout představuje příloha č. 6a. Administrace grantových programů klade nároky zejména na administrativní sílu a zahrnuje i řadu dalších věcných nákladů. Většina úkonů se vykonává v rámci pravidelné pracovní doby a pracovní náplně zaměstnanců Kraje Vysočina a je součástí mzdových nákladů kraje – tyto náklady tvoří nejvyšší položku z celkových nákladů. Na základě podrobného rozkladu administrace GP vychází průměrná časová náročnost 1 GP na 35-40 pracovních dnů, tj. cca 2 pracovní měsíce. Celkové náklady na provoz a administraci Fondu Vysočiny lze pouze odhadovat.

Téměř většinu nákladů tvoří personální a věcné náklady na zaměstnance kraje (započteny jsou i zastřešujících činnosti) - odhad 2,5 mil. Kč. Zvýšení oproti roku 2013 bylo zapříčiněno vyšším počtem administrovaných GP (nárůst o 3 GP). Toto vyčíslení je ale nutno považovat za orientační, pokud se počet GP meziročně o několik zvýší či sníží, nedochází ve skutečnosti k nárůstu či poklesu pracovníků krajského úřadu. Vyčíslené náklady mimo osobní náklady na zaměstnance se každoročně pohybují v rozmezí 150-250 tis. Kč za rok. Za rok 2014 činí 247 722 Kč, což odpovídá cca 9 % z celkových nákladů na administraci (rok 2013 – 234 802 Kč, rok 2012 – 192 682 Kč).

Celkové náklady na správu FV jsou odhadnuty na **cca 2,76 mil. Kč** (rok 2013 – 2,44 mil. Kč, rok 2012 – 1,88 mil. Kč, rok 2011 – 1,62 mil. Kč), což je přibližně **5,4 % z rozdělené částky 50,6 mil. Kč** (rok 2013 – 5,5 % z rozdělené částky 44,1 mil. Kč, rok 2012 – 4,4 % z rozdělené částky 43,1, rok 2011 – 4,2 % z rozdělené částky 38,2 mil. Kč). Všechny tyto náklady jsou vynakládány mimo rozpočet Fondu.

Do vyhodnocování projektů se zapojilo celkem 173 hodnotitelů, z toho 20 krajských zastupitelů, 51 členů výborů zastupitelstva a komisí rady kraje (nezastupitelé) a 102 dalších hodnotitelů. Zástupců garanta grantových programů s právem hlasovacím či poradním bylo jmenováno celkem 31 (viz příloha č. 8a). Odměny za jejich práci v roce 2014 činí celkem 143 000 Kč. Od roku 2014 již nejsou do nákladů zahrnovány odměny zástupcům garantů, které změnou Statutu FV zrušilo ZK na svém zasedání dne 10. 12. 2013. Je velmi pravděpodobné, že velké množství členů ŘV, kteří nejsou členem žádného orgánu kraje, nehodnotilo projekty v ŘV poprvé, přesto lze konstatovat, že cca 41 % hodnotitelů se do práce pro kraj zapojuje v různých orgánech pravidelně, pro cca 59 % „nově příchozích“ to byla příležitost seznámit se lépe s činnostmi samosprávy i úřadu.

Náklady na správu FV jsou nezanedbatelné, přesto by se jiným způsobem těžko rozprostřela podpora na 683 nejrůznějších projektů v rámci celého Kraje Vysočina. Administrativní náklady v přepočtu na jeden podpořený projekt odpovídají cca 4 039 Kč (v roce 2013 – 4 034 Kč, v roce 2012 – 2 937 Kč), případně 2 386 Kč na jednu došlou žádost (v roce 2013 – 2 449 Kč, v roce 2012 – 1 738 Kč), jichž bylo celkem 1 156.

2. MONITORING FONDU VYSOČINY

2.1 Rada Fondu Vysočiny

Rada Fondu Vysočiny (RF) zasedala v roce 2013 celkem třikrát a to ve dnech 14. ledna, 10. června a 9. prosince. Na svém prvním zasedání v kalendářním roce se Rada Fondu obdobně jako v předchozím roce zabývala finanční alokací Fondu Vysočiny pro rok 2014 a dále úpravou vzoru smlouvy. Jak vlastní alokaci, tak úpravu smlouvy následně projednalo zastupitelstvo kraje. V červnu byla projednávána závěrečná zpráva za rok 2013 a na zasedání RF v prosinci došlo ke schválení úprav vzoru šablony výzvy GP a formuláře žádosti.

Úpravy dokumentů FV byly navrženy na základě praktických zkušeností s administrací grantových programů Fondu Vysočiny, proběhlých legislativních změn, doporučení kontrolního výboru a v souvislosti s připomínkami, které zazněly na každoročním setkání garantů FV.

Z nejdůležitějších změn jmenujme tyto:

- vzor smlouvy o poskytnutí dotace byl dán do souladu s novým občanským zákoníkem. Dále došlo ke zpřesnění výpočtu konečné částky dotace při nedodržení celkových nákladů, upřesněny byly povinnosti příjemce zejména v oblasti označování dokladů a prokazování celkových nákladů akce, došlo k upřesnění podmínek udržitelnosti a bylo zjednodušeno ustanovení porušení rozpočtové kázně (ve vazbě na novelu zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).
- v šabloně Výzvy k předkládání projektů bylo na základě doporučení kontrolního výboru bodování specifických kritérií včleněno přímo do Výzvy z důvodu vyšší transparentnosti hodnocení (původně bylo toto bodování při schvalování Výzev v orgánech kraje součástí neveřejné přílohy). Dále byl sjednocen způsob podávání žádostí na KrÚ. U části grantových programů měli žadatelé za povinnost (v rámci testování zjednodušení administrace) odeslat údaje z formuláře do elektronické evidence tzv. eDotací, garant pak již nemusí ručně přepisovat údaje do el. databáze. Vzhledem k tomu že se systém osvědčil a garanti se na setkání garantů shodli na jeho zavedení, bylo toto odesílání dat z formulářů zavedeno jednotně pro všechny grantové programy. Rovněž bylo zjednodušeno dokládání výpisu z katastru nemovitostí na prosté kopie a aktualizováno nařízení Evropské komise týkající se podpory malého rozsahu (de minimis).
- ve formuláři žádosti došlo k doplnění dvou polí k odeslání dat z formuláře do elektronické evidence a k vytištění formuláře (pro snížení chybovosti ze strany žadatelů nejde vytisknout formulář, pokud není doplněn el. kód žádosti).

