

Číslo jednací: KUJI 110003/2021

Sp. zn.: ODSH 1774/2019 Ma/Odv

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Rozhodnutí

Krajský úřad Kraje Vysočina, Odbor dopravy a silničního hospodářství (dále jen „odvolací orgán“) jako věcně a místně příslušný správní orgán dle ustanovení § 40 odst. 3 písm. e) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“) a ustanovení § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů a § 89 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) rozhodl o odvolání manželů Jaroslava Měřínského, nar. 24. 12. 1944, Kamýcká 527, 165 00 Praha a Jaroslavy Měřínské, nar. 20. 6. 1944, Kamýcká 527, 165 00 Praha podaném proti rozhodnutí Městského úřadu Chotěboř, Odboru dopravy a přestupků pod č. j. MCH-50059/2019/ODAP/BJ ze dne 13. 11. 2019, kterým byla na pozemku parc. č. 562 v k. ú. Kohoutov u Ždírcce nad Doubravou deklarována veřejně přístupná účelová komunikace, takto:

Dle § 90 odst. 1 písm. b) správního řádu rozhodnutí Městského úřadu Chotěboř, Odboru dopravy a přestupků pod č. j. MCH-50059/2019/ODAP/BJ ze dne 13. 11. 2019 ruší a věc vrací k novému projednání.

Účastník řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu:

Lucie Dubyčová, nám. 9. května 302, 582 63 Ždírec nad Doubravou v zastoupení Nejlem Dubyčem, Vojnův Městec 30, 591 01 Žďár nad Sázavou
Jaroslav Měřínský, Kamýcká 527/105, Suchdol, 165 00 Praha
Jaroslava Měřínská, Kamýcká 527/105, Suchdol, 165 00 Praha

Odůvodnění

Odvolací orgán při svém rozhodování vycházel z postoupené spisové dokumentace Městského úřadu Chotěboř, Odboru dopravy a přestupků (dále jen „MěÚ Chotěboř“), z odvolání odvolatele a nově též z rozsudku Krajského soudu v Hradci Králové č. j. 30 A 61/2020-168 ze dne 15. 10. 2021.

Odvolací orgán má za to, že projednávaná věc je všem účastníkům dostatečně známa, proto jen pro úplnost uvádí základní údaje:

Ze spisového materiálu vyplývá, že dne 25. 9. 2019 podala Lucie Dubyčová, nám. 9. května 302, 582 63 Ždírec nad Doubravou žádost o vydání deklaratorního rozhodnutí podle § 142 správního řádu, kdy má příslušný silniční správní úřad rozhodnout, zda se na pozemku parc. č. 562 v k. ú. Kohoutov u Ždírcce nad Doubravou (dále jen „Pozemek“) nachází veřejně přístupná účelová komunikace, či nikoli.

Pozemek parc. č. 562 v k. ú. Kohoutov u Ždírcce nad Doubravou je ve vlastnictví Jaroslava Měřinského, Kamýcká 527/105, Suchdol, 165 00 Praha 620 a Jaroslavy Měřinské, Kamýcká 527/105, Suchdol, 165 00 Praha 620. Uvedené osoby se staly vlastníky pozemku dne 8. 8. 2019 na základě kupní smlouvy ze dne 21. 6. 2019.

Dne 2. 10. 2019 MěÚ Chotěboř veřejnou vyhláškou oznámil zahájení správního řízení všem vlastníkům sousedních nemovitostí v dané lokalitě. Současně nařídil v této věci ústní jednání spojené s místním šetřením, ohledáním věci (předmětného pozemku) na 7. 11. 2019 na místě samém. Zároveň MěÚ Chotěboř stanovil, že účastníci jsou oprávněni navrhnout důkazy a činit jiné návrhy nejpozději na tomto ústním jednání.

V uvedené lhůtě byly MěÚ Chotěboř doručeny důkazy a námítky. Zejména šlo o četná prohlášení týkající se užívání sporné cesty v minulosti, fotodokumentaci a korespondenci mezi uživateli cesty a vlastníky.

