

# Závazná stanoviska v praxi krajského úřadu

Roman Slouka a David Marek

Krajský úřad Kraje Vysočina

# Důvody vzniku závazných stanovisek (ZS)

- **Materiální pramen práva – procesní zjednodušení: sukcesivní skutkové otázky, činnost zasahující do několika úseků státní správy, kombinace obou variant**
- **Legislativní praxe:**
  - Návaznost skutkových otázek
  - Závažnost řešených otázek - správní rozhodnutí má větší „právní sílu“ než závazné stanovisko? (problém konvalidace, „restrikce“ stavebního zákona)
  - Širší, užší okruh účastníků řízení
  - „Uměle“ vytvořený dotčený orgán státní správy

# Identifikace ZS

- **Závazné stanovisko – nesamostatný individuální právní akt, součást navazujícího správního rozhodnutí, právní účinky až právní mocí navazujícího správního rozhodnutí. Výjimky: kladné ZS bez podmínek – nemusí navazovat správní rozhodnutí.**
- **Identifikace ZS v zákoně**
  - Výslovné označení jako ZS (pozor na polysémy)
  - Musí být subsumpční vztah stanovený zákonem?
- **Identifikace ZS v praxi**
  - Jak jsou stanovena rozhraničovací kritéria (proběhne navazující řízení?)
  - ZS „vynucovaná“ navazujícím řízením

# Proces vydávání ZS

- **Iniciace:**
  - Žadatel („stará“ ZS) x úřad, který povede navazující řízení („nová“ ZS)
- **Procesní úkony:**
  - Mohou být stejné jako u správního rozhodnutí, s podklady není třeba dotčené osoby seznamovat?
- **Náležitosti ZS:**
  - Výrok, odůvodnění (nově § 149 odst. 2 SŘ), v praxi poučení

## Dvojitý procesní režim ZS:

- Jen správní řád, správní řád + stavební zákon

# Obsah ZS

- **Obsah ZS:**
  - Je výslovně určen – opírá se o hmotněprávní ustanovení („stará“ ZS)
  - Není výslovně určen („nová“ ZS) – zásady, na nichž spočívá zákon, cíle zákona
- **Podmínky ZS:**
  - Výslovná úprava x praxe neodporující zákonu
  - Klasifikace podmínek: kvantitativní, kompenzační, časové, „technologické“, zdůrazňovací, cílové, otevřené, následné...

# ZS – „země všech – země nikoho“

- **Převzetí podmínek ZS**
  - Jedno nebo více navazujících řízení (simultánně, sukcesívně), praktické označit ke kterému řízení je která podmínka
  - Souběžně např. EIA (pozor též souběh nenavazujících řízení)
  - Řetězení zejména stavební řád
  - Musí přebírat správní orgán v navazujícím řízení všechny jemu určené podmínky ZS?
  - Praxe – přebírání „podmínek“ různých správních aktů (ZS, rozhodnutí, vyjádření, předběžné informace)
  - Kolize podmínek (u „kreativních“ navazujících řízení – EIA, vodoprávní úřad).
- **Kontrola podmínek**
  - – upravuje jen stavební zákon (kontroluje DOS)

# ZS a stavební zákon, konkurence veřejných zájmů (též ve vztahu k návrhu nového stavebního zákona)

- **Koncentrace řízení**
  - (§ 110 StZ, § 89 StZ – částečná x 149 odst. 3 SŘ)
- **Koordinované ZS**
  - § 4 odst. 7 StZ (jeden orgán veřejné správy, bezrozpornost)
- **Projednávání protichůdných ZS**
  - (§ 4 odst. 8 StZ)
- **Rozhodnutí o těžce věci v územně plánovací dokumentaci**
  - Nepřihlíží se k ZS (§ 4 odst. 5 StZ), ledaže by byly zjištěny nové skutečnosti

**Děkujeme za pozornost**