Záležitosti týkající se Fondu Vysočiny jsou projednávány také v radě kraje popř. v zastupitelstvu kraje, kdy kromě schvalování výzev grantových programů FV jsou projednávány i nejrůznější požadavky žadatelů o změnu podmínek realizace projektu stanovených ve smlouvě o poskytnutí dotace. Celkem bylo v roce 2014 takto projednáváných 13 záležitostí a v porovnání s rokem 2013, kdy šlo o 20 případů, došlo k jejich snížení o 35 %. Kromě 1 případu bylo ve všech případech rozhodnuto uzavřít dodatek ke smlouvě – v 10 případech šlo o prodloužení termínu realizace projektu a dále v jednom případě o prodloužení termínu na odevzdání závěrečné zprávy z důvodu odcizení účetnictví a v jednom případě o změnu typu pořizovaného stroje. Všechny tyto žádosti byly podány s řádným odůvodněním a včas (tj. před ukončením realizace projektu dle smlouvy), změny předmětu projektu by neměly zpětně vliv na obodování projektu v RV a tedy i přiznání podpory. Zamítnutý požadavek se týkal udělení výjimky z důvodu nepředložení závěrečné zprávy dle termínu stanoveného smlouvou o poskytnutí dotace.

Zápisy a podkladové materiály ze zasedání Rady Fondu jsou veřejně přístupné na stránkách Fondu Vysočiny.

2.2 Setkání garantů grantových programů Fondu Vysočiny

Tradiční setkání garantů (administrátorů FV) se uskutečnilo 7. 11. 2014. Setkání se zúčastnil i náměstek hejtmána pan Ing. Vladimír Novotný, pod jehož gesci FV spadá. Účelem setkání

byla výměna zkušeností mezi garanty týkající se přípravy a administrace grantových programů a informovat garanty o připravovaných změnách v rámci FV.

Garanti byli hned úvodem seznámeni s harmonogramem přípravy alokace FV na rok 2015 a s tím souvisejícím požadavkem na sběr námětů na GP za jednotlivé odbory KrÚ ve formě jednotné tabulky (šablony). V další části programu byly prezentovány připravované změny v základních dokumentech FV (Výzva k předkládání projektů, formulář žádosti, formulář závěrečné zprávy a vyúčtování, statut FV, metodika pro garanty apod.).

Garanti byli informováni o změně v hodnocení projektů pro rok 2015 ve vazbě na doporučení kontrolního výboru. Rozlosování projektů mezi hodnotitele bude probíhat náhodně elektronicky, dále bylo diskutováno zavedení elektronických hodnotících formulářů, díky nimž by se předešlo některým možným chybám (přidělování nesprávného počtu bodů, chybných součtů apod.). Rizikem je pak případná nedostatečná počítačová gramotnost některých členů ŘV. Také bude nutno členy ŘV řádně proškolit a počítat s konáním zasedání ŘV v zasedací místnosti vybavené potřebnou technikou a přístupem na internet. Po diskusi se garanti přiklonili k tomu, že tento způsob bude pro administraci FV přínosem a že by se měl postupně zavést od roku 2015 do praxe.

Na garanty padl apel na používání platné šablony Výzvy a včasné zaslání návrhu GP ORR ke stanovisku, včetně požadavku na ID + automatické stanovisko OI, na precizní formulaci uznatelných a neuznatelných nákladů a jejich přesné přenesení do uzavírané smlouvy o poskytnutí dotace. Byla také připomenuta povinnost garanta vykonávat veřejnosprávní kontrolu příjemce na místě (5 % vzorek) a povinnost zveřejnit výsledky GP na webu kraje do dvou dnů od rozhodnutí v orgánu kraje.

Ing. Milan Nachaj (odbor kontroly) prezentoval závěry z veřejnosprávních kontrol příjemců v rámci FV: existence chyb v uzavřených smlouvách (chybný statutár, překlepy, chybné data, odkazy na neexistující články ve smlouvě apod.), chybné uznávání nákladů mimo dobu stanovenou smlouvou, krácení podpory správně spočítat dle skutečných procent apod. Nejedná se o systémové záležitosti, ale o výjimečné případy, přesto je jim nutné věnovat pozornost a snažit se o jejich předcházení.

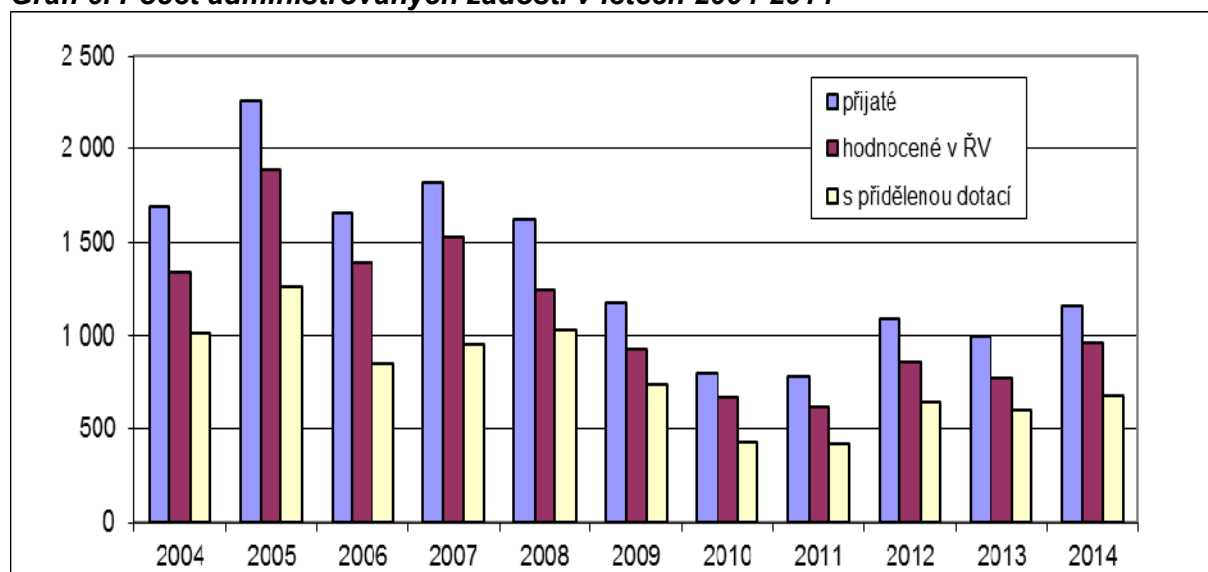
Bc. Renata Tesařová (odbor ekonomický) přednesla požadavky na garanty z oblasti tvorby platebních poukazů, dohadných účtů, účtování, rozpočtového krytí, zadávání vyplacených částek do eDotací a další.

2.3 Vyhodnocené grantové programy v roce 2014 z pohledu statistiky

V roce 2014 bylo vyhodnoceno **celkem 23 grantových programů** – v rámci těchto programů byla podpora přidělena z 1 156 došlých žádostí 683 žadatelům. V řídicím výboru tj. žádostí v administrativním souladu bylo hodnoceno celkem 964 (83,4 % z podaných žádostí). Od roku 2002 již krajský úřad přijal téměř 18 tis. žádostí, z nichž s cca 10 tisíci byla uzavřena smlouva o poskytnutí dotace.

