**III.**

**Stav přípravy Dohody o partnerství a operačních programů pro programové období 2021–2027**

březen 2020

Obsah

[Úvod 3](#_Toc34657910)

[1. Manažerské shrnutí 4](#_Toc34657911)

[2. Dosavadní postup přípravy Dohody o partnerství a operačních programů 6](#_Toc34657912)

[3. Vyjednávání Víceletého finančního rámce 9](#_Toc34657913)

[3.1 Postup po schválení Víceletého finančního rámce 10](#_Toc34657914)

[4. Fond pro spravedlivou transformaci (FST) 13](#_Toc34657915)

[5. Model rozdělení alokací 15](#_Toc34657916)

[5.1. Obecná východiska pro zpracování modelu 15](#_Toc34657922)

[5.2 Základní parametry modelu 16](#_Toc34657923)

[5.3 Alokace jednotlivých OP 18](#_Toc34657924)

[5.4 Alokační pravidla 21](#_Toc34657925)

[5.5 Přístup MMR k rozdělení alokace 22](#_Toc34657926)

[Příloha 1: Kategorie regionů a míry spolufinancování 23](#_Toc34657927)

[Seznam zkratek a vysvětlivek 24](#_Toc34657928)

Úvod

**Materiál je předkládán v návaznosti na plnění úkolu III/1/b z usnesení vlády ČR č. 94 ze dne 4. 2. 2019, kterým bylo ministryni pro místní rozvoj uloženo koordinovat přípravu programového období fondů EU v oblasti politiky soudržnosti pro období let 2021–2027.**

**Materiál je založen na informacích o vyjednávání legislativy EU a stavu prací na národní úrovni ke konci března 2020. Další projednávání legislativy EU povede pravděpodobně jak ke změně navržených částek, tak pravidel implementace a jiných finančních aspektů.**

Stávající pandemie onemocnění COVID-19 bude mít významné dopady do dalšího postupu přípravy programového období 2021–2027 i návrhů Dohody o partnerství (dále „DoP“) i operačních programů (dále „OP“). Tyto dopady však v tuto chvíli nelze plně predikovat, materiál tak vychází z předpokladů a znalostí před vypuknutím pandemie onemocnění COVID-19.

Cílem materiálu je nastavit časový rámec pro další kroky v dopracování DoP a OP a také stanovit další související úkoly v nastavení klíčových prvků programového období 2021–2027, jako jsou národní pravidla spolufinancování, využití Fondu pro spravedlivou transformaci (FST), Invest EU a další.

Paralelně je vládě ČR pro informaci předkládán materiál, který obsahuje návrhy DoP, OP a informaci o přípravě programů EÚS. .

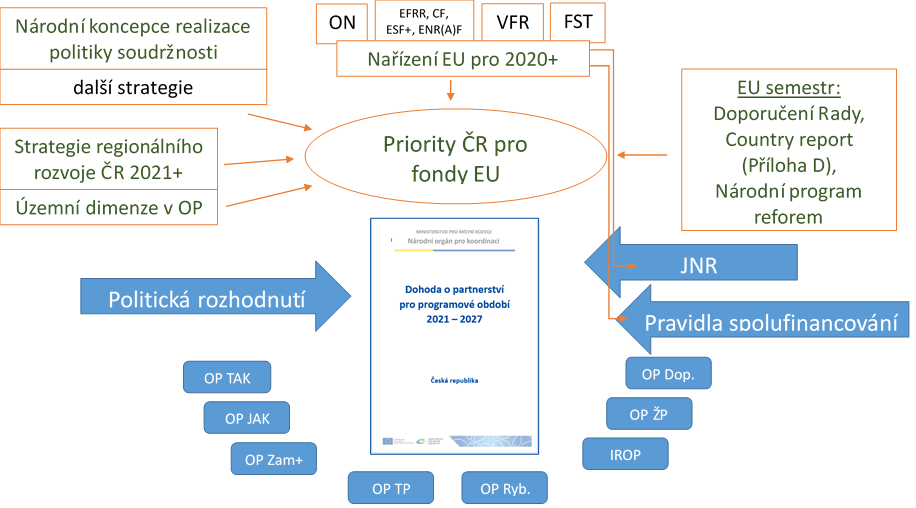
1. Manažerské shrnutí

Do přípravy programového období 2021–2027 v ČR se promítá řada prvků, které jsou v některých případech na sobě závislé (viz schéma 1). **Celkově je ČR v přípravě v pokročilé fázi, což je pozitivně hodnoceno i ze strany Evropské komise** (dále „EK“).

Na národní úrovni bylo zásadním milníkem schválení Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 dne 30. července 2019. Tato koncepce je hlavním východiskem pro promítnutí priorit ČR do DoP a OP. Probíhá příprava národních a sektorových strategických dokumentů pro období po roce 2020, z nichž některé jsou součástí základních podmínek (viz kap. 2). Pro nastavení územní dimenze bylo klíčové schválení Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ dne 4. listopadu 2019, na níž bude navazovat materiál Územní dimenze v OP.

Návrhy DoP i jednotlivých OP byly po zpracování v uplynulém roce v několika krocích projednány s partnery (více viz kap. 2) a paralelně jsou nyní předkládány vládě ČR pro informaci.

**Schéma 1 – Celkový kontext přípravy programového období 2021–2027**



Z úrovně EU je klíčovým východiskem návrh tzv. Obecného nařízení (dále jen ON)[[1]](#footnote-2) a další související návrhy nařízení, který po svém zveřejnění ze strany EK v květnu a červnu 2018 prochází postupným vyjednáváním na úrovni Rady a to mezi EK, Radou a Evropským parlamentem (tzv. trialogy). Nedílnou součástí legislativy EU je také návrh **Víceletého finančního rámce** (dále „VFR“, více viz kap. 3), který předurčuje zásadní finanční parametry pro politiku soudržnosti v ČR, včetně finanční obálky pro ČR a její jednotlivé kategorie regionů. K této problematice je vládě ČR pravidelně předkládána ministryní pro místní rozvoj Informace o stavu vyjednávání unijní legislativy k politice soudržnosti po roce 2020.

Je potřeba mít na vědomí, že DoP i OP i související materiály a podklady jsou připravovány za neustále se vyvíjejícího vyjednávání legislativy EU, která je v celé řadě ohledů předurčující. ČR se snaží vždy brát v potaz aktuální stav vyjednávání.

Příprava DoP, OP i celého programového období je však nyní ve fázi, kdy je neschválená legislativa EU zásadním limitem pro dopracování a přijetí těchto materiálů. Zejména bez znalosti finálních schválených parametrů VFR jsou návrhy DoP i jednotlivých OP nyní nekompletní. Aby bylo možno pracovat alespoň s částečnou znalostí finančních parametrů, připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci (dále „MMR-NOK“) **Model rozdělení alokace určené pro Českou republiku v programovém období 2021–2027 mezi operační programy** (viz kap. 5).

Zásadní komplikací pro rychlost přípravy je také návrh nařízení vydaný EK až v lednu 2020 pro nově vzniklý **Fond pro spravedlivou transformaci** (dále „FST“), který bude mít významný dopad na DoP a dotčené OP (více viz kap. 4). Diskuze na národní úrovni i na úrovni EU k FST jsou v rané fázi, z toho důvodu zatím nebylo možné v paralelně předkládané DoP ani OP budoucí nastavení FST v ČR zohlednit.

Stávající pandemie onemocnění COVID-19 bude mít významné dopady do dalšího postupu přípravy programového období 2021–2027 i návrhů DoP i OP. Tyto dopady však v tuto chvíli nelze plně predikovat, materiál tak vychází z předpokladů a znalostí před vypuknutím pandemie onemocnění COVID-19.

