

# Aktuality z oblasti vodního hospodářství a informace z kontrolní a přezkumné činnosti

**Mgr. Jaroslav Mikyna**  
**Krajský úřad Kraje Vysočina**  
**odbor životního prostředí a zemědělství**  
**tel. 564 602 267, mobil 724 650 117**  
**Mail: [mikyna.j@kr-vysocina.cz](mailto:mikyna.j@kr-vysocina.cz)**

## Kontroly výkonu přenesené působnosti na vodoprávních úřadech obcí s rozšířenou působností (ORP)

- Kontroly na každém vodoprávním úřadu a orgánu státní správy rybníkářství ORP s četností 1x za 3 roky. Za OŽPZ zůstávají 2 samostatné kontroly i samostatné protokoly za úsek LH a VH a za úsek ŽP
- Kontroly 2022:
- Moravské Budějovice, Humpolec, Havlíčkův Brod, Nové Město na Moravě a Žďár nad Sázavou
- Kontroly 2023:
- I. pololetí – Jihlava, Náměšť nad Oslavou, Chotěboř – duben až červen
- II. pololetí – Velké Meziříčí a Světlá nad Sázavou
- Kontroly výkonu přenesené působnosti ústředními orgány – kontrola MZe na krajském úřadu, OŽPZ jako vodoprávním úřadu proběhla dne 19. 8. 2021, kontrola MŽP ve dnech 25. a 28. 4. 2022

## Kontrola zápisů do RUIAN

- Kontrola zápisů do RUIAN prováděných prostřednictvím ISÚI stavebními tj. i speciálními stavebními (vodoprávními) úřady – §§ 42 až 44 zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech – obce a stavební úřady jsou editory některých údajů zapisovaných do RUIAN/ISUI
- ČÚZaK vyžaduje každoročně údaje o kontrolách za daný rok a 1x za 3 roky provádí kontrolu na KrÚ (ODaSH, OÚPaSŘ, OŽPZ, OOSČ) – naposledy dne 24. 6. 2020
- ČÚZaK – požadavek na kontrolu na podřízených speciálních stavebních úřadech (provádění kontrol od 1. 7. 2014) – speciální stavební úřad má mít zajištěn přístup do ISÚI a provádět editaci
- ČÚZaK požaduje, aby krajské úřady v protokolech z kontrol VÚ ORP uváděly u kontrol zápisů do RUIAN: počet kontrol – kontrolní zjištění včetně opatření – organizační opatření – v případě zápisů o uvedení identifikátorů (kódů ID) a informaci, zda jsou uvedeny technicko-ekonomické atributy (TEA)!