Nejvyšší **počet žádostí** bylo přijato v rámci programů podporujících volnočasové aktivity a sport (GP Jednorázové akce a GP Sportoviště), malé a střední podnikatele (GP Rozvoj podnikatelů 2014) a v rámci grantu z oblasti rozvoje ICT (GP Informační a komunikační technologie). Počet žádostí je ovlivněn zejména zacílením programu a rozsahem spektra možných žadatelů. Průměrný počet žádostí na jeden program byl stejný jako v roce 2013 tj. cca 50 žádostí (v roce 2013 – 50, v roce 2012 – 60, v roce 2011 – 56). Více jak sto žádostí zaznamenaly čtyři grantové programy. U jedenácti grantových programů se naopak sešlo méně jak 30 žádostí (v roce 2013 také 11 GP) a řídicí výbor měl tím pádem „relativně snadnou“ úlohu při vyhodnocování.

Graf. 6. Počet administrovaných žádostí v letech 2004-2014



Nejvyšší počet žádostí v roce 2014 (TOP 3):

1. Jednorázové akce 2014	158
2. Rozvoj podnikatelů 2014	132
3. Sportoviště 2014	112

Nejnižší počet žádostí v roce 2014 (TOP 3):

1. Podpora budování dětských dopravních hřišť 2014	6
2. Inovační vouchery 2014	9
3. Lyžařské běžecké trasy 2014	10

V roce 2014 bylo průměrně uspokojeno 59,1 % žádostí, což je o 1,6 procentního bodu méně než v předcházejícím roce (60,7 %). Rok 2014 byl i tak nad dlouhodobým procentuálním podílem, který činí 55,7 %. Vůbec nejnižší **procento uspokojených žádostí** bylo u GP Jednorázové 2014 (43,0 %), v rámci kterého uspěli jen 4 žadatelé z 10 požadující dotaci na podporu jednorázových sportovních nebo volnočasových aktivit. Méně než 50 % uspokojených žádostí měly již jen další dva GP – Naše školka 2014 a Čistá voda 2014. Naopak více jak ¾ úspěšnost u žadatelů byla zjištěna u 8 grantových programů. U dvou grantových programů byli uspokojeni všichni žadatelé, kteří podali žádost, u dalších 10 GP všichni žadatelé, kteří prošli administrativním souladem.

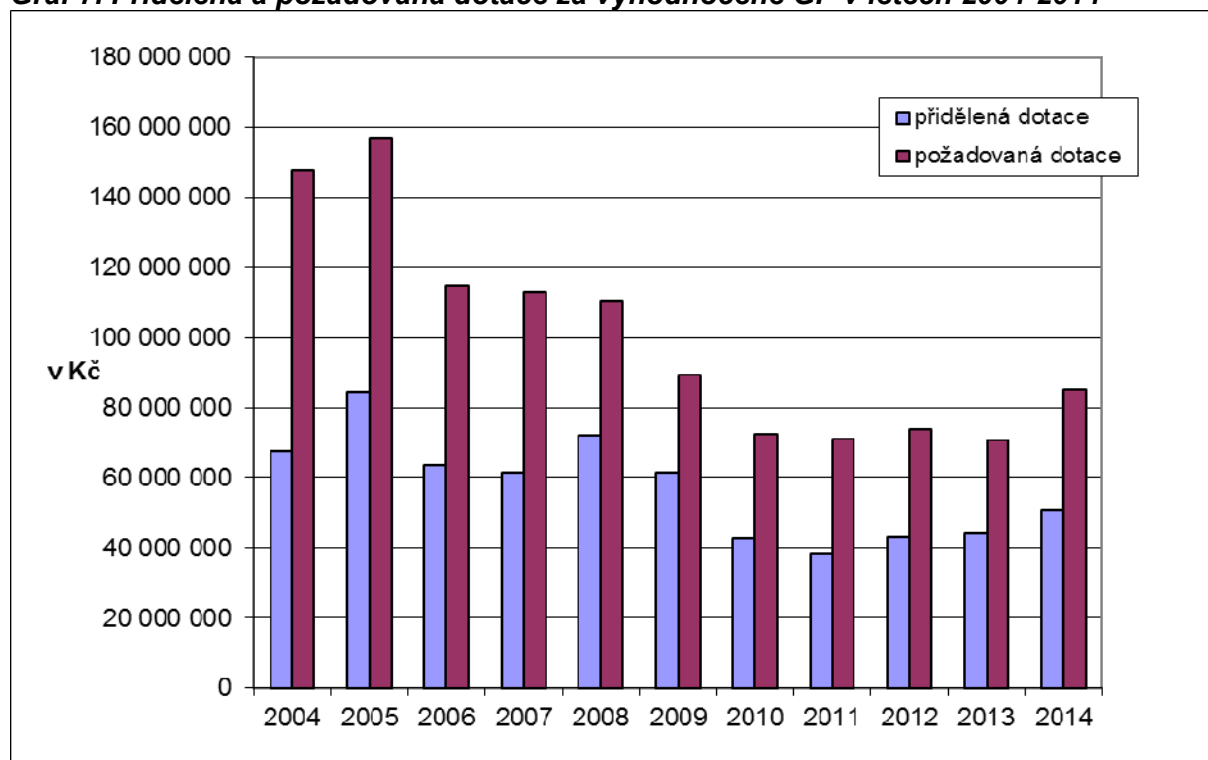
Nejnižší procento uspokojených žádostí v roce 2014 (TOP 3):

1. Jednorázové akce 2014	43,0 %
2. Naše školka 2014	43,7 %
3. Čistá voda 2014	47,6 %

Nejvyšší procento uspokojených žádostí v roce 2014 (TOP 3):

1. - 2. Podpora budování dětských dopravních hřišť 2014	100,0 %
1. – 2. Lyžařské běžecké trasy 2014	100,0 %
3. Biodpady 2013	90,5 %

Graf 7. Přídělená a požadovaná dotace za vyhodnocené GP v letech 2004-2014



V rámci těchto vyhodnocených programů požadovali žadatelé celkem cca 85,3 mil. Kč. Požadovaná dotace se tak prvé po pěti letech (při odlišném počtu GP) dostala nad 80 mil. Kč. **Rozdělená podpora** roste kontinuálně již čtvrtým rokem a činila celkem cca 50,6 mil. Kč, což bylo za posledních 5 let nejvíce. Srovnání požadované a přidělené dotace ukazuje graf 7.

