

Přehled vymezení a doplňkovosti mezi fondy a ostatními nástroji EU

Nutnost nastavení vymezení a doplňkovosti je na evropské úrovni dána čl. 4(4) Obecného nařízení, podle něhož se má zajistit koordinace, doplňkovost a soudržnost mezi fondy a jinými nástroji Unie a zároveň optimalizovat mechanismy koordinace mezi odpovědnými subjekty za účelem zabránění zdvojení úsilí během plánování a provádění intervencí.

Tento dokument detailně popisuje vymezení mezi fondy, ve vztahu k ostatním nástrojům EU a národním programům a jejich koordinaci a doplňkovost mezi fondy. Doplňkovost je na národní úrovni definována v kapitole 4.6 Metodického pokynu pro monitorování implementace fondů EU v programovém období 2021-2027. Doplňkovými vazbami se rozumí vzájemně funkčně propojené a doplňující se intervence a vazby těchto intervencí, které vyžadují vzájemnou koordinaci nebo je taková koordinace efektivní z hlediska dopadu na příjemce / společnost či např. zvýšení absorpční kapacity.

Koordinace pro zamezení dvojího financování a zajištění doplňkovosti probíhá v pracovních týmech, platformách a Monitorovacích výborech operačních programů a na úrovni Národního orgánu pro koordinaci. Jde zejména o přípravu, konzultace a vyhodnocování výzev, realokace prostředků a revize programových dokumentů. V těchto platformách jsou účastni zástupci odpovědných resortů, poradních orgánů vlády, sociálních a místních partnerů, profesních svazů, neziskového sektoru a další.

Do přípravy a realizace jsou zapojeni také tzv. věcní garanti, tedy instituce veřejné správy, které mají věcnou a odbornou kompetenci a jsou odpovědné za politiky a strategie a nástroje jejich realizace (kromě národní úrovně v některých případech i na krajské úrovni – např. MAPy, KAPy, krajské RIS3). Formálně může být koordinace zastřešena memorandy, resp. dohodami o spolupráci mezi řídicími orgány dotčených operačních programů.

Dokument poskytuje koordinačním platformám, potenciálním příjemcům, ale i široké veřejnosti informace o podpoře z fondů a ostatních nástrojů a programů EU a jejich vzájemných vazbách ve členění podle cílů politik daných Obecným nařízením a dílčích témat definovaných v kapitolách 1 a 2.1 Dohody o partnerství pro jednotlivé fondy a nástroje a programy EU. Je zde uvedeno, které aktivity, z jakého zdroje, případně v jakých regionech a čase se budou financovat.

Bylo definováno **21 témat**, uvnitř kterých je popsáno vymezení jednotlivých typů podporovaných aktivit. Dále byly určeny **2 doplňkové vazby**, které mají průřezový charakter. Jde o tyto vazby:

- OZE a energetické infrastruktury
- KPSV+ (Koordinovaný přístup k sociálnímu vyloučení)

Příloha č. 1 Dohody o partnerství v programovém období 2021–2027

Tabulka vymezení podle fondů a ostatních nástrojů EU a národních dotací se specifikací příslušných programů

Fond/nástroj Oblast	FS	EFRR	ESF+	FST	ENRAF	FEUVV	NOO	MODFOND	EZFRV¹	Další programy EU
Využití Val		OP JAK OP TAK		OP ST	OP R		NPO		SP SZP	Horizont Evropa
eGovernment		IROP		OP ST		OP FVB OP NSHV	NPO			
Digitalizace podniků		OP TAK		OP ST	OP R		NPO			InvestEU Digitální Evropa
Podnikání		OP TAK		OP ST	OP R		NPO		SP SZP	COSME
Dovednosti		OP JAK OP TAK	OP Z+	OP ST			NPO			
Přístup k internetu a vysokorychlostní sítě		OP TAK IROP		OP ST			NPO			InvestEU CEF Digitální Evropa

¹ Doplněnost vůči strategickému plánu SZP (EZFRV) je primárně posuzována podle definovaných 21 oblastí, nicméně podpora poskytovaná v rámci obou pilířů SZP (a obou fondů EZZF a EZFRV) je širší a je zaměřena i na další specifické oblasti podpory v zemědělství jako např. podporu příjmů.