## Porady a semináře pro vodoprávní úřady

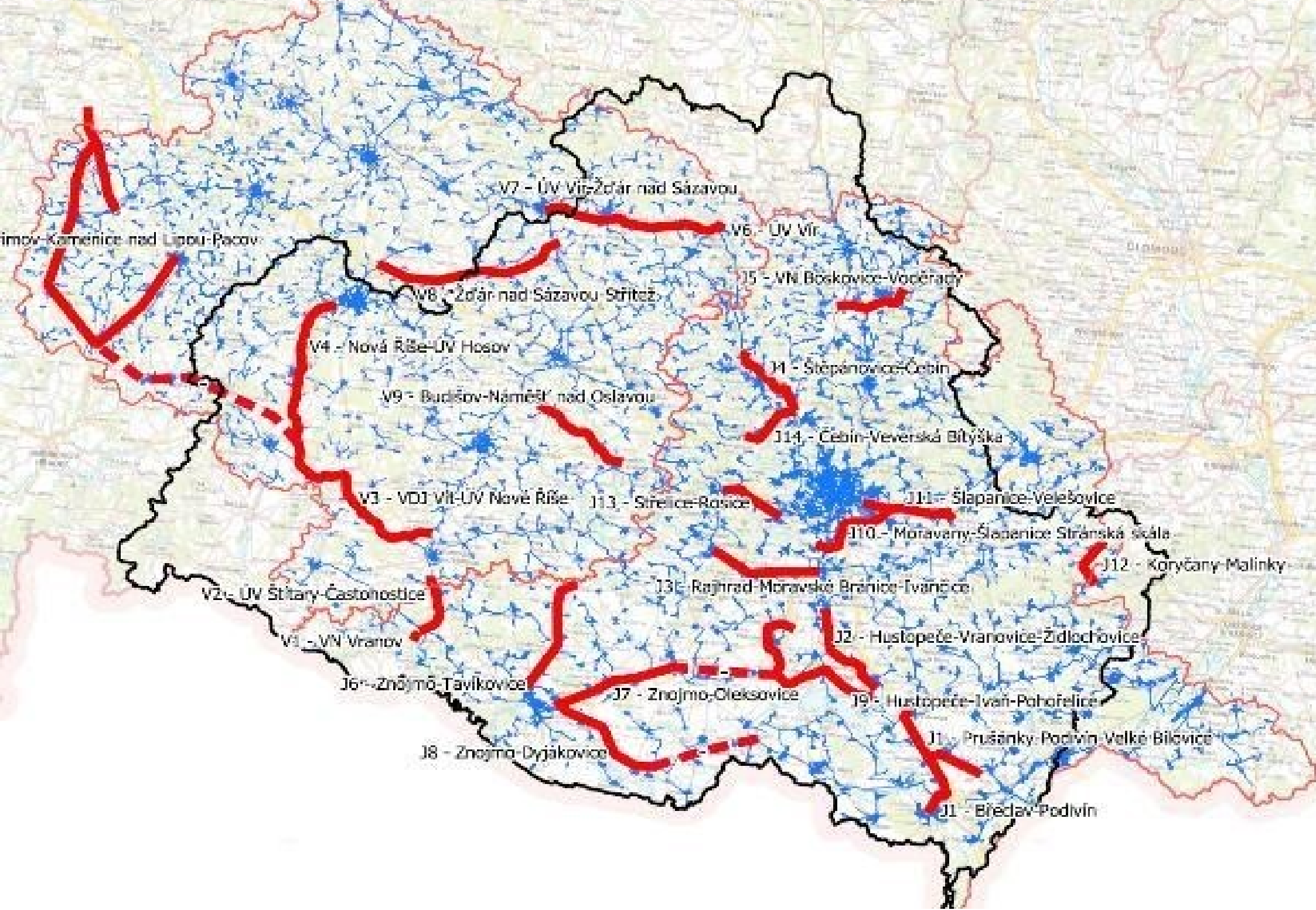
- Předchozí metodická porada proběhla dne 26. 5. 2022 v Jihlavě
- Poslední letošní metodická porada dnes
- Ve čt 16. 2. 2022 v Jihlavě v zasedací místnosti B 3.15/3.16 připravujeme tradiční školení pro povodňové orgány obcí a ORP
- Na přelom května a června 2023 chystáme dvoudenní seminář pro vodoprávní úřady
- Tipy na lektory!

## Koncepční a strategické materiály Kraje Vysočina

- Studie proveditelnosti propojování vodárenských soustav Jihomoravského kraje a Kraje Vysočina
- Plány dílčích povodí pro správní obvod Kraje Vysočina
- Plán pro zvládání sucha a stavu nedostatku vody Kraje Vysočina (plán pro sucho)
- Plán rozvoje vodovodů a kanalizací Kraje Vysočina (PRVKUK)
- Povodňový plán Kraje Vysočina