Pro budoucí finální fázi přípravy programového období 2021–2027 je velmi důležité mít na vědomí, že časová náročnost všech procesů, které budou muset proběhnout po schválení VFR a celé legislativy EU pro politiku soudržnosti, je značná (více viz kap. 3.1). **Tyto procesy mezi schválením VFR a možným schválením DoP ze strany EK zaberou přibližně 13–15 měsíců, mezi schválením VFR a schválením posledních OP ze strany EK až 16**–**20 měsíců.**

1. Dosavadní postup přípravy Dohody o partnerství a operačních programů

Níže popsaný postup dosavadní přípravy **časově navazuje na Informaci o stavu přípravy DoP a OP pro programové období 2021–2027 předloženou vládě ČR dne 30. července 2019.**

Ve 2. pololetí roku 2019 pokračovaly práce na DoP a OP i neformální vyjednávání s EK. Dne 22. – 23. října 2019 bylo zorganizováno 3. technické jednání s EK k DoP, vybraným horizontálním tématům a jednotlivým OP, kde bylo EK představeno směřování jednotlivých cílů politiky v rámci DoP a plánované zaměření jednotlivých OP.

Po diskuzích nad zaměřením jednotlivých cílů politiky mezi MMR-NOK a jednotlivými řídicími orgány (dále „ŘO“) a zmíněném jednání s EK byl první ucelený návrh DoP dne 31. října 2019 zaslán ŘO a posléze širokému zastoupení partnerů prostřednictvím klíčových platforem (Rada pro ESIF na pracovní úrovni, Meziregionální pracovní skupina, aj.). Po zohlednění obdržených připomínek byl **návrh DoP zveřejněn pro účely veřejné konzultace dne 5. prosince 2019** po dobu jednoho měsíce. V této souvislosti byl dne 6. prosince 2019 uspořádán 6. Kulatý stůl k budoucnosti kohezní politiky s účastí cca 150 zástupců odborné veřejnosti, kde bylo široce diskutováno věcné zaměření jednotlivých cílů politiky z úrovně DoP i jednotlivých OP.

Následovalo 4. technické jednání s EK k horizontálním tématům dne 18. prosince 2019, v návaznosti na které zaslala EK MMR-NOK první postřehy k cílům politiky obsaženým v DoP. Po zohlednění obdržených připomínek EK, ohlasů v rámci veřejné konzultace a také změn šablony pro DoP z průběhu vyjednávání legislativy EU **je upravená DoP předkládána paralelně s tímto materiálem vládě ČR pro informaci.**

Zároveň byly ze strany ŘO návrhy OP projednány s relevantními partnery v rámci platforem pro přípravu OP a **k 31. lednu 2020 ŘO tyto návrhy v souladu s usnesením vlády ČR č. 94 ze dne 4.  února 2019 zaslaly p MMR-NOK**.

**Schéma 2 – Časová osa přípravy Dohody o partnerství a operačních programů 2021–2027 od srpna 2019**



**Základní podmínky**

Současně s přípravou DoP a OP probíhá i naplňování základních podmínek. Základní podmínky (dále jen „ZP“) jsou podmínkami, jejichž plnění je předpokladem pro čerpání z fondů EU v programovém období 2021-2027 a jejichž účelem je zajistit účinné a efektivní plnění cílů stanovených v rámci fondů EU. Nahrazují tzv. předběžné podmínky programového období 2014-2020 a oproti tomuto programovému období budou mít průběžný charakter, to znamená, že plnění ZP bude sledováno po celé programové období 2021-2027. ZP by měly být splněny do doby schvalování programů. Věcné zaměření ZP je obdobné jako u předběžných podmínek.

O stavu plnění základních podmínek na národní úrovni byla vláda ČR informována v červenci 2019 s daty k 31. května 2019. V té době byly z 19 základních podmínek 4 vykázány jako splněné, 9 jako částečně splněných a 6 základních podmínek jako nesplněných. Od té doby došlo k posunu plnění některých základních podmínek. **K únoru 2020 bylo z 19 základních podmínek 8 vykázaných jako splněných, 7 jako částečně splněných a 4 základní podmínky jako nesplněné.** Je však nutné poznamenat, že se jedná o **hodnocení na základě vlastního posouzení ze strany gestorů a spolugestorů ZP, a proto nemůže předjímat hodnocení stavu plnění ZP ze strany EK**.

Naplňování ZP může být spojeno s určitými riziky. Za hlavní riziko lze považovat zejména nejasné (a neschválené) pojetí naplňování ZP, ale i nejistotu ohledně verifikace ze strany EK. Nelze opomenout ani další klíčový rizikový faktor, kterým je čas, neboť většina gestorů ZP má nastavený harmonogram splnění ZP tak, aby ZP byla splněna v polovině nebo na konci t. r.. Je třeba si uvědomit, že na splnění ZP zbývá **necelý rok**, proto je potřeba řešit veškeré problémy důrazně a bez prodlení. **Ze strany gestorů ZP i dalších spolupracujících subjektů je třeba vyvinout maximální úsilí, aby podmínky byly splněny nejpozději do doby předkládání programů ke schválení EK, v opačném případě bude ohroženo čerpání finančních prostředků z fondů EU**. Klíčová je proto spolupráce všech relevantních aktérů, tzn. gestorů a spolugestorů základních podmínek, ŘO, MMR a dalších subjektů, v rozsahu definovaném v kapitole 4.3 dokumentu *Informace o stavu přípravy Dohody o partnerství a operačních programů* projednaném vládou ČR dne 30. července 2019.

**Vzhledem k blížícímu se začátku programového období 2021–2027 se rovněž zintenzivňují diskuse s EK ohledně plnění základních podmínek a jejich promítnutí do programů.**

**Již od začátku roku 2019 MMR ve spolupráci s gestory a spolugestory ZP zvolilo pro diskusi s EK o ZP proaktivní přístup.** Od té doby proběhlo několik videokonferencí s EK, a to k ZP v gesci MŽP, k ZP v oblasti energetiky a broadbandu v gesci MPO a zdraví v gesci MZd. Tyto videokonference jsou velkým přínosem už vzhledem k tomu, že **posouzení naplňování ZP je plně v kompetenci EK**.

Je nutno také poznamenat, že EK v tuto chvíli neposkytuje žádné informace o dalších ZP, zejména o horizontálních ZP, které mají dopad na čerpání ze všech fondů EU v rámci návrhu obecného nařízení. **MMR tedy apeluje na koordinaci a součinnost všech gestorů, ŘO a dalších spolupracujících subjektů, aby byla odstraněna veškerá potencionální rizika, která by mohla vést k nesplnění těchto ZP a k následnému ohrožení čerpání fondů EU.**

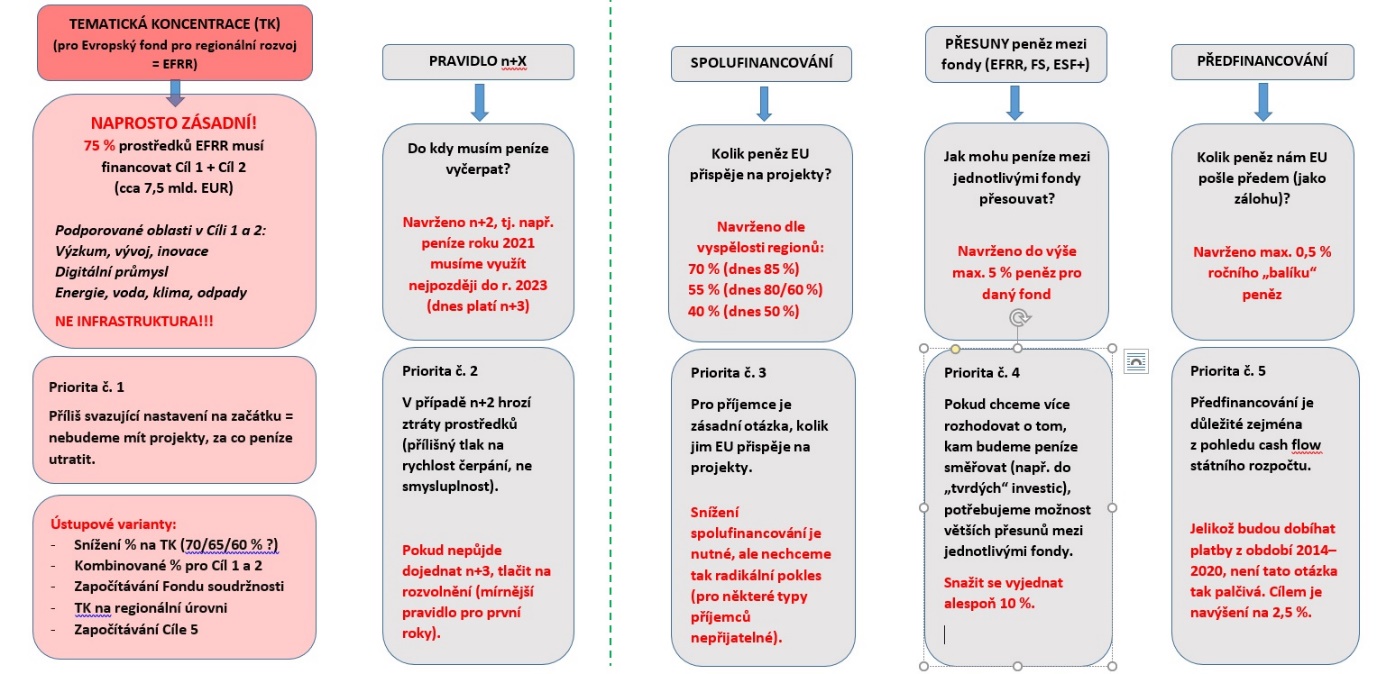
Tab. 1 - Stručný přehled stavu plnění základních podmínek pro PO 2021-2027 k 24. 2. 2020[[2]](#footnote-3)