Procento uspokojených finančních požadavků korespondovalo úzce s procentem uspokojených žádostí – u pěti grantů nedosáhlo ani 50 %. U 7 grantů bylo naopak uspokojeno více jak 70 % všech finančních požadavků. U celkového procenta uspokojených finančních požadavků došlo oproti roku 2013 ke snížení o 3 p. b. na 59,4 % (2013 – 62,4 %, 2012 – 58,3 %, 2011 – 53,8 %), i tak byl rok 2013 výrazně nad dlouhodobým průměrem (53,6 %).

Nejnižší procento uspokojených finančních požadavků v roce 2014 (TOP 3):

- | | |
|--------------------------|--------|
| 1. Jednorázové akce 2014 | 35,3 % |
| 2. Čistá voda 2014 | 41,3 % |
| 3. Edice Vysočiny 2014 | 44,5 % |

Nejvyšší procento uspokojených finančních požadavků v roce 2014 (TOP 3):

- | | |
|---|---------|
| 1. - 2. Podpora budování dětských dopravních hřišť 2014 | 100,0 % |
| 1. – 2. Lyžařské běžecké trasy 2014 | 100,0 % |
| 3. Prevence kriminality 2014 | 94,9 % |

V absolutních číslech byl více jak 5 mil. převis oproti alokaci programu u dvou grantů - u GP Čistá voda o 5,7 mil. Kč a u GP Rozvoj podnikatelů a to o 5,2 mil. Kč. U třetího v pořadí u GP Naše školka 2014 byl převis „již jen“ o 3,8 mil. Kč. Převis byl celkem u 19 GP, u zbývajících 4 grantových programů naopak žadatelé požadovali v souhrnu méně prostředků, než bylo v rámci daného GP k dispozici – největší rozdíl byl u GP Inovační vouchery 2014, kde se vzhledem k tomu, že se jednalo o nový grant, nepovedlo reálně odhadnout poptávku žadatelů (podvis požadavků o cca 0,7 mil. Kč). U 6 GP byla alokovaná částka rozdělena bez

zůstatku (v roce 2013 u 4 programů). Průměrně bylo u GP rozděleno 92,5 % z alokovaných částek, což je nad dlouhodobým průměrem, přesto je u některých GP na zvážení, zda v kraji existuje odpovídající absorpční kapacita pro podporovanou záležitost. Nejnižší "čerpání grantu" bylo u grantového programu Bioodpady 2013 a to 49,4 %, jehož další ročník již byl vyhlášen s cca polovičními prostředky.

Průměrná **výše vlastních prostředků žadatelů na 1 Kč vydanou z FV** dosáhla v roce 2014 za vyhodnocené programy 1,82 Kč (rok 2014 – 1,86 Kč, rok 2012 – 1,81 Kč, rok 2011 – 1,91, rok 2010 – 1,97 Kč), kdy oproti roku 2013 došlo k mírnému poklesu tohoto podílu - viz graf 8. Znamená to, že ke každé koruně vydané z FV přidají žadatelé ze svého necelé další dvě koruny.

Vyšší vydané prostředky žadatelů na 1 Kč z FV generují zpravidla granty zaměřené na větší investiční projekty, významný vliv má ale i nastavení minimálního spolufinancování ze strany žadatelů ve výzvě daného GP. Nejvyšší hodnoty v roce 2014 dosáhl GP Památkově chráněná území 2014, kde spolufinancování ze strany žadatelů bylo požadováno ve výši 50 %, ale i tak žadatelé ze svého přidávali několikanásobně více, než bylo povinné. Na dalších místech již byly GP Regionální kultura a Sportoviště s minimálním 70 % spolufinancováním, které patří mezi nejvyšší v rámci všech GP. Více jak 2 Kč mělo 7 grantů, naopak méně jak 1 Kč pak 6 grantů.

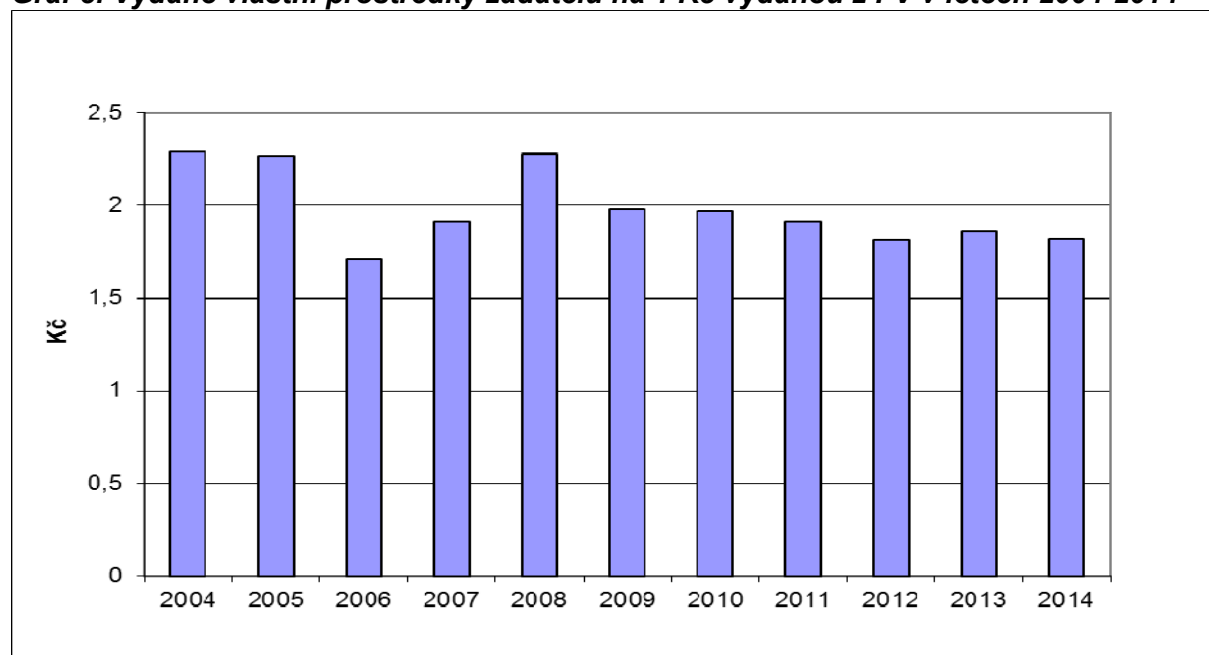
Nejvyšší vlastní prostředky žadatelů na 1 Kč vydanou z FV v roce 2014 (TOP 3):

1. Památkově chráněná území 2014	4,42 Kč
2. Regionální kultura 2014	3,71 Kč
3. Sportoviště 2014	3,63 Kč

Nejnižší vlastní prostředky žadatelů na 1 Kč vydanou z FV v roce 2014 (TOP 3):