Příloha č. 1 Dohody o partnerství v programovém období 2021–2027

Fond/nástroj Oblast	FS	EFRR	ESF+	FST	ENRAF	FEUVV	NOO	MODFOND	EZFRV¹	Další programy EU
Energetická účinnost	OP ŽP	OP ŽP OP TAK		OP ST	OP R		NPO	ModFond		LIFE ELENA
Obnovitelné zdroje energie	OP ŽP	OP TAK		OP ST			NPO	ModFond	SP SZP	LIFE ELENA
Přenosové a distribuční sítě, akumulace		OP TAK		OP ST				ModFond		CEF
Změna klimatu, IZS	OP ŽP	OP TAK IROP			OP R	OP FVB	NPO	ModFond	SP SZP	LIFE
Kvalita a množství vody	OP ŽP				OP R		NPO	ModFond	SP SZP	LIFE
Oběhové hospodářství	OP ŽP	OP TAK		OP ST			NPO	ModFond		LIFE
Kvalita živ. prostředí	OP ŽP	OP TAK IROP		OP ST	OP R		NPO		SP SZP	LIFE

Příloha č. 1 Dohody o partnerství v programovém období 2021–2027

Fond/nástroj Oblast	FS	EFRR	ESF+	FST	ENRAF	FEUVV	NOO	MODFOND	EZFRV ¹	Další programy EU
Městská a čistá mobilita	OP D	OP TAK IROP		OP ST			NPO	ModFond		CEF
Rybářství a akvakultura					OP R					
Dopravní infrastruktura (silniční a železniční)	OP D	OP D IROP					NPO			CEF
Vzdělávání		OP JAK IROP	OP JAK OP Z+	OP ST		OP AMIF	NPO		SP SZP	Erasmus
Trh práce a zaměstnanost		IROP	OP Z+	OP ST		OP AMIF	NPO			
Sociální začleňování		IROP	OP Z+			OP AMIF	NPO			
Zdraví		IROP	OP Z+				NPO			EU4Health
Kulturní dědictví a cestovní ruch		IROP		OP ST			NPO		SP SZP	

CP 1 Inteligentnější Evropa

CP 1 bude financován z EFRR, s potřebou vymezení působnosti mezi OP. Podporovaná témata však je nutno vymezit také vůči-ESF+ (ačkoliv zde se jedná o CP 4).

Využití Val

OP JAK, OP TAK

OP JAK (SC 1.1) podporuje projekty související s Val do fáze výzkumně-inovačního řetězce na úrovni ověřování proveditelnosti včetně. OP TAK podpoří projekty v této fázi a výše. OP JAK podpoří v této fázi projekty výzkumných organizací (VO), zatímco OP TAK projekty podnikatelské sféry.

Digitalizace

OP TAK, IROP

OP TAK zajistí využití přínosů digitalizace pro podniky, zatímco IROP zajistí využití přínosů digitalizace pro veřejnou sféru. Oba tyto programy musí pamatovat na koncový přínos pro občany, ačkoliv se nepředpokládá jejich zařazení mezi žadatele/příjemce.

Dovednosti

OP JAK a OP TAK

OP JAK podpoří rozvoj funkčního koordinovaného systému řízení Val, včetně funkčního EDP procesu zajišťujícího strategické směřování k inteligentní specializaci na národní i regionální úrovni a včetně rozvoje krajských nástrojů na podporu regionálních inovačních ekosystémů.

Oblast vzdělávání (včetně dovedností pro inteligentní specializaci) bude v OP JAK řešena komplexně v CP 4. OP JAK v CP 4 podpoří spolupráci mezi vzdělávacím systémem a firmami, a to podporou strany škol (na úrovni regionálního školství i VŠ

OP TAK bude podporovat zvyšování dovedností a kompetencí MSP při zavádění pokročilých technologií a s tím související rozvoj center pro digitální inovace či další infrastruktury zajišťující služby související s rozvojem digitalizace, a to ve vazbě na národní RIS3 strategii.

OP TAK a OP Z+

Viz kap. 2.2, CP 4, Trh práce a zaměstnanost.

CP 2 Zelenější, nízkouhlíková Evropa

Tento cíl politiky bude financován z FS, EFRR, FST a ENRAF.

Energetická účinnost

Z OP ŽP budou podporována opatření k dosažení energetických úspor v budovách veřejného sektoru, adaptace veřejných budov na změnu klimatu, zlepšení vnitřního prostředí budov, a kvality ovzduší. Z OP TAK budou financována opatření k dosažení energetických úspor v podnikatelském sektoru a také u státních organizací s cílem snížení jejich energetické náročnosti.