| Interní Kód | Zkrácený název základní podmínky | Stav plnění na úrovni kritérií[[3]](#footnote-4) | Celkový stav plnění ZP | Gestor[[4]](#footnote-5) | Spolugestor | Termín splnění dle gestora |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| H 1 | Veřejné zakázky | Ano | Ano | MMR | --- | --- |
| H 2 | Veřejná podpora | Ne | Ne | MMR | ÚOHS, MZe (ŘO, ZS) | 31. 12. 2020 |
| H 3 | Listina základních práv | Ano | Ano | ÚV | MMR, ŘO | -- |
| H 4 | Zdravotní postižení | Částečně | Ne | MPSV | --- | 30. 6. 2020 |
| T 1 | Národní RIS3 strategie | Částečně | Ne | MPO | MŠMT, ÚV (RVVI) | 31. 12. 2020 |
| T 2.1 | Energetická účinnost budov | Částečně | Ne | MPO | --- | 10. 3. 2020 |
| T 2.2 | Správa a řízení odvětví energetiky | Ano | Ano | MPO | --- | 21. 1. 2020 |
| T 2.3 | Obnovitelné zdroje energie | Ano | Ano | MPO | --- | 21. 1. 2020 |
| T 2.4 | Řízení katastrof | Ano | Ano | MŽP | MV | --- |
| T 2.5 | Vodní hospodářství | Ano | Ano | MŽP | MZe, MZd | --- |
| T 2.6 | Odpadové hospodářství | Ne | Ne | MŽP | --- | 31. 12. 2020 |
| T 3.1 | Broadband | Ne | Ne | MPO | ČTÚ | 30. 9. 2020 |
| T 3.2 | Doprava | Částečně | Ne | MD | MPO | 31. 3. 2020 |
| T 4.1 | Trh práce a zaměstnanost | Částečně | Ne | MPSV | MŠMT | 31. 12. 2020 |
| T 4.2 | Rovnost žen a mužů | Ne | Ne | ÚV | MPSV | 30. 6. 2020 |
| T 4.3 | Vzdělávání | Částečně | Ne | MŠMT | MPSV | 30. 6. 2020 |
| T 4.4 | Sociální začleňování | Ano | Ano | MPSV | --- | 20. 1. 2020 |
| T 4.5 | Inkluze Romů | Částečně | Ne | ÚV | --- | 31. 12. 2020 |
| T 4.6 | Zdraví | Ano | Ano | MZd | MPSV | 18. 11. 2019 |

1. Vyjednávání Víceletého finančního rámce

Dne 2. května 2018 zveřejnila EK návrh VFR na období 2021–2027. Od té doby je návrh projednáván na různých úrovních Rady. Doposud však Rada nedospěla ke shodě na základních parametrech VFR, které jsou pro zjednodušení procesu shrnuty do tzv. negociačního balíčku (negobox). Schválení negoboxu a následně celého VFR[[5]](#footnote-6) je základním odrazovým můstkem pro dopracování sektorové legislativy, tedy i legislativy pro politiku soudržnosti. Jinými slovy, dokud nebude schválen VFR, není možné definitivně dojednat sektorovou legislativu. Odstup sektorové legislativy za VFR se bude počítat v řádu měsíců, které jsou potřeba na promítnutí parametrů VFR do definitivních verzí legislativy k politice soudržnosti.

**Schéma 3 – Hlavní nedořešené a pro ČR zásadní oblasti VFR se vztahem k politice soudržnosti**



Balíček legislativních návrhů k politice soudržnosti pro období 2021–2027 (vč. návrhů specifických sektorových nařízení) zveřejnila EK na konci května 2018. Přestože projednávání návrhů významně pokročilo, neexistuje shoda na všech prvcích, a jak bylo uvedeno výše, s definitivním dopracováním se musí počkat až po doplnění parametrů (především finančních) plynoucích ze schváleného VFR.

Byla snaha urychlit projednávání především těch složek legislativy, které mají vliv na programování intervencí. Ač jednání v těchto oblastech významně pokročila, stále nejsou zcela jasné ani tyto parametry. Přes uvedené problémy a neexistenci pevného legislativního základu postupuje proces programování intervencí fondů EU v ČR tak, jak je popsáno v kapitole 2 tohoto materiálu.

Dalším problémovým bodem je pozdní zveřejnění návrhu nařízení o FST a jeho složité zapracování do připravované struktury programů (viz část 4).

* 1. Postup po schválení Víceletého finančního rámce

Schválení VFR bude klíčovým milníkem přípravy programového období 2021–2027, bez kterého nebude možno dále dopracovat DoP a OP. Na schválení VFR musí navázat další kroky, které jsou tímto milníkem podmíněné.

**Schéma 4 – Časová osa základních milníků a předpokládaného časového harmonogramu po schválení VFR**



1. **Národní pravidla spolufinancování (viz také Příloha 1)**

Úkol zpracovat Pravidla spolufinancování Evropských fondů pro programové období 2021–2027 (dále „Pravidla spolufinancování“) byl uložen Ministerstvu financí (dále „MF“) usnesením vlády ČR č. 562 z 30. července 2019. MF si jako podklad k zpracování Pravidel spolufinancování vyžádalo od ŘO analýzy jednotlivých skupin příjemců a jejich možností zapojit do národního spolufinancování více vlastních zdrojů s termínem předložení do 30. září 2019. Po obdržení těchto analýz však MF rozhodlo, že přípravu návrhu Pravidel spolufinancování není možno dokončit bez znalosti Evropskou radou schválené míry spolufinancování EU v jednotlivých kategoriích regionů a dalších klíčových parametrů, které budou součástí finální dohody o VFR, o čemž informovala místopředsedkyně vlády a ministryně financí ministryni pro místní rozvoj a předsedu vlády České republiky svým dopisem dne 19. listopadu 2019.

Znalost národních pravidel spolufinancování je zásadní především pro odhad absorpční kapacity, která může být zejména v některých tématech a regionech ohrožena z důvodu vysoké potřeby vlastního spolufinancování a ve výsledku tak může dojít až k rozhodnutí o nerealizaci některých nyní zamýšlených opatření nebo snížení jejich alokace. Schválení Pravidel spolufinancování je proto zásadním prvním krokem po schválení VFR, který podmiňuje finální dopracování DoP a OP.

Po schválení Pravidel financování vládou ČR bude nutno jejich parametry zohlednit v návrzích DoP a OP, včetně prodiskutování změn s partnery, což lze očekávat v časovém horizontu 1-2 měsíců od schválení Pravidel spolufinancování. Následně budou DoP i jednotlivé OP vloženy do vnitřních a meziresortních připomínkových řízení.

Časový rámec:

* Předložení Pravidel spolufinancování vládě ČR – do 4 měsíců od schválení VFR (bod III.3 usnesení)
* Zohlednění Pravidel spolufinancování při dopracování DoP a OP – 1-2 měsíce
* Vnitřní a meziresortní připomínková řízení k DoP i jednotlivým OP – 2 měsíce

Přehled zařazení českých regionů NUTS2 do jednotlivých kategorií regionů a měr spolufinancování v programových obdobích 2014–2020 a 2021–2027 je uveden v Příloze 1 tohoto materiálu.

