

Program metodické porady pro vodoprávní úřady dne 14. 12. 2021

- 9,00 až 9,30 hod. – Úvod a aktuální informace z oblasti VH – Jaroslav Mikyna, krajský úřad, OŽPZ, oddělení VH
- 9,30 až 10,15 hod. – Lhůty a následky jejich nedodržení + konkrétní dotazy ke správnímu řádu – Aneta Laudátová, krajský úřad, oddělení OSČ
- 10,15 až 10,45 hod. – Prezentace MZe jako ústředního vodoprávního úřadu – Martin Mareš a Halka Němcová, MZe
- 10,45 až 11,15 hod. – Správní řád – poznámky k účastníkům řízení, Vodoprávní úřady a orgány ochrany přírody: příbuzenství, jak se patří – Roman Slouka, krajský úřad, OŽPZ
- 11,15 až 11,45 hod. – Povolení k vypouštění odpadních vod z OK – Karel Lábr, MŽP
- 11,45 až 12,15 hod. – Domovní ČOV a Stanoviska s.p. Povodí, vypořádání připomínek – Pavlína Pokorná a Radka Straková, krajský úřad, OŽPZ, oddělení VH

Aktuality z oblasti vodního hospodářství a informace z kontrolní a přezkumné činnosti

Mgr. Jaroslav Mikyna
Krajský úřad Kraje Vysočina
odbor životního prostředí a zemědělství
tel. 564 602 267, mobil 724 650 117
Mail: mikyna.j@kr-vysocina.cz

Kontroly výkonu přenesené působnosti na vodoprávních úřadech obcí s rozšířenou působností (ORP)

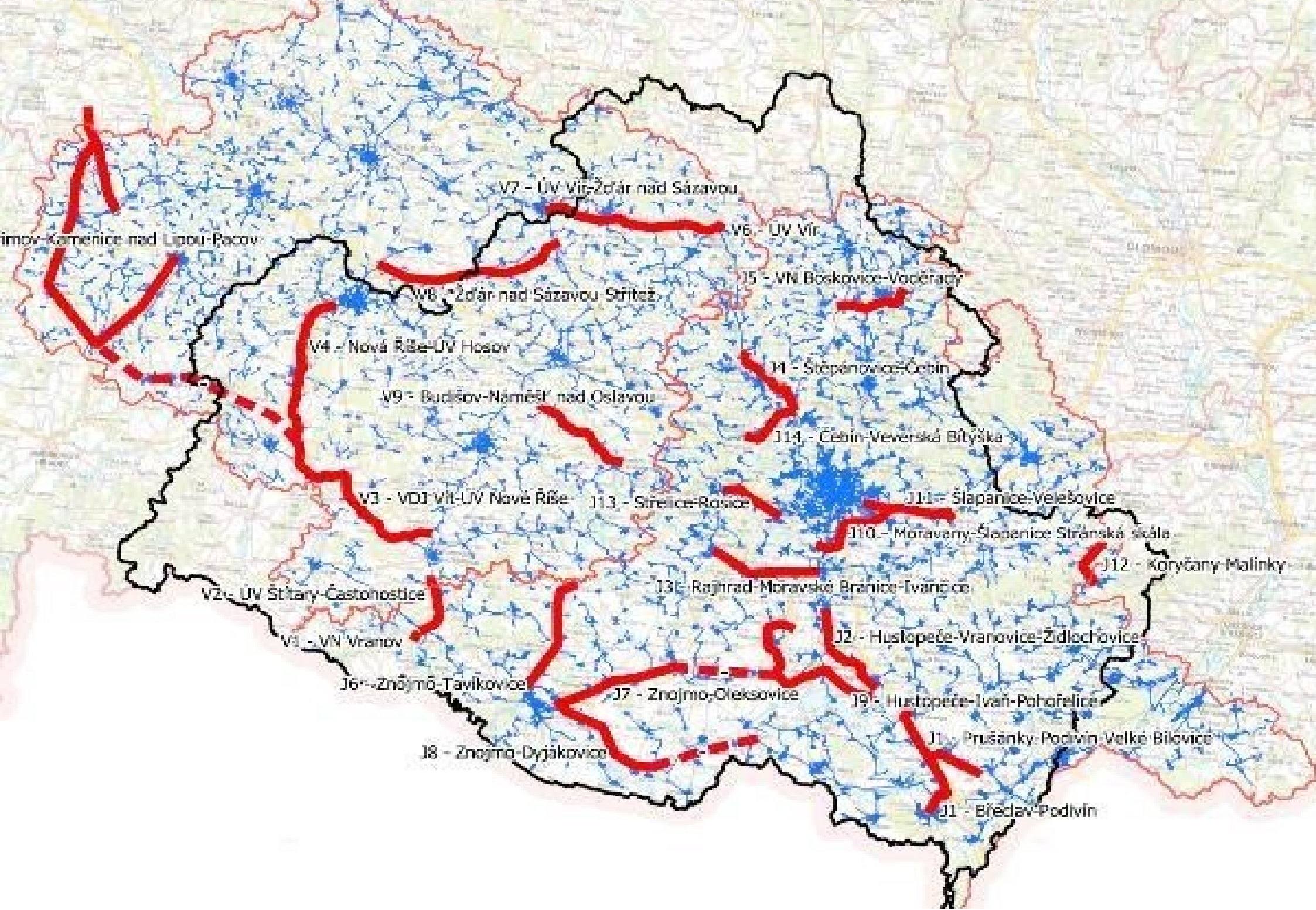
- Kontroly na každém vodoprávním úřadu a orgánu státní správy rybářství ORP s četností 1x za 3 roky. Za OŽPZ zůstávají 2 samostatné kontroly i samostatné protokoly za úsek LH a VH a za úsek ŽP
- Kontroly 2021: I. pololetí – Telč distančně, Bystřice nad Pernštejnem a Třebíč: červen, II. pololetí – Pacov 12. a 13. 10. a Pelhřimov 9. a 12. 11.
- Kontroly 2022: I. pololetí – Havlíčkův Brod, Humpolec, Moravské Budějovice, II. pololetí – Nové Město na Moravě a Žďár nad Sázavou
- Kontroly výkonu přenesené působnosti ústředními orgány – kontrola Ministerstva zemědělství na krajském úřadu, OŽPZ jako vodoprávním úřadu proběhla dne 19. 8. 2021, kontrola Ministerstva životního prostředí se předpokládá v r. 2022