Obnovitelné zdroje energie

Z OP ŽP budou podporovány instalace obnovitelných zdrojů energie ve veřejném sektoru. Z OP TAK budou podporovány instalace OZE v podnikatelském sektoru.

Přenosové přepravní a distribuční sítě, akumulace a transformace energie

Z OP TAK bude podporována výstavba, posílení, modernizace a rekonstrukce vedení přenosové soustavy a transformoven při uplatnění inovativních postupů, které přispějí k integraci do konceptu smart řízení celé elektrizační soustavy. Instalace inteligentních prvků v energetických sítích za účelem

rozvoje/vzniku smart grids a modernizace distribuční sítě za účelem zvýšení energetické účinnosti distribuce elektřiny. Výstavba, posílení, modernizace a rekonstrukce plynárenské sítě za účelem využití nových druhů plynů (biometan, vodík atp.) a za účelem snížení spotřeby primární energie využívané k provozu této sítě. Výstavba zařízení určených k akumulaci energie a transformaci energie mezi energonositeli.

Změna klimatu, IZS

Z OP ŽP budou podporována zejména přírodě blízká adaptační opatření a dále preventivní opatření proti povodním a suchu na úrovni obcí. Z OP TAK bude financováno zefektivnění hospodaření s vodou v průmyslu a energetice, technologické snížení spotřeby vody a adaptační opatření v areálech podniků. IROP bude zaměřen na posílení ochrany obyvatelstva před přírodními a člověkem způsobenými hrozbami a to prostřednictvím složek IZS. OP Rybářství bude podporovat udržitelné hospodaření na rybnících, včetně zajištění jejich mimoprodukčních funkcí, kterými jsou vodohospodářské funkce, ochrana krajiny a biologické rozmanitosti. OP bude rovněž financovat využívání obnovitelných energetických zdrojů a postupů, diverzifikaci produkce a inovace zaměřené na rozvoj ekologických výrobních procesů s cílem snížit environmentální stopu akvakultury a zvýšit její odolnost vůči změně klimatu.

Kvalita a množství vody

Z OP ŽP budou financována opatření na snížení množství vypouštěného znečištěné výstavbou, dobudováním nebo intenzifikací čistíren odpadních vod a kanalizací pro splnění cílů EU a dále zajištění zásobování pitnou vodou. OP Rybářství podpoří produkci ryb v recirkulačních systémech, které mají nízkou spotřebu vody, a tím přispěje k zachování podmínek kvality vody a ke kompenzaci nedostatečného zásobování vodou.

Oběhové hospodářství

Z OP ŽP budou podporovány projekty zaměřené na prevenci vzniku komunálních odpadů a posilování infrastruktury pro materiálové využití odpadů investicemi do sběru, třídění, dotřídování, úpravy odpadů, materiálového využití odpadů. Dále budou podporovány investice do výstavby, modernizace a intenzifikace bioplynových stanic provozovaných dle § 21 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech a rovněž investice do moderních, vysokoúčinných a inovativních technologií pro energetické využití odpadů, které již není možné využívat materiálově včetně podpory zařízení k výrobě tuhých alternativních paliv z té části odpadové složky, která již není recyklovatelná. Podpora těchto typů zařízení je plně v souladu s hierarchií nakládání s odpady, nebude znamenat jakoukoliv možnost ohrožení recyklačních cílů, ale naopak přispěje k zásadní redukci skládkování odpadů. Investice zaměřené na podporu zařízení na spalování směsných komunálních odpadů nebudou v rámci OPŽP podporovány. OP TAK bude podporovat prevenci vzniku průmyslových odpadů, budování zařízení v podnicích na zpracování nejenom vlastních odpadů, nakládání s výrobky s ukončenou životností nebo na využití druhotných surovin, včetně podpory zařízení pro zpracování odpadů. Gesce mezi OP ŽP a OP TAK jsou vymezeny podle Katalogu odpadů. Doplňkově bude z OP TAK hrazeno využívání služeb expertů v oblasti optimalizace materiálového ekodesignu (CP 1).