1. **Posouzení vlivu koncepce na životní prostředí (SEA)**

DoP a OP budou posouzeny dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění. Vyjímkou je OP Zaměstnanost+ a OP Technická pomoc, pro něž je tento proces nerelevantní. Aktuálně jsou návrhy OP podkladem pro přípravu oznámení koncepcí, na jejichž základě proběhne zjišťovací řízení. Po schválení VFR, příslušné evropské legislativy a Pravidel spolufinancování budou DoP a OP finalizovány a předloženy do meziresortního připomínkového řízení. Následně bude dokončen proces SEA zpracováním dokumentací k posuzovaným koncepcím a na jejich základě budou vydána stanoviska MŽP. Po vydání souhlasných stanovisek SEA budou návrhy DoP a OP postupně předkládány vládě ČR ke schválení.

Časový rámec:

* Vydání stanoviska k SEA DoP – cca 2 - 3 měsíce po předložení na MŽP
* Vydání stanovisek SEA k OP – OP budou předkládány na MŽP postupně cca 2 měsíce po předložení DoP, vydání stanoviska k OP cca 2 – 3 měsíce

1. **Schválení vládou ČR**

Po vydání souhlasného stanoviska SEA budou DoP ze strany MMR-NOK a posléze i jednotlivé OP ze strany ŘO předloženy vládě ČR ke schválení.

Časový rámec:

* Předložení DoP a jednotlivých OP vládě ČR – bezprostředně po vydání stanoviska SEA

1. **Formální vyjednávání s EK**

Po schválení vládou ČR budou DoP ze strany MMR-NOK a jednotlivé OP ze strany ŘO odeslány EK prostřednictvím systému SFC, čímž bude zahájeno formální vyjednávání s EK. Pro formální vyjednávání jsou stanoveny lhůty obecným nařízením (ON). OP nemohou být předloženy EK dříve než DoP, avšak ne později než 3 měsíce od předložení DoP. EK se musí k obdrženým dokumentům vyjádřit do 3 měsíců a schválit je nejpozději do 4-6 měsíců od jejich obdržení.

Časový rámec:

* Předložení DoP EK prostřednictvím systému SFC – bezprostředně po schválení vládou ČR
* Předložení jednotlivých OP EK prostřednictvím systému SFC – bezprostředně po schválení vládou ČR, ne později než 3 měsíce po předložení DoP (dle ON)
* Zaslání připomínek EK k DoP – do 3 měsíců od předložení (dle ON)
* Zaslání připomínek EK k jednotlivým OP – do 3 měsíců od předložení (dle ON)
* Schválení DoP ze strany EK - do 4 měsíců od předložení (dle ON)
* Schválení jednotlivých OP ze strany EK – do 6 měsíců od předložení (dle ON)
* Možnost předkládání žádostí o podporu až po schávelní příslušných OP

|  |
| --- |
| **Z výše popsaných procesů a jejich indikativní časové náročnosti je patrné, že mezi schválením VFR a schválením DoP ze strany EK může uběhnout přibližně 13**–**15 měsíců, mezi schválením VFR a schválením posledních OP ze strany EK až 16**–**20 měsíců.** |

1. Fond pro spravedlivou transformaci (FST)

EK zveřejnila v prosinci 2019 návrh Zelené dohody pro Evropu s cílem dosažení klimatické neutrality EU do roku 2050. Ta má být naplňována v období 2021–2027 prostřednictvím Mechanismu pro spravedlivou transformaci (MST; Just Transition Mechanism). Prostředky na realizaci MST mají být zajištěny z více zdrojů. Jedním z nich a prvním pilířem MST je nově zřízený FST. Návrh nařízení o FST spolu s návrhy změn nařízení o společných ustanoveních (obecné nařízení; ON) byl EK zveřejněn 14. ledna 2020. FST se stane klíčovým nástrojem na podporu území, u nichž se očekává největší dopad transformačních změn v ekonomice na cestě ke klimatické neutralitě. Aby nedocházelo k prohlubování regionálních rozdílů zapříčiněných transformací, stane se FST součástí politiky soudržnosti, jež je historicky hlavním nástrojem snižování regionálních nerovností v EU a disponuje též nástroji, jak reagovat na strukturální změny v regionech EU.

Ustavení FST se tak nepochybně promítne do strategického zaměření podpory z fondů politiky soudržnosti. Nový fond však přichází v okamžiku, kdy ČR již významně pokročila v procesu programování. Zapracování FST do implementace politiky soudržnosti nebude vzhledem k poměrně složitým pravidlům úplně jednoduché a bude k němu muset dojít na základě partnerské debaty se všemi relevantními subjekty.

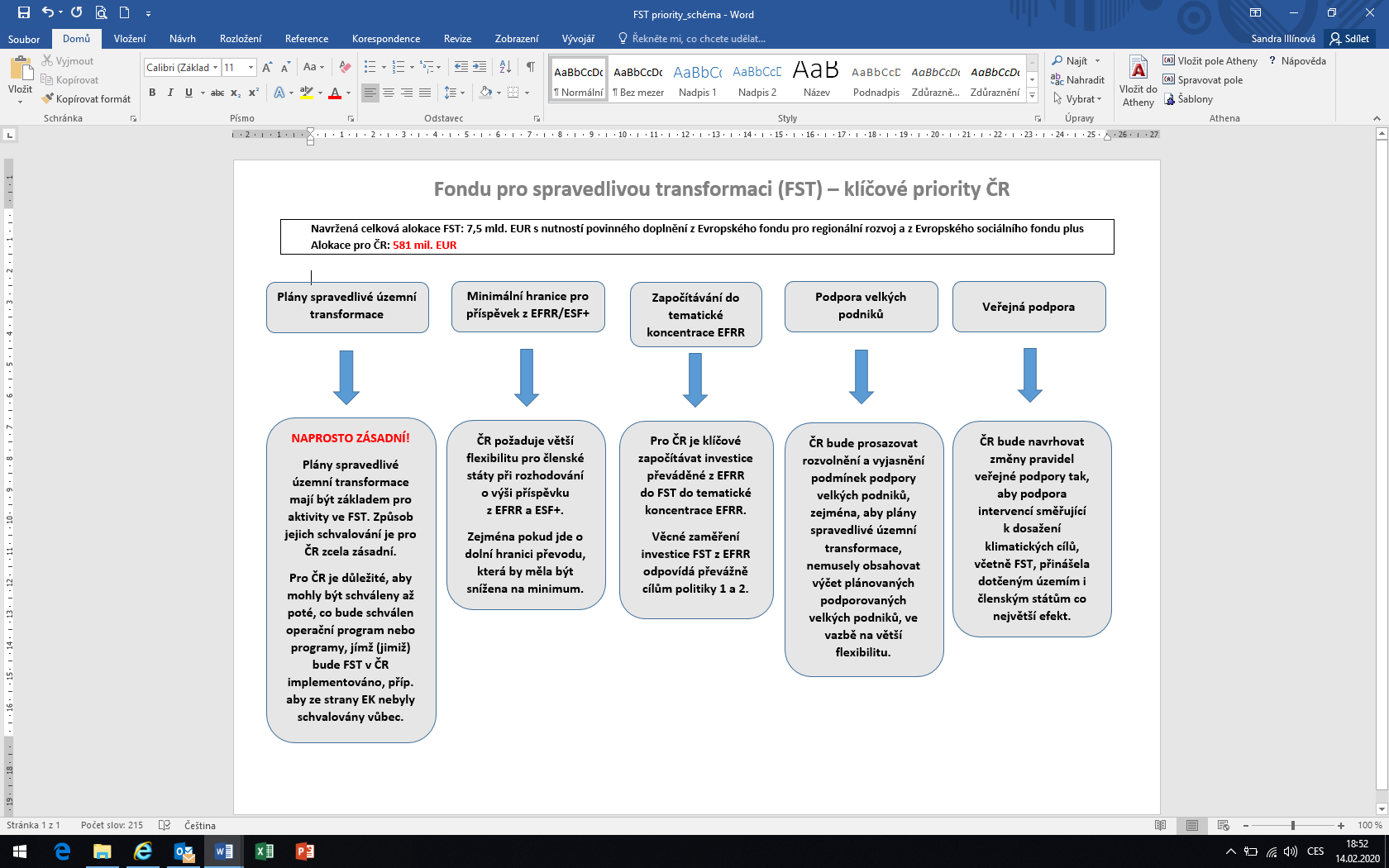
ČR vytvořila rámcovou pozici k návrhu nařízení o FST, který nyní bude, podobně jako další legislativa, projednáván na pracovní skupině Rady. Mezi hlavní problematické body návrhu v rámcové pozici akcentované patří výše povinného dofinancování z EFRR a ESF+, možnost započítat investice z FST do tematické koncentrace EFRR, výše spolufinancování apod.