Dne 7. 11. 2019 bylo v dané věci uskutečněno ústní jednání a místní ohledání, o němž byl sepsán protokol. Při místním šetření byl přítomen majitel komunikace, sousedé užívající komunikaci, tj. majitelé přilehlých nemovitostí, občané obce a zástupci města Ždírec nad Doubravou. Vlastník komunikace byl dále vyzván k tomu, aby odstranil pevnou překážku spočívající v zatlučeném ocelovém sloupku v průjezdném profilu cesty, který zde včera, tedy 6. 11. 2019, umístil.

Zástupci města Ždírec nad Doubravou předali písemné vyjádření o historickém užívání komunikace a jejím vlastnickém vývoji. Také navrhli nynějšímu vlastníku panu Měřinskému její směnu za jiný pozemek.

Účastníci jednání byli vyzváni k vyjádření. Pan Nejl Dubyč, bytem Vojnův Městec 30, 591 01 Žďár nad Sázavou předložil plnou moc k zastupování paní Lucie Dubyčové a předal správnímu orgánu soubor historických map, ve kterých je komunikace zakreslena z leteckých snímků.

Dne 13. 11. 2019 MěÚ Chotěboř vydal rozhodnutí č. j. MCH-50059/2019/ODAP/BJ, kterým deklaroval, že na pozemku parc. č. 562 v k. ú. Kohoutov u Ždírcce nad Doubravou, se nachází veřejně přístupná účelová komunikace a tento právní stav trvá od nepaměti. Účelová komunikace vede po daném pozemku podél jeho hranice se sousedními pozemky.

Dne 27. 11. 2019 obdržel MěÚ Chotěboř odvolání odvolatelů proti rozhodnutí č. j. MCH-50059/2019/ODAP/BJ ze dne 13. 11. 2019. Odvolatelé namítají zejména tyto skutečnosti:

- Rozhodnutí je předčasné a je nepodloženým závěrem správního orgánu.
- Předchozí vlastník KINSKÝ Žďár a.s. vlastní rozsáhlý majetek, a nemohl tedy vědět o užívání pozemku Lucií Dobyčovou.
- Odvolatelé nemají námitek proti užívání pozemku k přístupu na okolní pozemky, nesouhlasí, aby na něj vjížděla těžká technika.
- Žadatelka (Lucie Dubyčová) vytvořila se spoluvlastníkem pozemku Lukášem Pátkem na svém pozemku p. č. 570/6 zpevněnou cestu částečně zpevněnou šterkem, která zasahuje na pozemek p. č. 562 vše v k.ú. Kohoutov u Ždírcce nad Doubravou. Tato navážka byla provedena bez souhlasu odvolatelů jako vlastníků pozemku, popř. právního předchůdce. Odvolatelé chtěli, aby přední část pozemku byla převážně travnatou plochou, jak tomu bylo v minulosti.

MěÚ Chotěboř dne 4. 12. 2019 vyzval účastníky řízení o podaném odvolání a vyzval je k vyjádření. K odvolání se vyjádřila Lucie Dubyčová, Roman Fousek a město Ždírec nad Doubravou. Tyto osoby souhlasily s výrokem MěÚ Chotěboř a argumentačně jej podporují.

MěÚ Chotěboř posoudil odvolání odvolatele, a protože neshledal důvody k jeho vyřízení podle ustanovení § 87 správního řádu (autoremedura), předložil dne 18. 12. 2019 spis odvolacímu orgánu.

Odvolací orgán rozhodnutím č. j. KUJI 4108/2020, ODSH 1774/2019 Ma/Odv ze dne 14. 1. 2020 doplnil výrok rozhodnutí Městského úřadu Chotěboř, odboru dopravy a přestupků č. j. MCH-50059/2019-ODAP/BJ ze dne 13. 11. 2019 a upřesnil tak přesný průběh posuzované komunikace. Zbývající část rozhodnutí odvolací orgán nezměnil a ve zbytku napadené rozhodnutí potvrdil.

Odvolatel podal proti rozhodnutí odvolacího orgánu správní žalobu. Krajský soud v Hradci Králové rozsudkem č. j. 30 A 61/2020 - 168 ze dne 15. 10. 2021 zrušil rozhodnutí odvolacího orgánu a věc vrátil k dalšímu řízení odvolacímu orgánu.