Kvalita životního prostředí

Z OP ŽP bude financována péče o chráněná území, přírodní stanoviště a ohrožené druhy, odstraňování migračních překážek, monitoring ekosystémů, návštěvnická infrastruktura a koncepční, informační a osvětové aktivity. Bude hrazena náhrada nebo rekonstrukce stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší a systémy pro hodnocení kvality ovzduší. V oblasti regenerace lokalit budou financovány sanace kontaminovaného území a dílčí projekty zaměřené na adaptační opatření. Z IROP budou hrazeny komplexní projekty revitalizace veřejných prostranství. OP Rybářství bude podporovat shromažďování údajů a kontrolní činnosti, které zlepšují vědecké znalosti a sledovatelnost produktů rybolovu a akvakultury, a podpoří činnosti snižující negativní dopad na životní prostředí a přispívající k dobrému stavu akvakultury a zpracovatelského odvětví. Z OP Rybářství bude také podporován ohrožený druh úhoř říční.

Zelená infrastruktura

IROP bude podporovat ucelené projekty revitalizace veřejných prostranství - staveb krajinářské architektury s budováním zelené infrastruktury měst a obcí (např. parky, náměstí) včetně

Příloha č. 1 Dohody o partnerství v programovém období 2021–2027

infrastruktury, mobiliáře, zeleně a hospodaření s vodou v zastavěném a zastavitelném území obcí a OPŽP bude podporovat projekty zaměřené na opatření v krajině a opatření na území obcí (např. zakládání a obnova veřejné sídelní zeleně, realizace protipovodňových opatření, realizace opatření ke zpomalení odtoku, vsaku, retenci a akumulaci srážkové vody a výměny nepropustných povrchů za propustné). IROP ve spolupráci s MŽP a na základě memoranda s MŽP nastaví kritéria pro hospodaření s dešťovou vodou a prvky zelené infrastruktury.

Městská a čistá mobilita

Za účelem snížení produkce skleníkových plynů v dopravě a podpory udržitelných forem dopravy budou investovány výrazné finanční prostředky do veřejné hromadné dopravy a do rozvoje využití alternativních paliv v dopravě. Co se týče čisté městské a příměstské veřejné dopravy, OP D zajistí rozvoj drážní infrastruktury v elektrické trakci (tramvajové a trolejbusové, případně městské a příměstské železniční tratě). IROP podpoří rozvoj multimodální osobní dopravy, tj. přestupní terminály a parkovací systémy, vozidla veřejné dopravy na alternativní paliva, inteligentní dopravní systémy pro veřejnou dopravu, infrastrukturu pro cyklistickou a pěší dopravu.

Podporu budování veřejné infrastruktury pro alternativní paliva (dobíjecí a plnicí stanice) zajistí OP D, neveřejné infrastruktury pro alternativní paliva u podnikatelských subjektů OP TAK a poskytovatelů veřejné hromadné dopravy IROP. Možnost podpory těchto aktivit nabízí rovněž CEF. Z OP TAK bude dále podpořen nákup vozidel na alternativní pohon v podnicích.

CP 3 Propojenější Evropa

Tento cíl politiky bude financován z FS a EFRR.

Rozvoj silniční a železniční infrastruktury

V této oblasti bude nastaveno vymezení mezi OP D a IROP.

Z FS bude v OP D financována silniční a železniční síť TEN-T a železniční síť mimo TEN-T. Z EFRR pak bude financována silniční síť mimo TEN-T, přičemž OP D zajistí rozvoj celostátní silniční sítě, IROP pak sítě krajských silnic II. třídy.

CP 4 Sociálněji Evropa

Tento cíl politiky bude financován z ESF+, EFRR a FST.

Vzdělávání

OP JAK a IROP

IROP financuje vzdělávací infrastrukturu škol (mimo VŠ), včetně vybavení. V oblasti VŠ infrastrukturu financuje OP JAK. V oblast regionálního školství financuje OP JAK pouze vybavení v souvislosti s aktivitami financovanými z ESF+ a studijní aktivitou, což nařízení o ESF+ do omezené výše umožňuje jako součást křížového financování.

OP Z+ a OP JAK

OP JAK podporuje počáteční vzdělávání a celoživotní učení žáků, studentů. OP Z+ podporuje další vzdělávání a rozvoj dovedností pracovní síly v podnicích.