Zatímco ostatní nařízení k fondům EU jsou již v pokročilé fázi projednávání, FST se teprve začne na pracovní skupině řešit. Bude tak snaha využít pokroku dosaženého při projednávání ostatních nařízení k rychlému dopracování nařízení o FST. Nicméně lze pravděpodobně očekávat výsledné zpoždění nařízení k FST v řádu měsíců ve srovnání s ON a specifickými nařízeními k jednotlivým fondům.

MMR dále ve spolupráci s relevantními partnery připravuje materiál zohledňující možné varianty implementace FST. Po jeho předložení a schválení vládou ČR bude tímto materiálem rozhodnuto o způsobu implementace FST v programech realizujících politiku soudržnosti.

Návrh nařízení k FST obsahuje několik parametrů, které povedou ke zpoždění procesu přípravy programů, jejichž součástí se FST stane. Zpoždění by se ovšem pravděpodobně, dle prezentovaného výkladu EK, týkalo pouze příslušné priority FST a nikoliv celého programu, protože plán spravedlivé územní transformace může být do programu doplněn změnou programu a nikoliv nutně již při prvotním schvalování programu. Za mimořádně problematický, administrativně a personálně náročný považujeme koncept přípravy plánů spravedlivé územní transformace, zvláště nutnost jejich schvalování ze strany EK v procesu schvalování OP. Bez plánů spravedlivé územní transformace nelze finanční prostředky z FST čerpat. Je vysoce pravděpodobné, že podpora bude určena pro 3 kraje (Karlovarský, Ústecký a Moravskoslezský), jak je uvedeno v příloze D Zprávy o České republice 2020 v rámci evropského semestru. Bude také nezbytné nalézt adekvátní mechanismy financování transformačních opatření i pro další regiony.

**Schéma 5 – Zásadní oblasti v návrhu FST**



|  |
| --- |
| **S ohledem na výše uvedené důvody není v současné chvíli možné zapracovat způsob využití FST do DoP a OP a předkládané verze dokumentů tak mohou ještě doznat výrazných změn. Současně lze očekávat zpoždění zahájení implementace programů obsahujících FST.** |

1. Model rozdělení alokací



6. 1. Obecná východiska pro zpracování modelu

Nastavení věcné struktury a systému implementace OP nelze vypracovat bez znalosti rozdělení alokace určené pro Českou republiku. **Z důvodu potřebnosti nejen zahájení prací, ale i dosažení vyšší míry rozpracovanosti OP a DoP připravilo MMR materiál „Model rozdělení alokace určené pro Českou republiku v programovém období 2021–2027 mezi operační programy“ (dále také jen model)[[6]](#footnote-7).** MMR pracovalo na modelu od března 2019. Na počátku bylo pracováno až s pěti různými variantami. Postupně byla vybrána jedna varianta, která byla po dalším rozpracování jako model představena dne 24. září 2019 ŘO. Dále pak byl model představen ostatním partnerům implementační struktury dne 3. listopadu 2019 na jednání Rady pro ESIF na pracovní úrovni a vzápětí také široké veřejnosti na kulatém stole k budoucnosti politiky soudržnosti pořádaném dne 6. prosince 2019 na MMR.

MMR dalo model ze dne 24. září 2019 ŘO k neformálnímu připomínkování, následně prošel jako součást tohoto materiálu meziresortním připomínkovým řízením. Na základě připomínek MPSV byl model drobně upraven a v tomto materiálu je předložen ve verzi k 31. březnu 2020.

**Tento model představuje hrubý odhad rozdělení alokace určené pro ČR mezi OP a bude sloužit jako podklad pro další práci na DoP a OP. Po schválení návrhu VFR, návrhů nařízení a Pravidel spolufinancování bude rozděleno 100 % alokace ČR mezi OP. V tuto chvíli nelze vyloučit, že výsledné podmínky nebudou od výchozích natolik odlišné, že nebude nutno provést změny nad rámec zbývajících (nerozdělených) 25 % alokace pro ČR..**

Dle návrhu EK[[7]](#footnote-8) bylo ČR přiděleno na politiku soudržnosti pro budoucí programové období 20,019 mld. EUR, tj. o cca 24 % finančních prostředků méně než v současném programovém období (obojí počítáno ve stálých cenách).Čistě pro potřeby OP spadajících pod cíl Investice pro zaměstnanost a růst financovaných z EFRR, FS a ESF+[[8]](#footnote-9) je k dispozici 18,142 mld. EUR, tj. cca 465,1 mld. Kč[[9]](#footnote-10) v běžných cenách[[10]](#footnote-11). Tato alokace je dále upravována až do úrovně alokace určené na financování věcných oblastí (viz kap. 5.2).

**Model,(jak vyplývá dále z textu, se zabývá POUZE navržením alokace určené na financování věcných oblastí OP spadajících pod cíl Investice pro zaměstnanost a růst spolufinancovaný z EFRR, FS a ESF+. Jedná se o následující OP:**

* **OP Doprava (OP D),**
* **OP Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK),**
* **Integrovaný regionální operační program (IROP),**
* **OP Životní prostředí (OP ŽP),**
* **OP Jan Amos Komenský (OP JAK),**
* **OP Zaměstnanost plus (OP Z+).**
  1. Základní parametry modelu

**Model respektuje všechna** **pravidla určující rozdělení alokace** na úrovni členského státu **vyplývající z návrhů a vyjednávané podoby legislativy EU** k politice soudržnosti pro programové období 2021–2027 (dále jen „**alokační pravidla**“) – viz kap. 5.4. Z nich je potřeba zejména zmínit **tematickou koncentraci u EFRR**, která pro skupinu států, kam náleží i Česká republika, požaduje vyčlenění 45 % alokace EFRR na cíl politiky 1 a 30 % alokace EFRR na cíl politiky 2. Na cíle politiky 3, 4 a 5 a na animaci CLLD tak zbývá 25 % alokace EFRR. MMR s ohledem na významné potřeby ČR investovat do dopravní infrastruktury, energetiky, oblasti životního prostředí a klimatu navrhlo v souladu s čl. 21 návrhu obecného nařízení **převod 5 % alokace EFRR a ESF+ do FS**. Převod mezi fondy bude podmíněn souhlasem EK.

**Pro stanovení alokace, která je určena na financování věcných oblastí[[11]](#footnote-12)**, byly od alokace po převodu odečteny alokace určené na technickou pomoc a dále alokace EFRR ve výši 50 mil. EUR na animaci CLLD.

**MMR dále přistoupilo k rozdělení pouze 75 % alokace určené na financování věcných oblastí.** Těchto 75 % činí cca 13,12 mld. EUR. **Tedy 25 % alokace určené na financování věcných oblastí zůstává zatím nerozděleno.** Postup rozdělení pouze většiny alokace (např. 75 %), nikoliv celé (100 %) alokace, byl použit při přípravě současného programového období a osvědčil se. 25 % alokace tvoří určitou „rezervu“ pro definitivní rozdělení alokace mezi OP, které bude možné až na základě:

* znalosti podrobného rozpracování (detailní podoby) OP včetně znalosti absorpčních kapacit;
* detailního rozčlenění aktivit (alokace) na věcné oblasti s pozitivním dopadem na klima či umožňující adaptaci na klimatické změny;
* znalosti předpokládaného převodu části alokace EFRR / ESF+ do FST,
* znalosti případného využití nástroje InvestEU;
* tato rezerva je schopna pokrýt drobné změny jak ve výši alokace určené pro ČR, tak alokačních pravidel, které vzejdou ze schválení VFR a legislativy EU,
* jiné důvody dle potřeby a zdůvodnění.