1. Inovační vouchery 2014	0,39 Kč
2. Životní prostředí 2014	0,52 Kč
3. Investujme v sociálních službách 2014	0,59 Kč

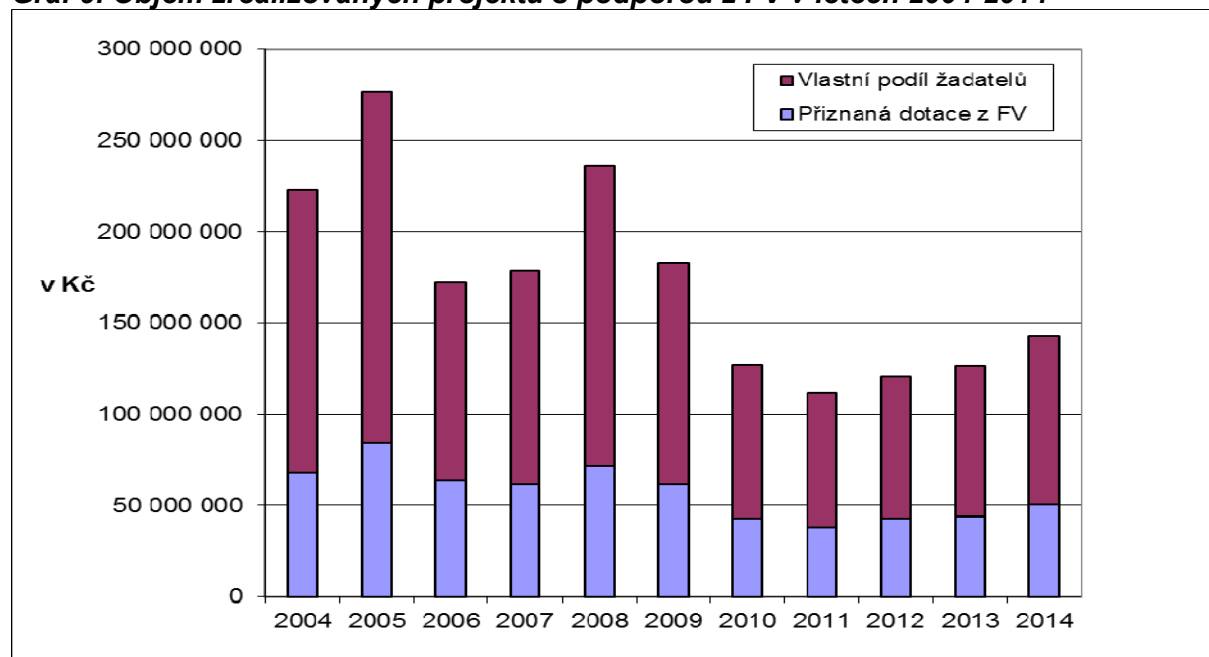
Graf 8. Vydané vlastní prostředky žadatelů na 1 Kč vydanou z FV v letech 2004-2014



Celkový předpokládaný **objem zrealizovaných projektů** u grantových programů vyhodnocených v roce 2014 by měl dle podepsaných smluv o poskytnutí dotace dosáhnout za předpokladu realizace všech podpořených projektů minimálně výše 142 576 983 Kč.

Nejvíce se na této sumě podílí projekty z GP Rozvoj podnikatelů 2014 (31,6 mil. Kč), GP Sportoviště 2014 (13,8 mil. Kč) a GP Rozvoj vesnice 2014 (10,9 mil. Kč).

Graf 9. Objem zrealizovaných projektů s podporou z FV v letech 2004-2014



Od roku 2002 byla již přidělena podpora z FV ve výši cca 722,7 mil. Kč a vlastní podíl žadatelů by měl činit cca 1,503 mld. Kč – objem všech zrealizovaných projektů by tedy měl přesáhnout 2,225 mld. Kč.

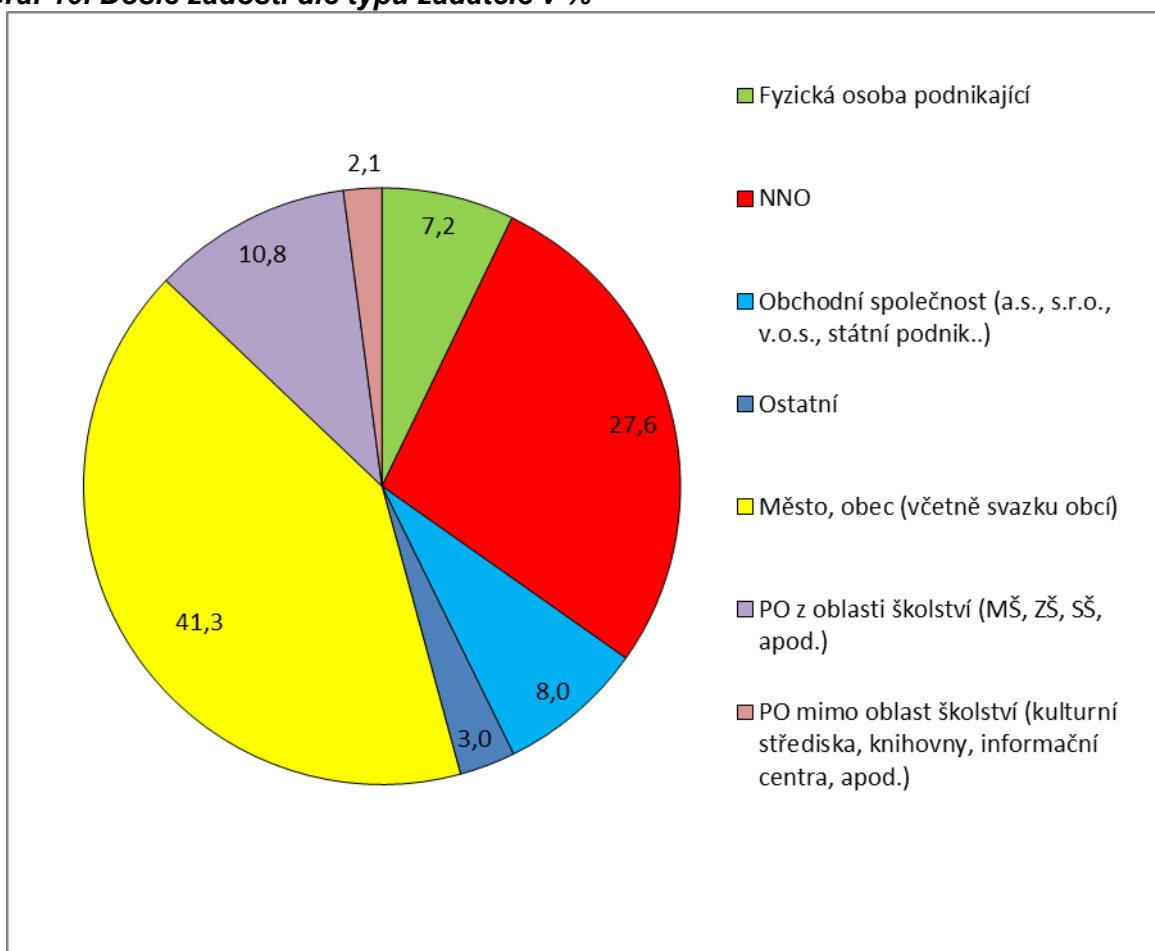
Podrobná statistika za jednotlivé grantové programy řazené dle roku vyhodnocení je obsahem přílohy č. 3a. Na závěr této přílohy je uvedeno srovnání jednotlivých let.