OP JAK (CP 1 a 4)

OP JAK podpoří spolupráci mezi vzdělávacím systémem a firmami, a to podporou na úrovni regionálního školství i VŠ

Trh práce a zaměstnanost

OP Z+, OP TAK

OP TAK bude z EFRR financovat zvyšování dovedností a kompetencí MSP při zavádění nových technologií, digitalizaci, automatizaci a robotizaci v rámci investičních aktivit a ve vazbě na národní RIS3 strategii. OP Z+ podporuje další vzdělávání pracovníků a rekvalifikace zaměřené na získávání a prohlubování odborných a klíčových kompetencí, včetně osvojení nových dovedností v oblastech spojených se socioekonomickými a environmentálními změnami a 4. průmyslovou revolucí. Ostatní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti jsou podporovány z OP Z+.

OP Z+ a OP AMIF

Vybrané aktivity OPZ+ v SC 2.1 podporují další integraci cizinců zaměřenou na jejich zaměstnatelnost a navazují na aktivity AMIF

Sociální začleňováníIROP, a OP Z+ a OP JAK

IROP zajišťuje investice do infrastruktury sociálního bydlení, sociálních služeb, do transformace sociální péče.

OP Z+ a OP JAK financuje integraci a další následnou práci s klienty, navazující zajištění, poskytování, rozvoj a zvýšení kvality služeb včetně transformace systému sociálních služeb.

Koordinovaný přístup k sociálnímu vyloučení (KPSV+)

V sociálně vyloučených lokalitách je uplatňován KPSV+ jako nástroj koordinované pomoci obcím a jejich svazkům. Začleňování sociálně vyloučených osob je naplňováno prostřednictvím koordinačních mechanismů OP Z+, IROP a OP JAK popsanych v metodice KPSV+.

OP Z+ a OP AMIF

V OPZ+ podpora integračních opatření pro občany EU, kteří nejsou cílovou skupinou OP AMIF.

ZdravíIROP a OP Z+

IROP především podporuje vznik a modernizaci urgentních příjmů, primární péči, pokračuje podpora deinstitutionalizace psychiatrické péče. Dochází ke zlepšení dostupnosti akutní a specializované péče, následné a dlouhodobé péče, paliativní a hospicové péče.

Intervence z OP Z+ přispívají k podpoře vzniku a rozvoje služeb na sociálně zdravotním pomezí zejména v paliativní péči, péče o duševně nemocné, dlouhodobě nemocné, k reformě primární péče a ke zvyšování kvality postgraduálního vzdělávání zdravotnických pracovníků.

Kulturní dědictví a cestovní ruch

Z IROP bude podpořena revitalizace památek, muzeí a knihoven a veřejná infrastruktura cestovního ruchu. Z OP ŽP bude financována návštěvnická infrastruktura sloužící ke zvýšení povědomí o problematice biologické rozmanitosti.

CP 5 Evropa bližší občanům

CP 5 bude financován pouze z EFRR a implementován pouze prostřednictvím IROP. Z věcného hlediska má však významnou doplňkovost vůči všem ostatním cílům politiky prostřednictvím integrovaného nástroje CLLD, který je významným pojítkem územního rozvoje mezi jednotlivými fondy a OP. Nástroj CLLD má komunitní charakter, který je zohledněn při tvorbě strategie CLLD i výběru konkrétních operací/projektů. Je realizován na územích působnosti místních akčních skupin.

Fond pro spravedlivou transformaci

Z prostředků FST (OP ST) budou financována opatření/projekty na území strukturálně postižených regionů nad rámec podpory poskytované z ostatních programů. Vzájemná koordinace bude probíhat:

- v oblasti výzkumu, inovací, získávání dovedností a vzdělávání s OP TAK a OP JAK,
- v oblasti digitalizace s OP TAK a IROP,
- v oblasti podnikání s OP TAK,
- v oblasti energetické účinnosti a OZE s OP ŽP, OP TAK a národního programu Nová zelená úsporám,
- v oblasti přenosové přepravní a distribuční sítě, akumulace a transformace energie s OP TAK
- v oblasti adaptace na změnu klimatu s OP TAK, IROP a OP ŽP,
- v oblasti oběhového hospodářství s OP TAK a OP ŽP,
- v oblasti regenerace brownfieldů s OP ŽP,
- v oblasti udržitelné městské mobility s OP D, IROP a OP TAK,
- v oblasti trhu práce a zaměstnanosti s OPZ+.

Na úrovni ČR nebyly mezi programy OP AMIF, OP FVB a OP NSHV a programem OP ST identifikovány žádné oblasti doplňkovosti a vymezení. Programy jsou zacíleny zcela odlišně a k žádným překryvům nedochází.