Všechny výše popsané kroky, které vedly ke stanovení alokace určené na financování věcných oblastí v OP ve výši 13,12 mld. EUR (přesně 13 124 602 313 EUR), jsou znázorněny v tab. 2.

**Tab. 2 - Stanovení alokace určené na financování věcných oblastí v OP cíle Investice pro zaměstnanost a růst**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Řádek** | **Stav alokace** | **Jednotka** | **EFRR** | **FS** | **ESF+** | **Celkem** |
| 1 | Výchozí stav | EUR | 10 838 000 000 | 6 444 000 000 | 2 737 000 000 | 20 019 000 000 |
| 2 | - z toho CEF[[12]](#footnote-13) | EUR |  | - 1 563 000 000 |  |  |
| 3 | - z toho EÚS | EUR | - 314 000 000 |  |  |  |
| 4 | Cíl IpZaR | EUR | 10 524 000 000 | 4 881 000 000 | 2 737 000 000 | 18 142 000 000 |
| *5* | *Cíl IpZaR* | *%* | *58,01* | *26,90* | *15,09* | *100,00* |
| *6* | *5 % převod z EFRR a ESF+* | *%* | *5,00* |  | *5,00* |  |
| 7 | 5 % převod z EFRR a ESF+ | EUR | - 526 200 000 | + 663 050 000 | - 136 850 000 |  |
| 8 | Cíl IpZaR po 5 % převodu | EUR | 9 997 800 000 | 5 544 050 000 | 2 600 150 000 | 18 142 000 000 |
| *9* | *Cíl IpZaR po 5 % převodu* | *%* | *55,11* | *30,56* | *14,33* | *100,00* |
| *10* | *Max. podíl TP* | *%* | *3,50* | *2,50* | *4,00* | *3,27* |
| 11 | Max. podíl TP | EUR | - 349 923 000 | - 138 601 250 | - 104 006 000 | - 592 530 250 |
| 12 | Cíl IpZaR po 5 % převodu a bez TP | EUR | 9 647 877 000 | 5 405 448 750 | 2 496 144 000 | 17 549 469 750 |
| *13* | *Cíl IpZaR po 5 % převodu a bez TP* | *%* | *54,98* | *30,80* | *14,22* | *100,00* |
| 14 | Alokace na animaci CLLD | EUR | - 50 000 000 |  |  |  |
| 15 | Cíl IpZaR po 5 % převodu, bez TP a bez alokace na animaci CLLD –  **100 % alokace určené na financování věcných oblastí** | EUR | 9 597 877 000 | 5 405 448 750 | 2 496 144 000 | 17 499 469 750 |
| **16** | **75 % alokace určené na financování věcných oblastí** | **EUR** | **7 198 407 750** | **4 054 086 563** | **1 872 108 000** | **13 124 602 313** |

*Vysvětlivky ke zkratkám použitým v tab. 2:*

*CEF – komunitární program EU Nástroj pro propojení Evropy (Connecting Europe Facility)*

*EÚS – cíl Evropská územní spolupráce*

*IpZaR – cíl Investice pro zaměstnanost a růst*

*TP – technická pomoc (jak OP TP, tak priority zaměřené na technickou pomoc v jednotlivých OP)*

5.3 Alokace jednotlivých OP

Na základě alokačních pravidel (viz kap. 5.4) a vlastního přístupu (viz kap. 5.5) MMR v rámci modelu rozdělilo 75 % alokace určené na financování věcných oblastí a tím navrhlo alokace jednotlivých OP spadajících pod cíl Investice pro zaměstnanost a růst (viz tab. 3, 4 a 5).

Součástí navržené alokace všech šesti OP není alokace na prioritu zaměřenou na technickou pomoc programů. Součástí modelu není rovněž alokace na OP Technická pomoc (OP TP). Stejně tak součástí modelu není alokace na OP Rybářství, která činí cca 30 mil. EUR (přesně 30 005 249 EUR) z Evropského námořního, rybářského a (akvakulturního) fondu (ENRAF), která je určena výlučně pro tento program.

**Tab. 3 - Navržené alokace pro jednotlivé OP pro programové období 2021–2027 (seřazeno dle velikosti alokace) a jejich srovnání s alokací OP v programovém období 2014–2020**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OP (ŘO)** | **OP D (MD)** | | **IROP (MMR)** | | **OP TAK (MPO)** | | **OP ŽP (MŽP)** | | **OP JAK (MŠMT)** | | **OP Z+ (MPSV)** | |
| **Alokace na OP** | **podíl (%)** | **Alokace na OP** | **podíl (%)** | **Alokace na OP** | **podíl (%)** | **Alokace na OP** | **podíl (%)** | **Alokace na OP** | **podíl (%)** | **Alokace na OP** | **podíl (%)** |
| **2021–2027** | 2 831 338 378 €  **(72,6 mld. Kč)** | **21,57** | 2 820 683 561 €  **(72,3 mld. Kč)** | **21,49** | 2 788 282 942€  **(71,5 mld. Kč)** | **21,24** | 1 964 428 729 €  **(50,4 mld. Kč)** | **14,97** | 1 596 603 902 €  **(40,9 mld. Kč)** | **12,16** | 1 123 264 800 €  **(28,8 mld. Kč)** | **8,56** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OP (ŘO)** | **OP D (MD)** | | **OP PIK (MPO)** | | **IROP (MMR)** | | **OP ŽP (MŽP)** | | **OP VVV (MŠMT)** | | **OP Z (MPSV)** | |
| **Alokace na OP** | **podíl (%)** | **Alokace na OP** | **podíl (%)** | **Alokace na OP** | **podíl (%)** | **Alokace na OP** | **podíl (%)** | **Alokace na OP** | **podíl (%)** | **Alokace na OP** | **podíl (%)** |
| **2014–2020\*** | 3 367 000 093 €  **(86,4 mld. Kč)** | **22,10** | 2 973 697 468 €  **(76,3 mld. Kč)** | **19,51** | 3 404 043 095 €  **(87,3 mld. Kč)** | **22,34** | 2 022 076 761 €  **(51,9 mld. Kč)** | **13,27** | 2 003 397 113 €  **(51,4 mld. Kč)** | **13,15** | 1 467 910 192 €  **(37,7 mld. Kč)** | **9,63** |

*\* Pro programové období 2014–2020 se jedná o 75 % alokace OP ponížené o technickou pomoc a navýšené o relevantní části 75 % alokace OP PPR*

**Tab. 4 - Navržené alokace pro jednotlivé OP pro programové období 2021–2027 a jejich členění dle fondů**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OP** | ŘO | **Alokace** | **Podíl alokace OP na celku (v %)** | Z toho EFRR | Z toho FS | Z toho ESF+ |
| **OP D** | MD | 2 831 338 378 €  **(72,6 mld. Kč)** | **21,57** | 90 448 847 €  (2,3 mld. Kč) | 2 740 889 532 €  (70,3 mld. Kč) | – |
| **IROP** | MMR | 2 820 683 561 €  **(72,3 mld. Kč)** | **21,49** | 2 820 683 561 €  (72,3 mld. Kč) | – | – |
| **OP TAK** | MPO | 2 788 282 942 €  **(71,5 mld. Kč)** | **21,24** | 2 788 282 942€  (71,5 mld. Kč) | – | – |
| **OP ŽP** | MŽP | 1 964 428 729 €  **(50,4 mld. Kč)** | **14,97** | 651 231 698 €  (16,7 mld. Kč) | 1 313 197 031 €  (33,7 mld. Kč) | – |
| **OP JAK** | MŠMT | 1 596 603 902 €  **(40,9 mld. Kč** | **12,16** | 847 760 702 €  (21,7 mld. Kč) | – | 748 843 200 €  (19,2 mld. Kč) |
| **OP Z+** | MPSV | 1 123 264 800 €  **(28,8 mld. Kč)** | **8,56** | – | – | 1 123 264 800 €  (28,8 mld. Kč) |
| Celkem = **75 % alokace určené na financování věcných oblastí** |  | 13 124 602 313 €  **(336,5 mld. Kč)** | **100,00** | 7 198 407 750 €  (184,5 mld. Kč) | 4 054 086 563 €  (103,9 mld. Kč) | 1 872 108 000 €  (48,0 mld. Kč) |

Celkový přehled o rozložení 75 % alokace ČR určené na financování věcných oblastí (včetně 75 % alokace na animaci CLLD) dle cílů politiky, fondů a OP přináší tab. 5, která obsahuje jak absolutní, tak relativní hodnoty. Z tabulky je rovněž dobře patrné dodržení tematické koncentrace u EFRR a také rozdělení alokace FS a ESF+. Tab. 45rovněž názorně ukazuje rozdělení alokace dle jednotlivých cílů politiky včetně jejich podílů na celkové alokaci.