## Studie proveditelnosti propojování vodárenských soustav krajů

- ZK Vysočina dne 15. 6. 2021 a ZK JMK dne 24. 6. 2021 schválila Memorandum o společném zájmu a postupu ve věci propojování vodárenských soustav a o spolupráci při přípravě opatření ke zvýšení zabezpečení dodávky pitné vody na území obou krajů – Memorandum podepsáno hejtmany obou krajů dne 6. 9. 2021
- Jedná se o spolupráci na přípravě zajištění propojování vodárenských soustav na území obou krajů za účelem vytvoření robustní vodárenské soustavy zajišťující spolehlivé zásobování obyvatel pitnou vodou i v případě dlouhodobého sucha a nedostatku vody v regionu
- Dohoda (smlouva) o společném zadání veřejné zakázky byla schválena na ZK obou krajů v únoru 2022, vlastní zadání zakázky v RK dne 24. 5.
- Smlouva o dílo s dodavatelem (Vodohospodářský rozvoj a výstavba a.s. a AQUA PROCON s.r.o.) podepsána dne 20. 10. 2022 – dne 23. 11. 2022 proběhlo první jednání s vlastníky a provozovateli VHI – dokončení studie do 16 měsíců od podpisu smlouvy
- Celkem bude řešeno 24 – 25 prioritních akcí v celém území



## Plány dílčích povodí (PDP) pro území Kraje Vysočina

- PDP jsou v jednotlivých obdobích platnosti podkladem pro výkon veřejné správy, zejména pro územní plánování a vodoprávní řízení. Na území Kraje Vysočina se jedná o PDP Dolní Vltavy, Dyje, Horní Vltavy a Horního a středního Labe
- PDP pořizují správci povodí (v případě Kraje Vysočina je to Povodí Labe, s. p., Povodí Moravy, s. p. a Povodí Vltavy, s.p.) ve spolupráci s příslušnými krajskými úřady a ústředními vodoprávními úřady. Plány jsou zveřejněny na webových stránkách s.p. Povodí <http://www.pmo.cz/>, <http://www.pvl.cz/> a <http://www.pla.cz/>
- Hlavním nástrojem k dosažení cílů uvedených v plánech jsou programy opatření, které obsahují seznam konkrétních akcí k dosažení cílů ochrany vod (zejména stavby kanalizací a ČOV a opatření k revitalizaci vodních toků) i opatření obecných (např. opatření ve vybraných oblastech typu povodí vodárenských nádrží), dále seznam opatření na ochranu území před povodněmi a k vodnímu režimu krajiny



## Plány dílčích povodí (PDP) pro území Kraje Vysočina

- Problémem bylo projednání vlivu PDP jako koncepčních materiálů na životní prostředí (proces SEA), které bylo vedeno MŽP a ukončeno vydáním stanovisek SEA až v druhé polovině letošního roku
- Podle § 24 odst. 13 vodního zákona PDP schvalují podle své územní působnosti kraje tj. ZK
- PDP Dyje byl schválen ZK dne 13. 9. 2022
- PDP Dolní Vltavy, Horní Vltavy a Horního a středního Labe jsou projednávány ZK dnešního dne

## Plán pro zvládání sucha a stavu nedostatku vody Kraje Vysočina

- Dne 1. 2. 2021 nabyla účinnosti změna vodního zákona provedená zákonem č. 544/2020 Sb., která zavedla novou Hlavu X Zvládání sucha a stavu nedostatku vody (ustanovení § 87a až § 87m)
- Dle § 87c vodního zákona krajský úřad pořizuje a průběžně aktualizuje pro území kraje ve spolupráci s příslušnými správci povodí a ČHMÚ plán pro zvládání sucha a stavu nedostatku vody (plán pro sucho). Plán je podkladem pro rozhodnutí nebo opatření obecné povahy, která vydává vodoprávní úřad při zvládání sucha, pro vyhodnocování nutnosti svolat komisi pro sucho a pro rozhodování komise pro sucho o opatřeních při stavu nedostatku vody.
- Podle přechodných ustanovení krajský úřad pořídí a zveřejní plán pro sucho pro své území nejpozději do 24 měsíců ode nabytí účinnosti zákona.
- Dne 4. 6. 2021 vydaly MZe a MŽP metodiku pro přípravu a zpracování plánů pro sucho