Z hlediska počtu evidovaných žádostí dle typu žadatele jednoznačně převažovali žádosti došlé od municipalit – celkem jich bylo 478 a tvořili cca 40 % všech požadavků - viz tab 3. Druhou nejvýznamnější skupinu tvořili nestátní neziskové organizace 27,6 % (319 žádostí) a následně příspěvkové organizace (PO) z oblasti školství 10,8 % (125 žádostí).

Tab. 3 Přehled žádostí o dotaci dle typu žadatele

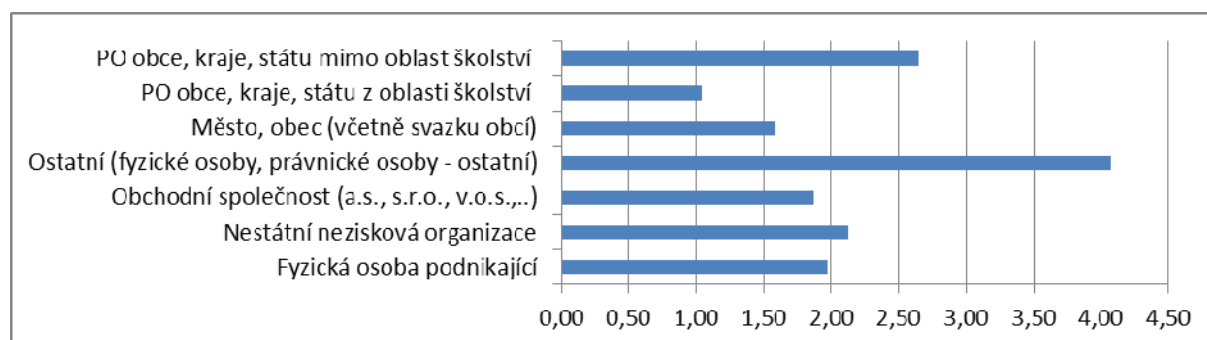
Typ žadatele	Počet žádostí	Požadovaná dotace v Kč	Počet podp. žádostí	% podp. žádostí	Schválená dotace v Kč	% uspok. požad.
Fyzická osoba podnikající	83	8 619 497	53	63,9	5 014 731	58,2
Nestátní nezisková organizace	319	15 027 725	160	50,2	8 574 781	57,1
Obchodní společnost (a.s., s.r.o., v.o.s., státní podnik..)	92	10 582 390	69	75,0	7 851 218	74,2
Ostatní (fyzické osoby, právnické osoby - ostatní)	35	2 911 859	20	57,1	1 475 999	50,7
Město, obec (včetně svazku obcí)	478	41 417 770	293	61,3	24 112 956	58,2
PO z oblasti školství (MŠ, ZŠ, SŠ, apod.)	125	5 314 407	73	58,4	2 871 056	54,0
PO mimo oblast školství	24	1 377 995	15	62,5	746 702	54,2
Celkem	1 156	85 251 643	683	59,1	50 647 443	59,4

Graf 10. Došlé žádosti dle typu žadatele v %

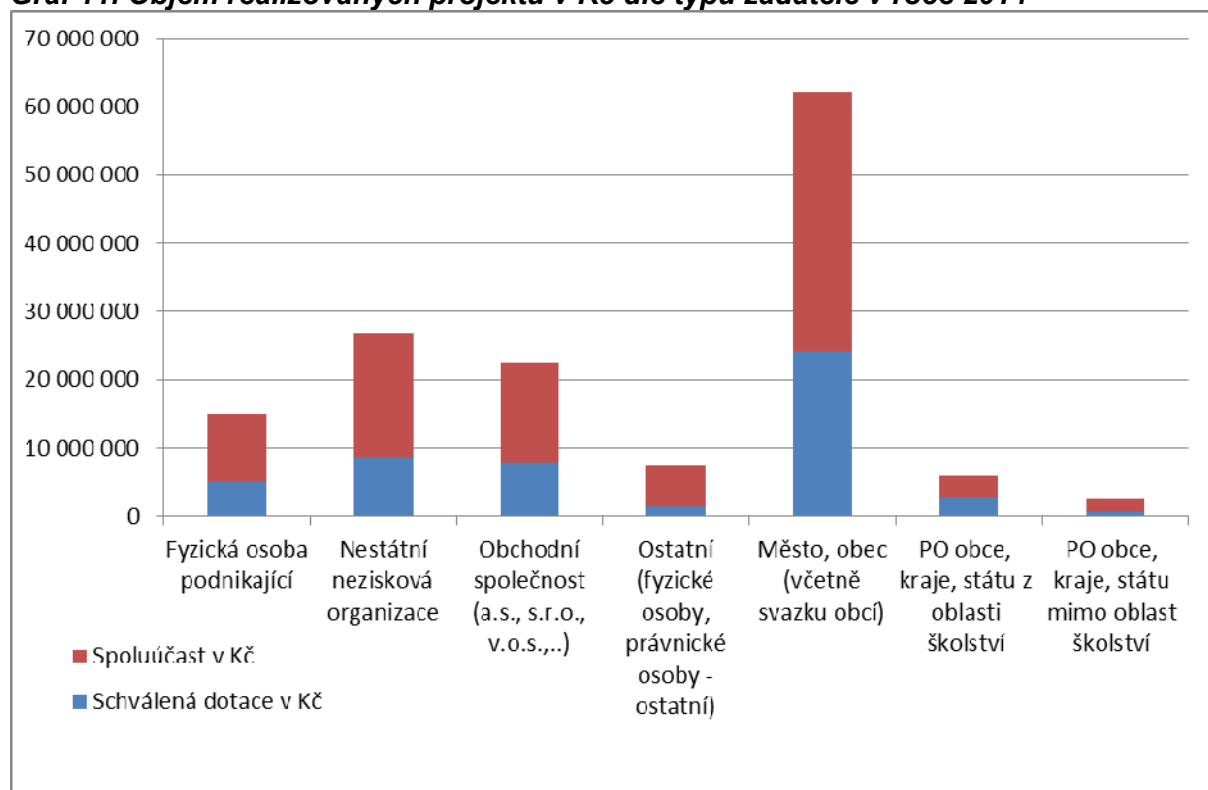


Celkem 293 městům a obcím bylo na jejich projekty schváleno 24,1 mil. Kč. Úspěšnost jejich žádostí přesáhla 61 %. Vyšší úspěšnost z hlediska podpořených žádostí vykázaly obchodní společnosti (75 %), fyzické osoby podnikající (63,9 %) i příspěvkové organizace mimo oblast školství (bez ohledu na zřizovatele) – 62,5 %. Druhá nejčetnější skupina z hlediska počtu žádostí - NNO - byla úspěšná „pouze“ z 50,2 % a 160 neziskových organizací získalo z FV více jak 8,5 mil. Kč.