**Tab. 5 - Celkový přehled rozložení 75 % alokace ČR určené na financování věcných oblastí včetně 75 % alokace na animaci CLLD dle cílů politiky, fondů a OP (deklarace dodržení tematické koncentrace u EFRR)**



5.4 Alokační pravidla

Jde o **pravidla vyplývající z návrhů nařízení** k politice soudržnosti pro programové období   
2021–2027. Alokační pravidla jsou povinná nebo dobrovolná. Výrazně limitují flexibilitu členských států při rozdělení finančních prostředků z fondů EU.

**Alokační pravidla povinná**

Tato pravidla musejí být dodržována od počátku po celou dobu programového období. Jedná se o následující pravidla:

* tematická koncentrace EFRR: z alokace EFRR (po odečtu alokace na technickou pomoc) musí být na cíl politiky 1 (CP1) vyčleněno 45 % a na cíl politiky 2 (CP2) 30 %; z toho vyplývá, že na cíle politiky 3, 4 a 5 (v případě ČR i na alokaci pro animaci CLLD) zbývá 25 % alokace EFRR,
* tematická koncentrace ESF+: 25 % alokace ESF+ musí být vyčleněno na sociální začleňování, z nich 2 p. b. na podporu nejchudším osobám (ohrožených materiální deprivací),
* 6 % alokace EFRR (po odečtu alokace na technickou pomoc) musí být využita na udržitelný rozvoj měst,
* Fond soudržnosti: návrh neurčuje přesný procentní podíl na jednotlivé věcné oblasti, nicméně požaduje přiměřenou rovnováhu mezi alokací na cíl politiky 2 (CP2) a alokací na rozvoj Transevropské dopravní sítě TEN-T (jeden ze specifických cílů cíle politiky 3),
* max. podíly na technickou pomoc u jednotlivých fondů: EFRR: 3,5 %; FS: 2,5 %;   
  ESF+: 4,0 %[[13]](#footnote-14); ENRAF: 6,0 %,
* v budoucnu (prozatím v modelu nezohledněno) – převod části alokace EFRR / ESF+ do FST dle pravidel nařízení k FST.

**Alokační pravidla dobrovolná (možnost volby) – od počátku programového období:**

* možný převod až 5 % alokace jakéhokoliv fondu do jakéhokoliv jiného fondu ve sdíleném řízení, případně do nástroje v přímém či nepřímém řízení EK, převod vyžaduje schválení EK,
* převod části alokace mezi kategoriemi regionů: až 15 % alokace lze převést z méně rozvinutých do více rozvinutých a přechodových regionů a z přechodových do více rozvinutých regionů[[14]](#footnote-15); neomezeně pak lze převést z více rozvinutých do méně rozvinutých regionů,
* obecně 25 % alokace fondů EU a nástrojů (celého VFR) by mělo být využito na ochranu klimatu;  u jednotlivých fondů a nástrojů se požadované hodnoty liší – EFRR: 30 %; FS: 37 %; ESF+: 0 %; ENRAF: 30 %; InvestEU: 30 %;
* převod do InvestEU: lze převést max. 5 % alokace EFRR, FS, ESF+ a ENRAF;
* křížové financování: lze využít až 10 % alokace priority OP financované z EFRR a ESF+,

***Alokační pravidla dobrovolná (možnost volby) – v průběhu programového období:***

* *možný převod až 5 % alokace jakéhokoliv fondu do jakéhokoliv jiného fondu ve sdíleném řízení, případně do nástroje v přímém či nepřímém řízení EK, převod vyžaduje schválení EK;*
* *v programu možný převod až 8 % původního přídělu na prioritu (avšak maximálně 4 % rozpočtu OP) na jinou prioritu při zachování fondu a kategorie regionů; u ENRAF až 10 % na prioritu Unie. Převod nevyžaduje schválení EK.*

5.5 Přístup MMR k rozdělení alokace

**1. Respektování tematické koncentrace u EFRR a ESF+, klima**

Klíčovým pravidlem, které zcela zásadně ovlivňuje rozdělení alokace EFRR je tematická koncentrace pro EFRR, tj. povinný minimální podíl alokace EFRR na první dva cíle politiky soudržnosti (dále CP) ve výši 75 % celkem (45 % na CP1 a 30 % na CP2). Na CP3, CP4, CP5 a v případě ČR i na alokaci na animaci CLLD tak zbývá 25 % alokace EFRR.

Tematická koncentrace u ESF+ se týká dvou věcných oblastí – 25 % alokace ESF+ musí být věnováno na sociální začleňování (v rámci toho 2 p. b. na pomoc nejchudším).

MMR se snažilo v rámci modelu o co největší respektování limitu na klima, které stanoví, že 30 % alokace EFRR a 37 % alokace FS by mělo být určeno na věcné oblasti s pozitivním dopadem na klima či umožňující adaptaci na klimatické změny (výčet věcných oblastí / aktivit včetně koeficientu jejich zápočtu ke klimatu je určen přílohou I návrhu obecného nařízení). Dle hrubého odhadu MMR se tyto limity podařilo naplnit (nastavit) cca ze 2/3. Toto pravidlo je v návrhu nařízení pojato jako dobrovolné, není však vyloučeno, že může v rámci vyjednávání dojít k jeho zpřísnění či se může stát závazným.

**2. Proregionální přístup**

V modelu je uplatněn regionální přístup, tzn. vyčlenění více prostředků pro regiony, města a obce.

**3. Rozdělení fondu soudržnosti (FS)**

FS lze využít pouze k investicím v CP2 (životní prostředí, klima, energetika, městská hromadná doprava a alternativní paliva, tedy v OP ŽP a OP D) a na rozvoj dopravní infrastruktury TEN-T spadající pod CP3 (v OP D).

**Tab. 5 - Poměr rozdělení alokace Fondu soudržnosti mezi OP ŽP a OP D**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Alokace FS před převodem 5 % z EFRR a 5 % z ESF+ do FS | Převod 5 % z EFRR a 5 % z ESF+ do FS | **Alokace FS po převodu 5 % z EFRR a 5 % z ESF+ do FS** |
| **CP 2** | **55 %** | **50 %** | **54,40 %** |
| *Část CP 2 – OP ŽP* | *30 p. b.* | *50 p. b.* | *32,39 p. b.* |
| *Část CP 2 – OP D* | *25 p. b.* | *0 p. b.* | *22,01 p. b.* |
| **TENT-T (část CP 3)** | **45 %** | **50 %** | **45,60 %** |
| Celkem | 100 % | 100 % | 100,00 % |
|  |  |  |  |
| **OP ŽP (část CP 2)** | 30 % | 50 % | **32,39 %** |
| **OP D (část CP 2 + TEN-T)** | 70 % | 50 % | **67,61 %** |
| Celkem | 100 % | 100 % | 100,00 % |

*Pozn.: Podíly ve výše uvedené tabulce jsou počítány z alokace určené na financování věcných oblastí.*

Navržený poměr rozdělení alokace mezi CP2 a TEN-T (část CP3) činí 54,4 % ku 45,6 %. To řádově odpovídá návrhu nařízení, které požaduje na členském státu přiměřenou rovnováhu mezi investicemi do CP2 a TEN-T (část CP3) v rámci FS.

**4. Rozložení ESF+**

Alokace ESF+ je rozdělena v poměru 60 % pro OP Z+ a 40 % pro OP JAK.