- Dodavatelem plánu pro sucho pro Kraj Vysočina je na základě smlouvy o dílo HYDROSOFT Veleslavín s.r.o. Plán pro sucho je zpracován jako interaktivní webová aplikace [https://sucho.kr-vysocina.cz/int\\_CZ063/index.html](https://sucho.kr-vysocina.cz/int_CZ063/index.html)
- V letošním roce proběhla pracovní jednání se všemi významnými uživateli podzemních a povrchových vod na území kraje k poskytnutí dat a podkladů pro stanovení místních směrodatných limitů (MSL) na vodních zdrojích (podzemních a povrchových vod) významných pro území kraje
- Proběhla jednání s OÚ ORP, v komisi pro sucho a se sousedními kraji
- MSL budou sloužit pro podporu činnosti komise pro sucho při rozhodování o vyhlášení stavu nedostatku vody.
- Podle smlouvy o dílo byl kompletní plán pro sucho předán krajskému úřadu dne 30. 11. 2022
- Plán bude předán ústředním vodoprávním úřadům (MZe a MŽP) ke schválení, poté bude zveřejněn na webu kraje

### Plán rozvoje vodovodů a kanalizací Kraje Vysočina (PRVKUK)

- Základní koncepční materiál kraje pro oblast rozvoje VH infrastruktury pro veřejnou potřebu podle zákona o VaK – řeší koncepti optimálního rozvoje zásobování pitnou vodou, odkanalizování a čištění odpadních vod ve všech obcích i m.č. na území kraje, navržené řešení musí být hospodárné
- PRVKUK je zveřejněn na webu kraje: <http://prvk.kr-vysocina.cz/> - každoroční aktualizace karet obcí – aktualizace ve vazbě na realizované akce a nová webová aplikace
- Závaznost x nezávaznost – podle § 4 odst. 6 zákona o vodovodech a kanalizacích je PRVKUK podkladem pro zpracování politiky ÚR rozvoje a ÚPD podle stavebního zákona, plánu povodí podle vodního zákona, pro činnost vodoprávního úřadu, stavebního úřadu a pro činnost obce a kraje v samostatné i přenesené působnosti tj. jde o nezávazný (doporučující) podklad pro VÚ!

- Krajský úřad vydává k žádosti o dotaci stanovisko o souladu záměru konkrétní akce VHI s PRVKUK
- Změny PRVKUK se projednávají v ZK 2x až 3x ročně
- Změny PRVKUK se na základě žádostí obcí a jejich svazků projednávají mj. s MZe, státními podniky Povodí a příslušným vodoprávním úřadem
- V kartách obcí velikosti cca do 200 obyvatel je v návrhovém stavu většinou i varianta individuálního řešení (DČOV nebo jímky)
- V kartách obcí větší velikosti je uveden pouze návrh centrálního řešení kanalizace a ČOV
- Vodoprávní úřad by v případě rozporu návrhu s PRVKUK měl žadatele upozornit, že musí zároveň požádat krajský úřad o změnu PRVKUK – někdy i ve smyslu vydaného stavebního povolení

## Ohlášení či povolení vodního díla

Ohlášení vodních děl podle § 15a vodního zákona – k provedení ČOV do kapacity 50 EO (podstatnou částí jsou výrobky CE)

- § 15a odst. 7 – pokud VÚ souhlasí s provedením ohlášeného vodního díla podle odst. 1, má se za povolené i nakládání s vodami podle § 8 odst. 1 písm. c)
- § 59 odst. 1 písm. k) – 1x za 2 roky technická revize VD a předání VÚ

Povolení stavby VD podle § 15 vodního zákona a povolení k vypouštění OV z ČOV do vod povrch. nebo podzemních dle § 8 odst. 1 písm. c) VZ

- § 38 odst. 6 – povinnost měření objemu a míry znečištění vypouštěných vod a předávání výsledků těchto měření
- § 9 odst. 2 – platnost povolení k nakládání s vodami je časově omezena na max. 10 let

Oba instituty jsou možné a jejich použití (ohlášení či žádosti) je plně v dispozici žadatele (stavebníka) nikoliv VÚ!

