

Zápis z 1. zasedání  
pracovní skupiny „Doprava“  
při Regionální stálé konferenci pro území Kraje Vysočina  
konaného dne 31. 8. 2015 od 13:00 hod.  
v zasedací místnosti KrÚ Kraje Vysočina B – 3.15, Jihlava

**Přítomní členové pracovní skupiny:**

1. Ing. Hana Strnadová	7. Ing. Marie Tesařová
2. Ing. Radek Handa	8. Ing. Jaroslav Vymazal
3. Ing. Pavel Bartoš	9. Ing. Radovan Necid
4. Ing. Petr Stejskal	10. František Pinkas
5. Ing. Pavel Bárta	11. Pavel Štefan
6. Ing. Tomáš Mátl	

**Přítomní hosté:**

1. Ing. Tomáš Prchal (Krajská hospodářská komora Kraje Vysočina)	2. Ing. Zdeněk Dvořák (Magistrát města Jihlavy, Úřad územního plánování)
--	--

**Přítomní zástupci sekretariátu RSK:**

1. Ing. Lenka Matoušková	2. Mgr. Miloš Molák
3. Mgr. Dušan Vichr	

**Program:**

1. Přivítání
2. Vysvětlení činnosti pracovní skupiny
3. Projednání projektů k předložení do výzvy č. 1 „Vybrané úseky silnic II. a III. třídy“ v rámci specifického cíle 1.1 Integrovaného regionálního operačního programu
4. Diskuse, různé
5. Závěr

**1. Přivítání**

Hana Strnadová, vedoucí Odboru dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Kraje Vysočina, přivítala přítomné, omluvila nepřítomnost Ing. Libora Joukla, předsedy pracovní skupiny „Doprava“ při Regionální stálé konferenci pro území Kraje Vysočina (dále jen „pracovní skupina“) a oficiálně tak zahájila 1. zasedání pracovní skupiny. S ohledem na to, že se pracovní skupina schází poprvé, vyzvala přítomné, aby stručně představili sebe a organizaci, za kterou byli do pracovní skupiny nominováni.

H. Strnadová dále představila program jednání a požádala přítomné členy pracovní skupiny o jeho schválení.

**Usnesení č. 01/01/2015/PS D  
Pracovní skupina „Doprava“  
schvaluje**

navržený program jednání.

Usnesení bylo přijato 11 hlasy (0 se nezdržel, 0 proti)

## **2. Vysvětlení činnosti pracovní skupiny**

Dušan Vichr dle prezentace okomentoval kontext založení pracovní skupiny a její předpokládané úkoly.

V programovém období 2014 – 2020 nejsou, na rozdíl od období předchozího, alokovány finanční prostředky do území formou regionálních operačních programů (ROP) či globálních grantů, z nichž by subjekty v regionu mohly čerpat dle svých potřeb (s výjimkou tzv. integrovaných nástrojů). Z úrovně regionů je tedy malá šance ovlivnit, kam budou finanční prostředky věcně či územně zacíleny. Z toho důvodu zastřešující územní partneři prosadili zřízení tzv. regionálních stálých konferencí (dále jen „RSK“), které by na bázi partnerství měly prosazovat potřeby partnerů v území směrem k řídicím orgánům operačních programů.

Hlavním nástrojem tohoto období jsou tzv. regionální akční plány (dále jen „RAP“), jež zahrnují typové oblasti, které je nutno v rámci území řešit. RAP mohou obsahovat 3 typy aktivit: (1) aktivity mající oporu ve specifických cílech operačních programů a spadající pod územní dimenzi, (2) aktivity navázané na specifické cíle operačních programů, ale nespádající pod územní dimenzi a (3) potřeby partnerů v území bez opory v operačních programech (např. cestovní ruch).

Klíčovým úkolem RSK je tedy na základě partnerství určovat priority v území a dávat podněty na Národní stálou konferenci, která by měla komunikovat s řídicími orgány OP a touto cestou ovlivňovat nastavení výzev jednotlivých OP.

RSK pro území Kraje Vysočina je složena z 18 členů – zástupců orgánů veřejné správy, hospodářských a sociálních partnerů a subjektů zastupujících občanskou společnost. Dle Statutu a Jednacího řádu RSK mohou při RSK pracovat tzv. odborné tematické pracovní skupiny. V rámci Kraje Vysočina bylo rozhodnuto při RSK ustavit zatím 6 pracovních skupin:

- Školství, vysoké školy, vzdělávání, výzkum a vývoj
- Doprava a životní prostředí
- Životní prostředí
- Zdravotnictví a sociální oblast
- Veřejná správa a IT
- Cestovní ruch

Členové RSK následně doporučili konkrétní odborníky, kteří by měli v pracovních skupinách působit, RSK jejich nominace odsouhlasila a odborníci byli osloveni, zda nominaci přijímají a mají zájem se na činnosti příslušné pracovní skupiny podílet.