**5. Zkušenosti ze současného a předešlého programového období**

Při rozdělení do programů a věcných oblastí/témat byly zohledněny další aspekty jako např. zkušenosti ze současného a předešlých programových období (např. pro oblast vysokorychlostního internetu). Rovněž návrh na přesun 5 % alokace EFRR do FS vychází z těchto zkušeností.

Příloha 1: Kategorie regionů a míry spolufinancování

Díky vyšší ekonomické vyspělosti České republiky dojde v programovém období 2021–2027 k přesunu tří regionů z kategorie méně rozvinutých do kategorie přechodových (to odpovídá řádově polovině počtu obyvatel méně rozvinutých regionů).

**Tab. 7: Zařazení českých regionů NUTS2do jednotlivých kategorií regionů v programových obdobích 2014–2020 a 2021–2027**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Fond** | 2014–2020 | 2021–2027 |
| **EFRR a ESF+:**   * **méně rozvinuté regiony** | Střední Čechy  Jihozápad  Severozápad  Severovýchod  Jihovýchod  Střední Morava  Moravskoslezsko | **Severozápad**  **Severovýchod**  **Střední Morava**  **Moravskoslezsko** |
| **EFRR a ESF+:**  **přechodové regiony** |  | **Střední Čechy**  **Jihozápad**  **Jihovýchod** |
| **EFRR a ESF+:**  **více rozvinuté regiony** | Praha | **Praha** |
| **FS** | Celá ČR, nerozlišují se kategorie regionů | **Celá ČR, nerozlišují se kategorie regionů** |

Míra spolufinancování ze strany EU a na to navazující pravidla spolufinancování na národní úrovni představují jeden z hlavních faktorů ovlivňujících absorpční kapacitu jednotlivých věcných oblastí, a tím pádem strukturu a nastavení OP.

V programovém období 2021–2027 dojde v této oblasti ke dvojí změně, která bude mít negativní dopad na využití fondů EU v ČR:

1. Snížení míry spolufinancování ze strany EU o 10 nebo 15 p. b. (viz srovnávací tabulka níže).
2. Přesunutí tří regionů z kategorie méně rozvinutých regionů do kategorie přechodových regionů. To bude znamenat enormní propad míry spolufinancování ze strany EU (o 30 p. b., tzn. z 85 % na 55 %) u těchto regionů.

**Tab. 8: Přehled měr spolufinancování v programových obdobích 2014–2020 a 2021–2027 (dle návrhu EK)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Fond** | 2014–2020 | | **2021–2027 (návrh EK)** | |
| Míra spolufinancování EU | Míra národního spolufinancování | **Míra spolufinancování EU** | **Míra národního spolufinancování** |
| **EFRR a ESF+:**   * **méně rozvinuté regiony** | 85 % | 15 % | **70 %** | **30 %** |
| **EFRR a ESF+:**   * **přechodové regiony** | 60 %  (netýká se ČR) | 40 %  (netýká se ČR) | **55 %** | **45 %** |
| **EFRR a ESF+:**   * **více rozvinuté regiony** | 50 % | 50 % | **40 %** | **60 %** |
| **FS** | 85 % | 15 % | **70 %** | **30 %** |

Seznam zkratek a vysvětlivek

CP Cíl politiky

CEF Nástroj pro propojení Evropy

CLLD Komunitně vedený místní rozvoj (Community-led Local Development)

ČR Česká republika

DoP Dohoda o partnerství

EFRR Evropský fond pro regionální rozvoj (European Regional Development Fund – ERDF)

EK Evropská komise

ER Evropská rada

ENR(A)F Evropský námořní a rybářský *(a akvakulturní)* fond (European Maritime and Fisheries *(and Aquaculture)* Fund – EMFF). *Zařazení slova akvakultura dle výsledků jednání.*

ESF+ Evropský sociální fond plus (European Social Fund plus – ESF+)

EU Evropská unie

FS Fond soudržnosti (Cohesion Fund – CF)

FST Fond pro spravedlivou transformaci

IROP Integrovaný regionální operační program

MD Ministerstvo dopravy

MF Ministerstvo financí

MMR Ministerstvo pro místní rozvoj

MMR-NOK Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci

MPO Ministerstvo průmyslu a obchodu

MPSV Ministerstvo práce a sociálních věcí

MŠMT Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

MZd Ministerstvo zdravotnictví

MŽP Ministerstvo životního prostředí

Negobox Negociační balíček

NKR Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020

ON (návrh) Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza (ze dne 29. 5. 2018)

OP Operační program

OP D Operační program Doprava

OP TAK  Operační program Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost

OP JAK Operační program Jan Amos Komenský (v NKR uváděn pod indikativním názvem OP Výzkum a vzdělávání)

OP PPR Operační program Praha – pól růstu

OP R Operační program Rybářství

OP TP Operační program Technická pomoc

OP Z Operační program Zaměstnanost (2014-2020)

OP Z+ Operační program Zaměstnanost plus

OP ŽP Operační program Životní prostředí

RE:START Nástroj pro strukturálně postižené regiony

ŘO Řídicí orgán

SEA Posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí

SFC Systém pro správu fondů v Evropské unii

TK Tematická koncentrace

VFR Víceletý finanční rámec 2021–2027

ZP Základní podmínka

1. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza. [↑](#footnote-ref-2)
2. Stav naplňování ZP se průběžně mění. Bude provedena revize plnění ZP v návaznosti na vyjádření EK a s ohledem na situaci COVID-19. [↑](#footnote-ref-3)
3. Hodnocení „částečně splněno“ je vedeno za účelem lepší přehlednosti stavu plnění ZP během fáze vyjednávání. Pro účely finálního předložení EK bude vykazováno pouze „splněno“ či „nesplněno“. [↑](#footnote-ref-4)
4. Gesce se mohou v závislosti na změně textu ZP ještě změnit. Dojde-li k organizačním změnám, gesce se přenese na útvar, který zajistí věcnou agendu spojenou s danou ZP. [↑](#footnote-ref-5)
5. Ke schválení VFR je třeba dosažení jednomyslnosti v Radě a následně obdržení souhlasu EP [↑](#footnote-ref-6)
6. MMR-NOK používá záměrně slovní spojení „model rozdělení alokace“ (a ne „návrh rozdělení alokace“). Důvodem je to, že se pracuje s navrženým (neschváleným) rozpočtem EU, tedy navrženou (neschválenou) alokací pro ČR a zároveň s navrženými (neschválenými) alokačními pravidly, které jsou součástí (neschválených) návrhů nařízení. Pokud bude na úrovni EU nakonec schválena jiná alokace pro ČR a/nebo jiná alokační pravidla, bude muset být model rozdělení alokace přepracován. [↑](#footnote-ref-7)
7. Dle Fiche č. 51. [↑](#footnote-ref-8)
8. Jedná se o OP D, OP TAK, IROP, OP ŽP, OP JAK, OP Z+ a OP TP. [↑](#footnote-ref-9)
9. Kurz použitý v celém materiálu činí 25,635 Kč za 1 EUR. [↑](#footnote-ref-10)
10. Eurové částky i jejich korunové přepočty uvedené v celém materiálu představují tzv. běžné ceny a jedná se o tzv. příspěvek EU (nikoliv o celkové způsobilé výdaje). [↑](#footnote-ref-11)
11. Věcnými oblastmi jsou míněny věcné priority (dle terminologie 2014–2020 prioritní osy) OP uvedených na konci kap. 5.1. [↑](#footnote-ref-12)
12. Převedení části alokace FS do CEF je povinnost vyplývající z legislativy EU, konkrétně se jedná o čl. 104 odst. 4 návrhu ON. [↑](#footnote-ref-13)
13. 5% pro programy dle čl. 4(1)(xi) nařízení o ESF+ [↑](#footnote-ref-14)
14. Na základě jednání mezi MMR-NOK, relevantními řídicími orgány a zástupci hl. m. Prahy je naplánován přesun prostředků ve prospěch kategorie více rozvinutého regionu, a to ve výši 2–3 % prostředků EFRR určených pro kategorie méně rozvinutých a přechodových regionů. Prostředky budou využity zejména pro aktivity celostátního významu jako je eGovernment, vysoké školství a výzkum, vývoj a inovace pod OP JAK. Případný přesun v rámci ESF + je v řešení. [↑](#footnote-ref-15)