Kontrola zápisů do RUIAN

- Kontrola zápisů do RUIAN prováděných prostřednictvím ISÚI stavebními tj. i speciálními stavebními (vodoprávními) úřady – §§ 42 až 44 zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech – obce a stavební úřady jsou editory některých údajů zapisovaných do RUIAN/ISUI
- ČÚZaK vyžaduje každoročně údaje o kontrolách za daný rok a 1x za 3 roky provádí kontrolu na KrÚ (ODaSH, OÚPaSŘ, OŽPZ, OOSČ) – naposledy dne 24. 6. 2020
- ČÚZaK – požadavek na kontrolu na podřízených speciálních stavebních úřadech (provádění kontrol od 1. 7. 2014) – speciální stavební úřad má mít zajištěn přístup do ISÚI a provádět editaci
- ČÚZaK požaduje, aby krajské úřady v protokolech z kontrol VÚ ORP uváděly u kontrol zápisů do RUIAN: počet kontrol – kontrolní zjištění včetně opatření – organizační opatření – v případě zápisů o uvedení identifikátorů (kódů ID) a informaci, zda jsou uvedeny technicko-ekonomické atributy (TEA)!

Záměr propojování vodárenských soustav Kraje Vysočina a JM kraje

- ZK Vysočina na jednání dne 15. 6. 2021 a ZK JM dne 24. 6. 2021 schválila Memorandum o společném zájmu a postupu ve věci propojování vodárenských soustav a o spolupráci při přípravě opatření ke zvýšení zabezpečení dodávky pitné vody na území JMK a Kraje Vysočina
- Deklaratorní dokument o spolupráci na přípravě zajištění propojování vodárenských soustav na území obou krajů za účelem vytvoření robustní vodárenské soustavy zajišťující spolehlivé zásobování obyvatel pitnou vodou i v případě dlouhodobého sucha a nedostatku vody v regionu
- Memorandum bylo podepsáno hejtmany obou krajů dne 6. 9. 2021
- Příprava zadání společné zakázky na zpracování Studie proveditelnosti propojování vodárenských soustav
- Dohoda (smlouva) o společném zadání veřejné zakázky bude projednána na ZK obou krajů v únoru 2022
- Celkem 24 – 25 prioritních akcí