Odvolací orgán proto opět přezkoumal odvolání z hlediska jeho včasnosti a přípustnosti. Z uvedených hledisek neshledal závad, a proto dále přezkoumal odvoláním napadené rozhodnutí i řízení, které mu předcházelo a konstatuje následující.

Odvolací orgán po přezkoumání spisového materiálu s ohledem na právní názor Krajského soudu v Brně konstatuje, že odvolání je důvodné.

Odvolací orgán v předešlém odvolacím řízení potvrdil správnost rozhodnutí MěÚ Chotěboř. Tento názor odvolací orgán zastával v soudním řízení před krajským soudem. Krajský soud pak svým rozsudkem rozhodnutí odvolacího orgánu zrušil, a to především proto, že nebyl zjištěn stav, o němž nejsou důvodné pochybnosti.

Pochybení byla shledána zejména v posouzení naplnění znaku veřejně přístupné účelové komunikace spočívajícího ve stálosti a zřetelnosti v terénu. Naplnění tohoto znaku nebylo bez pochyby prokázáno v celé délce posuzované komunikace.

Dále krajský soud uvedl, že nebyly dostatečně zjištěny okolnosti prokazující udělení, resp. dovození souhlasu vlastníka komunikace s jejím užíváním širokou veřejností. Zejména krajskému soudu chybělo vyjádření předchozího vlastníka, tj. KINSKÝ Žďár a. s., který mohl o historii pozemku a cesty na něm předat důležité informace. V souvislosti s tímto bodem bylo krajským soudem vytknuto využití četných prohlášení jako důkazních materiálů, neboť to nemá oporu v zákoně.

Odvolací orgán je vázán právním názorem krajského soudu, proto se zde odkazuje na výše uvedený rozsudek Krajského soudu v Hradci Králové č. j. 30 A 61/2020 - 168 ze dne 15. 10. 2021, který zároveň příkládá jako přílohu tohoto rozhodnutí o odvolání.

Krajský soud vyslovil závěr, že je možné, aby v navazujícím řízení rozhodl odvolací orgán. Po seznámení s rozsudkem odvolací orgán rozhodl o vrácení věci zpět prvostupňovému orgánu. Vzhledem k tomu, že bude nutné doplnit v řízení nové důkazy, bude vhodnější, aby tyto důkazy provedl MěÚ Chotěboř jako prvostupňový orgán, který má o daném případě nejvíce informací, a tedy nejvhodnější pozici pro rozhodování.

V dalším řízení se MěÚ Chotěboř bude znovu zabývat všemi čtyřmi znaky veřejně přístupné účelové komunikace, tj. 1. stálost a zřetelnost v terénu, 2. plnění účelu dle § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, 3. souhlas vlastníka s užíváním cesty širokou veřejností a 4. nutná komunikační potřeba.

V záležitosti prvního znaku (stálost a zřetelnost v terénu) bude zjištěno, jaký je stav posuzované cesty v celé délce. Bude přihlédnuto k tomu, že podaná žádost o deklaraci veřejně přístupné účelové komunikace se vztahuje k celému Pozemku. MěÚ Chotěboř se tedy posuzováním tohoto znaku bude zabývat v rámci celé výměry pozemku.

Co se týče druhého (plnění účelu dle § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích) a čtvrtého (nutná komunikační potřeba) znaku, nebylo naplnění obou znaků zpochybnováno. S ohledem na závěry krajského soudu ale odvolací orgán konstatuje, že i těmito znaky se bude MěÚ Chotěboř zabývat podrobněji než doposud a bude jednoznačně prokázáno jejich naplnění či nenaplnění. Jen tak bude možné rozhodnout plně v souladu se zásadou materiální pravdy a vydané rozhodnutí bude sloužit právní jistotě dotčených osob.

Dále se MěÚ Chotěboř bude věnovat i třetímu znaku veřejně přístupné účelové komunikace (souhlas vlastníka s užíváním cesty širokou veřejností). Zde bude podrobněji zjištěna historie Pozemku, zejména tedy historie jeho využívání jako komunikace. Odvolací orgán zde připomíná výtku krajského soudu, že čestná prohlášení nejsou vhodnými důkazními prostředky, a bude tedy nejspíše nutné provést výslechy.