Graf 10. Vydané vlastní prostředky žadatelů (dle jejich typu) na 1 Kč vydanou z FV v roce 2014



Graf 11. Objem realizovaných projektů v Kč dle typu žadatele v roce 2014



2.4 Hodnocení jednotlivých grantových programů garantem programu

Podrobné **hodnocení jednotlivých grantových programů ze strany garantů** je obsahem přílohy č. 9a. Garantí hodnotí GP z hlediska splnění jeho účelu, co GP podporoval, zmiňují základní statistiky GP, dále většinou uvádějí, jaké zkušenosti z vyhodnocení grantu plynou, případné doporučení ze zasedání ŘV pro další kola GP; zmiňují, co bylo preferováno, kdo byl typickým či nejčastějším žadatelem, vyzdvihují nejzajímavější nebo největší projekty apod.

Dle Statutu účelového Fondu Vysočiny má závěrečná zpráva obsahovat také **přehled podpořených projektů**. Přehledy za jednotlivé vyhodnocené grantové programy jsou uvedeny na veřejně přístupných stránkách FV www.fondvysočiny.cz - odkaz „Vyhodnocené programy“, kde se po kliknutí na „Vyhodnocení“ zobrazí přehled žadatelů, jejich projektů a schválená výše podpory příslušným orgánem kraje.

2.5 Monitoring projektů a veřejnosprávní kontrola

Odbor kontroly vykonal v roce 2014 celkem 41 následných veřejnosprávních kontrol na místě u příjemců veřejných finančních podpor z Fondu Vysočiny. Následné kontroly byly provedeny u vybraného vzorku akcí tak, aby zahrnuly minimálně 5 % z celkového ročního objemu poskytnutých prostředků. Celkově bylo odborem kontroly v roce 2014 prověřeno použití podpor poskytnutých na základě 94 smluv v rámci 29 grantových programů. U jednotlivých příjemců bylo ověřováno dodržení všech podmínek použití podpory a povinností stanovených smlouvami o poskytnutí podpor. U žádného příjemce nebylo zjištěno porušení rozpočtové kázně.

Ostatní odbory krajského úřadu v roce 2014 vykonaly 59 veřejnosprávních kontrol na místě, z toho nejvíce odbor regionálního rozvoje - 27, dále pak odbor informatiky – 15, odbor životního prostředí – 10, odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu - 4, odbor dopravy a silničního hospodářství – 2 a odbor školství, mládeže a sportu – 1.

V březnu 2014 byla provedena ze strany Kontrolního výboru Zastupitelstva Kraje Vysočina kontrola dodržování právních předpisů a Statutu účelového Fondu Vysočiny u grantového programu Rozvoj podnikatelů. Kontrolní skupina GP neshledala nedostatky v práci garanta a řídicího výboru GP při posuzování jednotlivých projektů a dodržování pravidel specifikovaných ve výzvách GP. Kontrolní skupina navrhla několik doporučení ke zlepšení nastavení mechanismů FV, které byly následně schválené kontrolním výborem usnesením č. 005/03/2014/KV dne 24. 4. 2014 (např. z důvodu větší transparentnosti uvádět specifická kritéria jakou součástí Výzvy GP, zavedení automatického rozlosování projektů mezi hodnotitele, zavedení elektronických hodnotících formulářů). Většina těchto doporučení byla zavedena jednotně pro všechny grantové programy pro rok 2015.

2.6 Databáze Fondu Vysočiny

Veškeré údaje o všech grantech Fondu Vysočiny jsou evidovány a sledovány prostřednictvím tzv. systému eDotace. Tento systém centrálně eviduje všechny dotace (tj. nejen FV) s cílem získání jednotného a spolehlivého přehledu o všech dotačních titulech a darech kraje a jednotlivých žádostech či žadatelích.

Na webu <http://extranet.kr-vysocina.cz/edotace/> jsou zveřejňovány jednotlivé výzvy grantových programů a následně i vyhodnocení grantů po schválení v orgánu kraje tj. zveřejnění úspěšných či neúspěšných žadatelů. Údaje z e-dotací jsou automaticky přebírány webem www.fondvysociny.cz z důvodu kontinuity na starší GP a zvyklosti žadatelů (zatím nebylo rozhodnuto o ukončení jeho provozu).

Garanti grantových programů evidují žádosti prostřednictvím tzv. rozšířené administrace, která umožňuje oproti jednoduché evidovat i fázi vyhodnocování žádostí v řídicích výborech (lze zapisovat administrativní soulad, obodování žádostí v ŘV, komentáře hodnotitelů apod.). Prostřednictvím xml formulářů je možné využít i automatické přesypání dat ze žádostí do databáze, čímž dochází ke zjednodušení procesu zadávání údajů (v roce 2014 bylo cca u 1/3 programů; pro rok 2015 bude zavedeno v rámci sjednocení postupů u všech GP). Z hlediska uživatelské přívětivosti pro garanty GP i žadatele je systém neustále upravován a vylepšován. Pro garanty bylo připraveno několik kontrolních sestav, které garanty upozorňují na nedostatky či opomenutí při evidenci žádostí v databázi.

Na původní databázi FV i systém eDotace je navázán analytický nástroj – tzv. datový sklad, který je využíván pro interaktivní analýzu shromážděných dat o projektech a grantových programech. Přístup do datového skladu je možný přes interní analytický portál na intranetu KrÚ a vybrané výstupy pro veřejnost a ostatní subjekty jsou publikované i přes webové stránky analytika.kr-vysocina.cz.

3. ANALÝZA DOPADŮ PODPORY Z FONDU VYSOČINY

Analytické mapové přílohy jsou součástí přílohy č.10a a vztahují se k 23 vyhodnoceným GP v roce 2014.

Jde celkem o 4 mapová díla:

- 1) Územní rozložení **žádostí o grantovou podporu** dle počtu podaných žádostí a jejich úspěšnosti
- 2) Územní rozložení přidělené dotace dle **typu žadatele**

3) Územní rozložení přidělené dotace dle **zaměření grantové podpory**

4) **Souhrnná analýza grantové podpory** na území Kraje Vysočina dle celkového objemu realizovaných projektů s přidělenou podporou z FV

Územní členění každé mapy je:

- Obec
- Obvod obce s pověřeným obecním úřadem (II)
- Obvod obce s rozšířenou působností (III)
- Okres

Mapy 1) a 2) byly analyzovány dle sídla žadatele, mapy 3) a 4) dle dopadu projektu (místa realizace projektu).