Pracovní skupiny by v rámci své činnosti měly zejména rozpracovávat dané téma, doporučovat za dané téma priority pro čerpání prostředků z operačních programů, navrhnout vhodná seskupení projektů (tzv. integrace projektů), vyhodnocovat relevanci projektových záměrů v rámci RAP vůči příslušným operačním programům a navrhnout vhodná doplnění RAP o další projektové záměry k řešení potřeb regionu.

Závěrem prezentace D. Vichr shrnul aktuální složení pracovní skupiny „Doprava“ a upřesnil, že po formální stránce se její činnost řídí Jednacím řádem RSK.

**Usnesení č. 02/01/2015/PS D  
Pracovní skupina „Doprava“  
bere na vědomí**

vysvětlení činnosti pracovní skupiny "Doprava" při Regionální stálé konferenci pro území Kraje Vysočina.

Usnesení bylo přijato 11 hlasy (0 se nezdržel, 0 proti)

### **3. Projednání projektů k předložení do výzvy č. 1 „Vybrané úseky silnic II. a III. třídy“ v rámci specifického cíle 1.1 Integrovaného regionálního operačního programu**

Dušan Vichr uvedl, že stěžejním bodem dnešního jednání pracovní skupiny je výzva v rámci specifického cíle 1.1 Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), zaměřená na modernizaci a rekonstrukci vybraných úseků silnic II. a III. třídy.

D. Vichr v úvodu tohoto bodu upřesnil, co je vlastně RAP. RAP netvoří konkrétní projektové záměry, ale specifické a plošné aktivity, které naplňují Strategii regionálního rozvoje České republiky 2014 – 2020 (dále jen „SRR ČR“), klíčový strategický dokument regionálního rozvoje na národní úrovni. V rámci RAP jsou stanoveny potřeby regionu, zejména ve vazbě na specifické cíle operačních programů, které mají územní dimenzi. RSK by následně na základě RAP měla dávat doporučení řídicím orgánům k zacílení výzev operačních programů, stanovení objemu alokací, sladění harmonogramu apod. Zpracování RAP se řídí metodikou, kterou připravilo MMR ČR.

RAP není uzavřeným dokumentem, předpokládá se jeho pravidelná aktualizace v závislosti na vývoji potřeb regionu a požadavcích řídicích orgánů OP. Primárně ve své současné verzi (viz podkladový materiál) se soustřeďuje na aktivity pro nejbližší období let 2015 – 2016.

RAP existuje ve všech krajích. Ve spojení s aktivitami centrálních orgánů vznikl souhrnný akční plán, který by měla schvalovat vláda ČR v září.

RAP má podobu excelové tabulky o několika listech, které obsahují vazby aktivit na SRR ČR, na Program rozvoje Kraje Vysočina a na specifické cíle operačních programů, celkový sumární rozpočet projektů a jaký indikátor a v jaké výši bude naplněn. RAP se nyní člení na 2 období: 2015 – 2016 a zbytek programového období; s postupem času se období budou posouvat a aktualizovat. RAP nyní obsahuje především aktivity podporovatelné z evropských strukturálních a investičních fondů („ESIF“) a mající územní dimenzi, dále v něm mohou být aktivity podporovatelné z ESIF, avšak bez územní dimenze, a aktivity, na které nebude možné získat dotaci z ESIF, ale mohly by sloužit jako podklad pro vyhlašování národních dotačních titulů (typicky např. pro oblast cestovního ruchu).

Struktura RAP odpovídá specifickým cílům operačních programů, většinou jedna aktivita rovná se specifický cíl. Případně, pokud specifický cíl zahrnoval více témat, uvádí RAP více dílčích aktivit.

Zpracování RAP v Kraji Vysočina bylo zahájeno mapováním absorpční kapacity a sběrem projektových záměrů kraje a klíčových partnerů v regionu (příspěvkových organizací kraje, měst a obcí nad 500 obyvatel, MAS, NNO, vysokých škol, Krajské hospodářské komory Kraje Vysočina, agentury CzechInvest, výzkumných organizací apod.). Celkem se sešlo cca 1 100 záměrů, z nichž přibližně 300 nemělo oporu v operačních programech (typicky např. projekty na opravy místních komunikací v malých obcích). Záměry byly seskupeny do 50 zastřešujících aktivit a zpracovány do podoby RAP, který schválila RSK na svém jednání dne 26. 5. 2015.