## Lhůty pro rozhodnutí

- Lhůty pro rozhodnutí – podle § 115 odst. 11 vodního zákona vodoprávní úřad rozhodne ve zvlášť složitých případech nejdéle do 3 měsíců – podle § 94p odst. 3 a § 112 odst. 3 stavebního zákona stavební úřad rozhodne ve zvlášť složitých případech nejdéle ve lhůtě do 90 dnů
- V ostatních případech se postupuje podle § 71 správního řádu např. u řízení pouze podle SŘ nebo dle zákona o vodovodech a kanalizacích
- Připomínka včasného předávání odvolání se spisovým materiálem krajskému úřadu (podle § 88 odst. 1 SŘ do 30 dnů, u nepřípustného nebo opožděného odvolání do 10 dnů). Nedodržení této lhůty však není důvodem ke zrušení napadeného rozhodnutí nebo usnesení ...
- Neposílat zvlášť spisový materiál a stanovisko vodoprávního úřadu I. stupně

## Prodloužení lhůty pro vydání rozhodnutí

- V žádosti uvést důvody, proč se o prodloužení lhůty žádá, o jaké řízení se jedná a stručně popsat úkony, které již byly provedeny
- Uvést, na jak dlouhou dobu požaduje VÚ řízení prodloužit, lhůta musí být přiměřená a prodloužením lhůty nesmí být poškozen žadatel
- V žádosti je nutné uvést účastníky řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu a žadatele, těm se usnesení o prodloužení lhůty doručuje do vlastních rukou, ostatním účastníkům řízení veřejnou vyhláškou
- Není možné žádat ihned nebo 14 dnů po obdržení žádosti o prodloužení s odůvodněním, že toho má VÚ moc a že lhůtu nestihne
- 3 měsíce je lhůta dostatečná, žádat by se mělo jen zcela výjimečně
- Pokud žádost není kompletní, výzva žadateli a přerušování řízení
- Po veřejné správě se žádá, aby respektovala zákonnost, chránila veřejný zájem i práva jednotlivců nabytá v dobré víře
- Dobrá správa má být také rychlá – podle § 6 správního řádu vyřizovat věci bez zbytečných průtahů



## Společné (územní a stavební) řízení

- Ve společném povolení je potřeba mj. uvádět umístění stavby na pozemku, zejména minimální vzdálenosti od hranic pozemku a sousedních staveb tak, jak to stanoví § 13a odst. 1 písm. d) vyhlášky č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního rozhodování, územního opatření a stavebního řádu - § 13a je k provedení § 94p odst. 7 a § 94y odst. 8 stavebního zákona

## Možnost vyjádření k podkladům rozhodnutí

- § 36 odst. 3 správního řádu – Nestanoví-li zákon jinak, musí být účastníkům před vydáním rozhodnutí ve věci dána možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnutí; to se netýká žadatele, pokud se jeho žádosti v plném rozsahu vyhovuje, a účastníka, který se práva vyjádřit se k podkladům vzdal
- Tento úkon (seznámení účastníků s podklady rozhodnutí) se provádí pouze jednou – v rámci odvolacího řízení jsme se setkali s tím, že vodoprávní úřad úkon opakoval 4x