Odvolatel podanou správní žalobou dosáhl zrušení rozhodnutí o odvolání, přičemž nyní je ve svém odvolání úspěšný, proto odvolací orgán nebude tyto námitky hodnotit a odkazuje na příložený rozsudek Krajského soudu v Hradci Králové č. j. 30 A 61/2020-168 ze dne 15. 10. 2021.

Odvolací orgán po opakovaném projednání odvolání odvolatele rozhodl tak, že napadené rozhodnutí MMJ zrušil a věc vrátil k novému projednání správnímu orgánu I. stupně.

Poučení

Podle ust. § 91 odst. 1 správního řádu je toto rozhodnutí konečné a nelze se proti němu odvolat.

V Jihlavě dne: 15. 12. 2021

Bc. Matěj Petr
úředník odboru dopravy a silničního hospodářství
elektronicky podepsáno

Příloha:

Rozsudek Krajského soudu v Hradci Králové č. j. 30 A 61/2020-168 ze dne 15. 10. 2021

Toto rozhodnutí musí být vyvěšeno nejméně po dobu 15 dnů na úřední desce Krajského úřadu Kraje Vysočina, Městského úřadu Chotěboř a Městského úřadu Ždírec nad Doubravou podle ust. § 25 odst. 3 správního řádu.

Právní účinky doručení má výhradně doručení veřejnou vyhláškou prostřednictvím úřední desky Krajského úřadu Kraje Vysočina.

Vyvěšeno dne

Sejmuto dne.....

Razítko, podpis

Prosíme o vrácení potvrzení o vyvěšení Krajskému úřadu Kraje Vysočina, Odboru dopravy a silničního hospodářství.

Obdrží:

Účastníci řízení dle § 27 odst. 1 správního řádu - doručení jednotlivě:

Lucie Dubyčová, nám. 9. května 302, 582 63 Ždírec nad Doubravou v zastoupení Nejlem Dubyčem, Vojnův Městec 30, 591 01 Žďár nad Sázavou
Jaroslav Měřínský, Kamýcká 527/105, Suchdol, 165 00 Praha 620
Jaroslava Měřínská, Kamýcká 527/105, Suchdol, 165 00 Praha 620

Účastníci řízení dle § 27 odst. 2 správního řádu – doručení jednotlivě:

Lukáš Pátek, Spojovací 482, 582 63 Ždírec nad Doubravou

Tomáš Bílek RNDr. Doc. CSc., Ke Spofě 1148/13, Modřany, 143 00 Praha 412

Roman Fousek, Kohoutov 26, 582 63 Ždírec nad Doubravou

STATEK DOUBRAVKA, s.r.o., Riegrova 27, 583 01 Chotěboř, DS: PO, 34g38kh

Zdeněk Pátek, Kohoutov 12, 582 63 Ždírec nad Doubravou

Zemědělská a.s. Krucemburk, akciová společnost, Koželužská 385, 582 66 Krucemburk, DS: PO, bshu3s2

Jiří Sedlák, Kohoutov 21, 582 63 Ždírec nad Doubravou

Stanislav Janda, Kohoutov 17, 582 63 Ždírec nad Doubravou

Lenka Blažková, Za Vlasárnou 469, 583 01 Chotěboř

Veřejnou vyhláškou – ostatní osoby, jejichž právo nebo právem chráněné zájmy by mohly být požadovaným rozhodnutím dotčeny

Úřady pro vyvěšení a podání zprávy o datu vyvěšení a sejmutí:

Městský úřad Chotěboř, Trčků z Lípy 69, 583 01 Chotěboř

Městský úřad Ždírec nad Doubravou, Školní 500, 582 63 Ždírec nad Doubravou

Účastníci řízení dle ust. § 44b zákona o pozemních komunikacích

Město Ždírec nad Doubravou, Školní 500, 582 63 Ždírec nad Doubravou, DS: OVM, kg2bqmn