Problematika dopravy je obsažena v několika aktivitách RAP: vedle specifického cíle 1.1 IROP též ve specifickém cíli 1.2 IROP (budování a modernizace cyklostezek a cyklotras ve vazbě na zklidňování dopravy ve městech nebo podél vytížených dopravních úseků, zvyšování bezpečnosti chodců, zavádění telematiky a inteligentních dopravních systémů, pořízení vozidel veřejné hromadné dopravy a související infrastruktury, budování dopravních terminálů a souvisejících parkovacích systémů) a ve specifickém cíli 1.4 Operačního programu Doprava (rozšíření trolejového vedení, jež bude řešit Jihlava v rámci Integrovaného plánu rozvoje území pro Jihlavskou sídelní aglomeraci).

Jedním ze specifických cílů v IROP je podpora modernizace a rekonstrukce vybraných úseků silnic II. a III. třídy, tedy silnic, které má ve správě kraj. Dne 31. 7. 2015 byla vyhlášena 1. výzva, s podmínkou, že předkládané projekty musí být v souladu s RAP. V RAP je nyní jen obecná aktivita, MMR ČR proto doporučilo vytvořit přílohu RAP, která bude obsahovat seznam všech projektů, jež kraj předpokládá předložit v rámci celého programového období. Tento seznam není uzavřený, bude jej možné před předložením žádosti upravovat/aktualizovat.

1. výzva je vyhlášena v objemu 10 mld. Kč, celková alokace na specifický cíl 1.1 je pak ve výši 25 mld. Kč. Na jednání dopravní komise a návazně Rady Asociace krajů ČR dne 28. 5. 2015 bylo dohodnuto, že z celkové alokace na tento specifický cíl získá Kraj Vysočina 9,9 %, tj. 2,579 mld. Kč. MMR ČR respektuje rozdělení celkové alokace mezi kraje. Náš seznam komunikací v příloze RAP nesmí přesáhnout vyčleněnou částku 2,579 mld. Kč, jinak ze strany MMR ČR bude RAP vrácen k přepracování.

Vzhledem k tomu, že v současném programovém období je tlak ze strany EU na prioritizaci, nebylo do seznamu možné zařadit jakoukoli silnici, ale pouze takové komunikace, které řeší napojení uzlů (obcí s pověřeným obecním úřadem nebo významných průmyslových zón) na TEN-T síť, což je v případě Kraje Vysočina dálnice D1. Tj. při stanovování seznamu mohl kraj vybírat pouze ze 744 km silnic II. třídy a 14 km silnic III. třídy, což činí cca 16 % z celkové délky všech silnic II. a III. třídy v kraji.

D. Vichr sdělil, že seznam projektů byl tvořen v úzké spolupráci s Odborem dopravy a silničního hospodářství, jehož zástupci mohou podat bližší vysvětlení k tomu, jak seznam vznikl. Doplnil, že úlohou pracovní skupiny je tento seznam prodiskutovat a doporučit RSK, aby jej zařadila jako součást RAP.

Hana Strnadová poděkovala za představené informace a otevřela diskusi k tomuto bodu.

František Pinkas vznesl dotazy, do kdy bude možné seznam projektů měnit, na jaké období platí a jaká je vazba mezi názvem projektu a krajními body úseku.

D. Vichr odpověděl, že seznam bude RSK schvalovat na svém jednání dne 11. 9. 2015. Do té doby jej bude možné upravovat. Seznam se vztahuje na celé programové období 2014 – 2020.

Radek Handa doplnil, že krajní body označují začátek a konec jednotlivých úseků, které lze podpořit v rámci IROP, vymezují podporovanou síť. Projekt jako takový má užší rozsah než vymezení krajních bodů.

Jaroslav Vymazal se zeptal, zda připravovaný jižní obchvat Jihlavy, který na seznamu nefiguruje, bude řešen samostatně.

R. Handa reagoval, že obchvat leží na podporované silniční síti, avšak v tuto chvíli není stav přípravy projektu takový, abychom mohli garantovat jeho předložení do IROP. Přehled všech záměrů na podporované silniční síti, z nichž se vybíral tento zúžený seznam, lze najít v podkladech z červnového jednání zastupitelstva kraje – materiál ZK-04-2015-58, příloha 3 ([http://extranet.kr-vysocina.cz/samosprava/index.php?akce=zastupitelstvo\\_materialy\\_detail&id=6814](http://extranet.kr-vysocina.cz/samosprava/index.php?akce=zastupitelstvo_materialy_detail&id=6814)).