Suchá novela (změna) vodního zákona

- Provedena zákonem č. 544/2000 Sb., účinnost dne 1. 1. 2022
- Zavedení nové Hlavy X Zvládání sucha a stavu nedostatku vody (§ 87a až § 87m). Stanovení nových povinností kraje a krajskému úřadu
- Podle § 87c vodního zákona krajský úřad pořizuje a průběžně aktualizuje pro území kraje ve spolupráci s příslušnými správci povodí a ČHMÚ plán pro zvládání sucha a stavu nedostatku vody (plán pro sucho). Plán je podle § 87b vodního zákona podkladem pro rozhodnutí nebo opatření obecné povahy, která vydává vodoprávní úřad při zvládání sucha, pro vyhodnocení nutnosti svolat komisi pro sucho a pro rozhodování komise pro sucho o opatřeních při stavu nedostatku vody.
- Podle přechodných ustanovení krajský úřad pořídí a zveřejní plán pro sucho pro své území nejpozději do 24 měsíců ode nabytí účinnosti zákona
- Dne 4. 6. 2021 vydaly MZe a MŽP metodiku pro přípravu plánů pro sucho
- Podle § 87f hejtman kraje jako zvláštní orgán kraje zřizuje krajskou komisi pro sucho a je jejím předsedou. Ustavující jednání dne 21. 4. 2021

- Dodavatelem plánu pro sucho pro Kraj Vysočina je HYDROSOFT Veleslavín s.r.o. – veřejná soutěž na zakázku malého rozsahu (do 2 mil. Kč bez DPH). Podpis smlouvy o dílo po schválení návrhu rozpočtu kraje na rok 2022 na zasedání ZK dne 14. 12. 2021. Plán pro sucho bude podle smlouvy o dílo zpracován do 30. 11. 2022. O průběhu prací budeme informovat ...
- Plán pro sucho bude zpracován jako interaktivní webová aplikace. Podklady pro zpracování plánu budou potřebné zejména od správců povodí a ČHMÚ
- Předpoklad dotace na zpracování plánu pro sucho Kraj Vysočina ze strany MŽP i MZe a to po dokončení plánu – každé ve výši cca 1/3 nákladů
- Plán pro sucho musí být v souladu s platnou metodikou k přípravě plánů pro suchou vydanou MŽP a MZe dne 4. 6. 2021. Plán bude mj. obsahovat i stanovení místních směrodatných limitů (MSL) pro významné zdroje podzemních a povrchových vod (pro náš kraj počítáme do 15 MSL).
- MSL budou sloužit pro podporu činnosti komise pro sucho při rozhodování o vyhlášení stavu nedostatku vody. V současné době VÚV TGM v.v.i. pracuje na metodice pro stanovení MSL v plánech pro sucho

Zákon o vodovodech a kanalizacích (zákon č. 274/2001 Sb.)

- Vztahuje se na vodovody a kanalizace pro veřejnou potřebu, které s zřizují a provozují ve veřejném zájmu
- Podle § 1 odst. 3 se zákon vztahuje na
 - a) vodovody a kanalizace, pokud je trvale využívá alespoň 50 fyzických osob, nebo pokud průměrná denní produkce z ročního průměru pitné nebo odpadní vody za den je 10 m³ a více,
 - b) každý vodovod nebo kanalizaci, které provozně souvisejí s V a K dle a)
- Podle § 1 odst. 4 se tento zákon nevztahuje na
 - a) vodovody sloužící k rozvodu jiné než pitné vody,
 - b) oddílné kanalizace sloužící k odvádění povrchových vod vzniklých odtokem srážkových vod,
 - c) vodovody a kanalizace nebo jejich části, na které není připojen alespoň 1 odběratel.