## Rybářské svazy (spolky)

- Rybářské svazy (MRS a ČRS) jsou spolky (dříve občanská sdružení) – tj. nejsou automaticky účastníky vodoprávního řízení
- V případě, že se řízení vedené VÚ týká rybářského revíru, je v některých případech jeho uživatelé místní organizace ČRS (např. MO Pacov) příp. pobočný spolek MRS (např. PS Třebíč). V případě pochybností kontaktovat Ing. Martina Drápelu
- Podle § 115 odst. 6 vodního zákona občanské sdružení, jehož cílem je podle jeho stanov ochrana ŽP, je oprávněno být informováno o zahajovaných správních řízeních vedených podle tohoto zákona, pokud o tyto informace vodoprávní úřad požádá, s výjimkou stavebních řízení vedených podle § 15 a řízení navazujících na posuzování vlivů na ŽP ...; žádost musí být co do předmětu a místa řízení specifikována. Tato žádost je platná jeden rok ode dne jejího podání, lze ji podávat opakovaně.

## Rybářské svazy - pokračování

- Podle § 115 odst. 7 vodního zákona občanské sdružení má postavení účastníka řízení vedeného podle tohoto zákona, s výjimkou stavebních řízení vedených podle § 15 a řízení navazujících na posuzování vlivů na ŽP podle § 3 písm. g) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, jestliže písemně požádá o postavení účastníka řízení do 8 dnů ode dne sdělení informace podle odst. 6
- Dnem sdělení informace o zahájení řízení se rozumí den doručení jejího písemného vyhotovení nebo první den jejího zveřejnění na úřední desce a současně způsobem umožňujícím dálkový přístup

## Závazné stanovisko vodoprávního úřadu

- Ustanovení § 104 odst. 3 vodního zákona stanoví, že ve správních řízeních vedených podle zákona o ochraně přírody a krajiny, horního zákona a zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě a dále při postupu podle stavebního zákona při umístování, povolování, užívání a odstraňování staveb, lze vydat rozhodnutí nebo učinit jiný úkon jen na základě závazného stanoviska vodoprávního úřadu, pokud mohou být dotčeny zájmy dle tohoto zákona.
- Závazné stanovisko podle tohoto ustanovení se vydává jen tehdy, pokud se neuděluje souhlas podle § 17!
- Vodoprávní úřad v závazném stanovisku posoudí možnost zhoršení stavu nebo ekologického potenciálu útvaru povrchové vody nebo stavu útvaru podzemní vody či nemožnost dosažení dobrého stavu nebo dobrého ekologického potenciálu útvaru povrchové vody nebo dobrého stavu útvaru podzemní vody.

## Závazné stanovisko dotčeného orgánu

- Podle § 149 odst. 1 správního řádu je závazné stanovisko úkon učiněný správním orgánem na základě speciálního zákona (např. o ochraně přírody, o pozemních komunikacích, o ochraně veřejného zdraví), který není samostatným rozhodnutím ve správním řízení a jehož obsah je závazný pro výrokovou část rozhodnutí správního orgánu (VÚ)
- Správní orgán příslušný k vydání závazného stanoviska je dotčeným orgánem. Závazné stanovisko představuje stanovisko dotčeného orgánu, jímž tento orgán uplatňuje zájmy, jejichž ochrana mu přísluší. V závazném stanovisku se jedná o prezentaci odborného názoru, který je správní orgán, jemuž je určeno, povinen při vydávání správního rozhodnutí respektovat
- Jestliže bylo v průběhu řízení o žádosti vydáno závazné stanovisko, které znemožňuje žádosti vyhovět, neprovádí správní orgán další dokazování a žádost zamítne – viz § 149 odst. 6 správního řádu

### **Ve výroku rozhodnutí se nerozhoduje o námitkách účastníků**

- Vodní zákon ani stavební zákon neobsahuje ustanovení o rozhodnutí o námitkách účastníků řízení ve výroku rozhodnutí – toto ustanovení bylo dříve obsaženo v ustanovení § 114 odst. 3 stavebního zákona
- Zákonem č. 350/2012 Sb., kterým se změnil stavební zákon, došlo ke změně tohoto ustanovení tak, že je třeba pouze námitky účastníků řízení posoudit, nikoliv o nich rozhodnout
- Námitky se tedy posuzují v odůvodnění rozhodnutí!