Radovan Necid položil dotaz, v jakém stadiu přípravy projekty jsou.

R. Handa uvedl, že v různém. Příjem žádostí v aktuální výzvě je do 31. 3. 2017, bude tedy důležité zkoordinovat podání žádosti s majetkoprávní přípravou, Část projektů ze seznamu je připravena tak, abychom je mohli podat do konce roku, a mohou být realizovány v roce 2016 nebo 2017, ale příprava probíhá i u dalších projektů. Odbor dopravy a silničního hospodářství může v případě zájmu ke konkrétním projektům poskytnout podrobnější informace.

R. Necid se zeptal, jaký nejnižší stupeň dokumentace je vyžadován, aby určitý projekt mohl být na seznam zařazen.

H. Strnadová odpověděla, že to není jednoznačně dáno, upozornila ale, že pokud není k dispozici územní rozhodnutí a neprobíhá příprava ke stavebnímu povolení, je vyšší riziko, že

dojde později ke komplikacím a projekt nakonec nebude realizován. Seznam nicméně není vyčerpávající, připravují se i další záměry, mimo oblast podpory IROP.

Pavel Bartoš doplnil, že pokud se majetková příprava u některého projektu nepodaří, jsou v záloze další záměry.

R. Handa upřesnil, že k předložení samotné žádosti do IROP je nutné minimálně pravomocné územní rozhodnutí a žádost o vydání stavebního povolení.

R. Necid se dotázal, jak často se bude konat jednání pracovní skupiny.

D. Vichr uvedl, že četnost jednání se bude odvíjet od potřeb ze strany řídicích orgánů či Národní stálé konference, předpokladem je maximálně cca 1x za čtvrt roku.

Tomáš Prchal vznesl dotaz k procesu schvalování změn na seznamu.

H. Strnadová potvrdila, že pokud se objeví potřeba seznam upravit, pracovní skupina seznam znovu projedná a nově doporučí RSK ke schválení.

Tomáš Mátl položil dotaz ohledně projektů na úsecích silnic II. třídy, např. z jakého důvodu nemůže být silnice II/602 podporována i dále na východ.

R. Handa reagoval, že toto vychází z kritérií IROP, je nutno respektovat podmínky hospodářského významu, intenzity dopravy, napojení uzlů průmyslových zón. Neznamená to však, že se zbytek silniční sítě přestane rozvíjet, jsou k dispozici i jiné než evropské zdroje. Navíc není možné podporovat silnice, které jsou paralelní se sítí TENT-T a slouží jako její objízdné trasy.

P. Bartoš upozornil, že již nyní stávající potřeby jen na úsecích silnic II. třídy přesahují dostupné finanční prostředky.

D. Vichr a Miloš Molák doplnili, že situace se ještě může vyvinout, zatím však musíme pracovat s tím, jak je aktuálně prioritizace nastavena: pokud z pohledu Evropské komise určité sídlo není uzlem, jeho napojení na dopravní síť není možné podporovat z IROP.

#### **Usnesení č. 03/01/2015/PS D**

#### **Pracovní skupina „Doprava“**

#### **doporučuje**

Regionální stálé konferenci pro území Kraje Vysočina zařadit do Regionálního akčního plánu pro území Kraje Vysočina do SC 1.1 IROP projekty na silniční síti dle přílohy č. 2.

Usnesení bylo přijato 11 hlasy (0 se nezdržel, 0 proti)

#### **4. Diskuse, různé**

František Pinkas vznesl podnět, zda by do podkladového materiálu k bodu č. 3 mohlo být doplněno vysvětlení používaných zkratk. Zástupci sekretariátu takto doplněnou prezentaci zašlou členům PS se zápisem.

#### **5. Závěr**

Hana Strnadová poděkovala přítomným za aktivní účast a zajímavé podněty a ve 14:00 ukončila 1. jednání pracovní skupiny „Doprava“ při RSK.

Příští zasedání pracovní skupiny bude svoláno dle potřeby. Pozvánku všichni členové pracovní skupiny obdrží nejpozději 10 pracovních dnů před konáním zasedání.

Přílohy zápisu:

- prezenční listina
- prezentace k bodům jednání č. 2 a 3



Ing. Libor Joukl

předseda pracovní skupiny „Doprava“ při Regionální stálé konferenci pro území Kraje Vysočina

Zpracovala a zapsala: Ing. Lenka Matoušková dne 2. 9. 2015

Za věcnou správnost: Ing. Hana Strnadová