4. PROPAGACE FONDU VYSOČINY

Z hlediska šíření informací o běžících či chystaných GP FV v terénu proběhlo v roce 2014 velké množství nejrůznějších akcí – z mnohých je možné zmínit setkání mikroregionů a MAS v Ledči nad Sázavou (únor), dále setkání Zdravých měst a realizátorů MA21 (leden), pravidelné půlroční setkání starostů obcí a měst s radou kraje v Třešti, Setkání angažovanců (srpen), konferenci na podporu regionální výroby, kde byl představen GP Prodejny regionálních produktů (únor), na setkání tajemníků v červnu byl prezentován GP Prevence kriminality, granty na podporu podnikání jsou prezentovány na Snídani s podnikateli pořádanou regionální kanceláří Agentury na podporu podnikání CzechInvest, porady s pracovníky obcí s rozšířenou působností a další.

Garanti grantových programů se již několik let zúčastňují výuky na VŠPJ, kde představují studentům mechanismus FV a podání žádosti pro jejich cvičnou žádost v rámci zápočtu v předmětu Regionální rozvoj. Obdobně studenti zpracovávají cvičnou žádost v rámci praktické výuky i na Západosmoravské vysoké škole Třebíč.

Asi nejvyužívanějším zdrojem informací o FV jsou ale webové stránky – ať už přímo vlastní web Fondu www.fondvysociny.cz, kde jsou k dispozici veškeré informace pro žadatele, tak i webové stránky systému eDotace, kde jsou spolu s ostatními dotačními tituly kraje rovněž zobrazovány informace o grantech Fondu Vysočiny. Na tomto webu také funguje automatická služba (abonentní systém), prostřednictvím které jsou žadatelům o dotace na základě registrace platné emailové adresy rozesílány informace o nových dotacích kraje, případně o stavu vyhodnocení dotací pro zvolenou oblast. Počet registrací každoročně roste, kdy aktuálně je zaregistrováno téměř 1 400 e-mailových adres zájemců o informace.

Zavedená praxe nebyla měněna ani v oblasti tištěných periodik, kde bylo pokračováno v uvádění informací o nových grantových programech v krajských novinách a zpravodaji. Zpravodaj vycházející každý měsíc je významným pomocníkem v šíření informací o výsledcích FV a připravovaných či vyhlášených programech zejména vůči samosprávám. Údaje z krajského webu či zmíněných periodik následně přebírají mnohá regionální média či weby dotačních poradců. Informace dále šíří i nejrůznější partneři v regionu (hospodářská komora, obce s rozšířenou působností, krajské PO apod.).

Propagaci FV a podpořeného projektu mají ukotvenu jako jednu z povinností i přímo příjemci podpory, kdy na základě smlouvy o poskytnutí dotace uvádějí na výstupech projektu typu publikací, internetových stránek či jiných nosičů sponzorský vzkaz Kraje Vysočina v jednotném grafickém provedení. V případě, že výstupem projektu je investiční akce, pak na ní nebo v její bezprostřední blízkosti musí umístit samolepku či tabulku s tímto sponzorským vzkazem.

5. SHRnutí

V roce 2014 Fond Vysočiny hospodařil s „rozpočtem“ 53,5 mil. Kč, kdy do FV byla z disponibilních prostředků z roku 2013 převedena v průběhu roku částka ve výši 44,1 mil. Kč. V porovnání s předcházejícím obdobím šlo o největší "rozpočet" FV za posledních pět let, kdy objem FV postupně od roku 2010 roste. Celkem bylo v roce 2014 vyhlášeno 22 programů ve výši alokace FV pro daný rok. Všechny tyto grantové programy byly zároveň i v roce 2014 vyhodnoceny. Z 22 programů vyhlášených v roce 2014 bylo 21 opakovaných z předchozích let (stejných či modifikovaných). Pouze jeden grantový program byl nově zaměřen - šlo o GP Inovační vouchery, který byl zaměřen na podporu spolupráce podnikatelského a výzkumného sektoru.

Od začátku fungování FV do konce roku 2014 byly vyhlášeny grantové programy v souhrnném objemu blížícímu se již 800 mil. Kč. Průměrná velikost vyhlášeného GP v roce 2014 dosáhla 2,43 mil. Kč a oproti roku 2013 klesla o cca 140 tis. Kč. Průměrná velikost GP klesá již pátým rokem po sobě. Programy vyhlášené v roce 2014 pokrývají všech šest prioritních oblastí Programu rozvoje Kraje Vysočina. Průměrný počet žádostí na jeden program byl stejný jako v roce 2013 tj. cca 50 žádostí. Více jak sto žádostí zaznamenaly čtyři grantové programy.

Tradičně nejvýznamnější skupinou, která mohla zažádat o podporu, jsou města a obce – jejich žádosti tvoří každoročně cca necelou polovinu všech došlých žádostí (41 %). Municipality mohly díky dotaci z FV například obnovovat dětská dopravní hřiště, komunikace v místních částech, zvyšovat bezpečnost chodců prostřednictvím osvětlení přechodů na rušných silnicích, realizovat obnovu sociálních zařízení a kuchyní v mateřských školách nebo pořizovat nádoby pro nakládání s bioodpadem. Další významnou skupinou, která byla podporována, představovali podnikatelské subjekty. Dotace byly poskytovány na zvýšení jejich konkurenceschopnosti prostřednictvím podpory obnovy jejich strojů nebo strojních zařízení, na vybavení prodejen regionálních produktů či nově na podporu navázání spolupráce s výzkumnými institucemi. Poslední významnou skupinou byly neziskové organizace, u nichž byly spolufinancovány investice přispívající ke zkvalitňování sociálních služeb, ale i pořadatelství kulturních akcí v oblasti neprofesionálního umění či podpora specifických programů v oblasti prevence kriminality.

Kraj v roce 2014 prostřednictvím Fondu Vysočiny uspokojil celkem 683 žadatelů, což bylo cca 60 % z celkového počtu podaných žádostí (1 156). Rozdělená podpora činila cca 50,6 mil. Kč. Podmínkou pro přidělení finančních prostředků je i vlastní podíl žadatele, což v roce 2014 představovalo částku 91,9 mil. Kč. Díky Fondu Vysočiny tak v kraji budou zrealizovány projekty v celkové hodnotě 142,6 mil. Kč. Průměrná výše vlastních prostředků žadatelů na 1 Kč vydanou z FV dosáhla v roce 2014 za vyhodnocené programy 1,82 Kč.