Podle § 1 odst. 5 vodoprávní úřad může na návrh nebo z vlastního podnětu rozhodnutím stanovit, že se tento zákon vztahuje též na kanalizace uvedené v odstavci 4 písm. b) a na vodovody, které nesplňují podmínky uvedené v odstavci 3 písm. a) nebo na vodovody uvedené v odstavci 4 písm. a), jestliže je to v zájmu ochrany veřejného zdraví, ochrany zdraví zvířat nebo ochrany ŽP a jsou-li na V nebo K připojeni alespoň 2 odběratelé

Působnost vodoprávních úřadů ORP podle § 27 zákona o VaK:

Odst. 1 Není-li tímto zákonem stanoveno jinak, vykonávají státní správu na úseku vodovodů a kanalizací obecní úřady ORP a újezdní úřady na území vojenských újezdů jako vodoprávní úřady.

Odst. 2 Obecní úřady ORP

- a) rozhodují o povinnostech veřejné služby podle § 22,
- b) rozhodují o vydání opatření obecné povahy podle § 15 odst. 4 až 6,
- c) schvalují kanalizační řády podle § 14 odst. 3,
- d) zajišťují soulad kanalizačních řádů vlastníků provozně souvisejících K

Provozně související vodovody a kanalizace pro veřejnou potřebu

- Podle ustanovení § 8 odst. 3 zákona o VaK vlastníci vodovodů nebo kanalizací provozně souvisejících, popřípadě jejich částí provozně souvisejících, upraví svá vzájemná práva a povinnosti písemnou dohodou tak, aby bylo zajištěno kvalitní a plynulé provozování vodovodu nebo kanalizace. Tato dohoda je podmínkou kolaudačního souhlasu podle stavebního zákona.
- Podle ustanovení § 8 odst. 4 zákona o VaK vlastníci vodovodů nebo kanalizací, jakož i vlastníci vodovodních řadů, vodárenských objektů, kanalizačních stok a kanalizačních objektů provozně souvisejících, jsou povinni umožnit napojení vodovodu nebo kanalizace jiného vlastníka, pokud to umožňují kapacitní a technické možnosti. Současně uzavřou vlastníci těchto vodovodů a kanalizací písemnou dohodu podle odstavce 3.

§ 22 Povinnost veřejné služby provozovatele vodovodu nebo kanal.

- Dle odst. 1 se veřejnou službou pro účely tohoto zákona rozumí činnost provozovatele v oboru zásobování vodou, odvádění a čištění OV, která
- a) přesahuje zajišťování běžných služeb podle tohoto zákona a není smluvně zajištěna nebo plněna, zejména činnost při ohrožení veřejného zdraví, životního prostředí, majetku a veřejného pořádku, nebo
- b) vznikla ztrátou schopnosti stávajícího provozovatele zajišťovat dodávku vody nebo odvádění odpadních vod podle tohoto zákona.
- Dle odst. 2 lze povinnost veřejné služby lze uložit provozovateli, který má k jejímu zajištění vytvořeny potřebné podmínky; povinnost vzniká rozhodnutím příslušného orgánu veřejné správy (§ 26 až 28). Rozhodnutí se vydává na dobu určitou, nejdéle však na dobu 1 roku. Odvolání proti tomuto rozhodnutí nemá odkladný účinek.

Dle § 26 odst. 2 písm. a) obecní úřady rozhodují o povinnosti veřejné služby podle § 22 na území obce, pokud obec není provozovatelem

Povinnost veřejné služby – vady a nedostatky rozhodnutí

- Nesprávně: „ukládá podle § 22 odst. 1 písm. a) zákona o vodovodech a kanalizacích zajistit provádění veřejné služby do doby uzavření smlouvy o provozování kanalizace s provozovatelem (§ 8 odst. 2 zákona o vodovodech a kanalizacích), nejdéle však do 31. 12. 2021 ...“
- Správně:
- „ukládá podle § 22 odst. 1 písm. a) a § 22 odst. 2 zákona o vodovodech a kanalizacích zajistit provádění veřejné služby do doby nabytí právní moci povolení k provozování předmětné kanalizace oprávněnému provozovateli (§ 6 odst. 2 zákona o vodovodech a kanalizacích), nejdéle však do 31. 12. 2021 ...“
- Osoba, které lze uložit – podle § 2 odst. 5 zákona provozovatel, který provozuje vodovod nebo kanalizaci a je držitelem povolení k provozování tohoto vodovodu nebo kanalizace vydaného krajským úřadem podle § 6 tj. nikoliv fyzická osoba.

Označení osoby, které ukládáme povinnost veřejné služby – účastníka řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu

- Nesprávně:
- „ukládá společnosti Vodárenská akciová společnost a.s. se sídlem, IČO
- Správně:
- „ukládá společnosti VODÁRENSKÁ AKCIOVÁ SPOLEČNOST, a.s. se sídlem, IČO
- Nutno použít informace ze zákonných registrů např. výpis z obchodního rejstříku (www.justice.cz, <http://obchodnirejstrik.cz>)
- POZOR – lhůty pro rozhodnutí jsou stanoveny správním řádem tj. podle § 71 odst. 3 max. do 60 dnů (pokud je třeba nařídit ústní jednání nebo místní šetření, někoho předvolat nebo jde-li o zvlášť složitý případ)

Plán rozvoje vodovodů a kanalizací Kraje Vysočina (PRVKUK)

- Základní koncepční materiál kraje pro oblast rozvoje VH infrastruktury pro veřejnou potřebu – řeší koncepti optimálního rozvoje zásobování pitnou vodou, odkanalizování a čištění odpadních vod ve všech obcích na území kraje, navržené řešení musí být hospodárné
- PRVKUK je zveřejněn na webu kraje: <http://prvk.kr-vysocina.cz/> - každoroční aktualizace karet obcí – nyní aktualizace ve vazbě na realizované akce a nová webová aplikace
- Závaznost x nezávaznost – podle § 4 odst. 6 zákona o vodovodech a kanalizacích je PRVKUK podkladem pro zpracování politiky ÚR rozvoje a ÚPD podle stavebního zákona, plánu povodí podle vodního zákona, pro činnost vodoprávního úřadu, stavebního úřadu a pro činnost obce a kraje v samostatné i přenesené působnosti tj. jde o nezávazný (doporučující) podklad pro VÚ!

Decentralizované řešení ČOV (systém domovních ČOV = DČOV)

- Podpora realizace DČOV v gesci MŽP prostřednictvím SFŽP ČR z NPŽP – každoroční výzvy Domovní čistírny odpadních vod
 - dotace až 80 % uznatel. nákladů (paušál na ČOV, reálně okolo 50 %)
 - v oblastech, kde není z technického či ekonomického hlediska výhledová možnost připojení nemovitostí ke stokové síti zakončené ČOV (systém DČOV je levnější cca o polovinu než centrální řešení se splaškovou kanalizací a ČOV)
- Krajský úřad vydává k žádosti o dotaci stanovisko o souladu s PRVKUK
 - v kartách obcí velikosti cca do 200 obyvatel je v návrhovém stavu většinou i varianta individuálního řešení (DČOV nebo jímky).
 - v kartách obcí větší velikosti je uveden pouze návrh centrálního řešení kanalizace a ČOV.
 - změny PRVKUK se na základě žádostí obcí projednávají mj. s MZe, státními podniky Povodí a příslušným vodoprávním úřadem

Nové právní předpisy na úseku VH

- V Sbírce zákonů částka 200 bylo vydáno nařízení vlády č. 445/2021 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 401/2015 Sb., o ukazatelích a hodnotách přípustného znečištění povrchových vod a odpadních vod, náležitostech povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových a do kanalizací a o citlivých oblastech
- Nařízení vlády nabývá účinnosti dne 1. 1. 2022

Výklady MZe na úseku vodního hospodářství

Výklad č. 83 k zákonu o VaK – co lze považovat za odlehčovací komoru

- Za OK nelze považovat bezpečnostní přepady a havarijní obtoky
- Retenční (usazovací) nádrž na jednotné kanalizaci je naopak svázána s OK do 1 celku tj. je součástí OK

Děkuji za pozornost

Mgr. Jaroslav Mikyna,
Krajský úřad Kraje Vysočina
odbor životního prostředí a zemědělství
Tel. 564 602 267, mobil 724 650 117
E-mail: mikyna.j@kr-vysocina.cz