

NAŘÍZENÍ
kraje Vysočina
ze dne 3. 8. 2004
č. 2/2004

kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob

Rada kraje Vysočina vydává v souladu s ustanovením § 7 a § 59 odst. 1 písm. k) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a k provedení § 27 odst. 2 písm. b) bod 5 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o PO“) toto nařízení kraje:

I.
Úvodní ustanovení

Čl. 1

- (1) Účelem tohoto nařízení je stanovit podmínky požární bezpečnosti pro zabezpečení kulturních, sportovních, společenských, zábavních, politických, obchodních a jiných obdobných akcí a shromáždění, kterých se zúčastňuje větší počet osob (dále jen „akce“).¹
- (2) Za plnění podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích odpovídá organizátor akce.

II.
Základní pojmy

Čl. 2

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- a) stanovením podmínek požární bezpečnosti při akcích – souhrn opatření, kterými se stanoví rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany před zahájením akce, v jejím průběhu a při jejím ukončení,
- b) ukončením akce – ponechání místa konání akce v požárně nezávadném stavu včetně dodržení podmínek stanovených smlouvou podle ustanovení Čl. 4 odst. 2 tohoto nařízení,
- c) shromažďovacím prostorem – vnitřní nebo venkovní prostor určený pro shromažďování většího počtu osob,²
- d) vnitřním shromažďovacím prostorem – prostor, který je po obvodě a shora vymezený stavebními konstrukcemi, přičemž se za stavební konstrukce považují také konstrukce přemístitelné (posuvná stěna či střecha apod.), nebo krátkodobé, popřípadě dočasné (stanové, kontejnerové, buňkové apod.).³

¹ Např. zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů.

² Např. § 3 písm. e) vyhlášky č. 137/1998 Sb., o obecných technických požadavcích na výstavbu, ČSN 73 0831.

³ ČSN 73 0831 Požární bezpečnost staveb. Shromažďovací prostory.

- e) venkovním shromažďovacím prostorem – prostor, který je neuzavřený po obvodě nebo shora, avšak vytvořený nebo vymezený stavebními konstrukcemi (tribunou, pódiem, ohradní stěnou, oplocením, přenosnými zábranami apod.), okolním terémem nebo přírodním prostředím (svah, skála, vodní plocha); také prostor v uzavřeném nebo polouzavřeném volném prostranství (dvory apod.).

III. Členění akcí

Čl. 3

Akce podle místa konání a počtu osob se člení:

- a) akce ve vnitřním shromažďovacím prostoru ve smyslu ustanovení Čl. 2 písm. d) tohoto nařízení určeném k tomuto účelu v souladu se zvláštním právním předpisem:⁴
- u něhož z dokumentace ověřené stavebním úřadem⁴ vyplývá počet osob, pro které je prostor určen (tj. dolní i horní hranice),
 - u něhož nebyla v dokumentaci ověřené stavebním úřadem⁴ stanovena dolní hranice počtu osob, které se mohou v tomto prostoru současně vyskytovat, pak se za tento počet považuje 200 osob a více; nebyla-li v dokumentaci ověřené stavebním úřadem stanovena horní hranice počtu osob, které se mohou současně v tomto prostoru vyskytovat, stanoví počet osob majitel v souladu s obecně platnými předpisy.^{4,5}
- b) akce ve venkovním shromažďovacím prostoru ve smyslu ustanovení Čl. 2 písm. e) tohoto nařízení určeném k tomuto účelu v souladu se zvláštním právním předpisem:⁴
- u něhož z dokumentace ověřené stavebním úřadem⁴ vyplývá počet osob, pro které je prostor určen (tj. dolní i horní hranice),
 - u něhož nebyla v dokumentaci ověřené stavebním úřadem stanovena dolní hranice počtu osob, které se mohou v tomto prostoru současně vyskytovat, pak se za tento počet považuje 200 osob a více; nebyla-li v dokumentaci ověřené stavebním úřadem stanovena horní hranice počtu osob, které se mohou současně v tomto prostoru vyskytovat, stanoví počet osob majitel v souladu s platnými předpisy.^{4,6}
- c) akce ve venkovním shromažďovacím prostoru na veřejném prostranství⁷ i mimo ně pod širým nebem,⁸ u nichž nelze zajistit nepřekročení maximálního počtu 300 osob, které se mohou současně při akci vyskytovat (např. jarmarky, poutě, trhy); předpokládaný maximální počet osob, které se mohou při akci současně vyskytovat, stanoví organizátor akce.

⁴ Zákon č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

⁵ Vyhláška č. 137/1998 Sb., o obecných technických požadavcích na výstavbu.

⁶ Např. § 5 vyhláška č. 132/1998 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů.

⁷ Např. § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

⁸ Např. § 5 odst. 4 zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů.

IV. Stanovení podmínek požární bezpečnosti pro pořádání akce

Čl. 4

- (1) K uspořádání akce lze využívat pouze prostor (stavbu, místo), který byl k tomu účelu určen v souladu se zvláštním předpisem⁹, přičemž nesmí být překročen maximální počet osob prokazatelně stanovený podle ustanovení Čl. 3 tohoto nařízení.
- (2) V případě, že organizátor akce není vlastníkem prostoru (stavby, místa) kde se akce koná, kromě veřejného prostranství, musí být před započítáním akce rozsah odpovědností stanoven smlouvou ve smyslu ustanovení § 2 zákona o PO.
- (3) Organizátor akce stanoví rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany, včetně povinností a způsobu plnění úkolů všech osob podílejících se na organizačním a technickém zajištění akce a osob účastnících se akce, přičemž postupuje způsobem stanoveným zvláštním právním předpisem¹⁰.
- (4) V případě pořádání akcí opakovaně na tomtéž místě za shodných podmínek, lze stanovit rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany pro určený počet akcí jednotně, přičemž před každou jednotlivou akcí musí být provedena kontrola dodržování stanovených podmínek požární bezpečnosti podle ustanovení Čl. 4 odst. 8 včetně odstranění zjištěných závad.
- (5) Organizátor akce zřizuje preventivní požární hlídku při splnění podmínek stanovených v § 13 odst. 1, písm. a zákona o PO. V ostatních případech může zřídit preventivní požární hlídku pokud to vyžaduje charakter akce. Preventivní požární hlídka je zpravidla složena z velitele a dvou členů. Pokud to vyžaduje charakter akce lze zřídit větší počet preventivních požárních hlídek.
- (6) Organizátor akce zajišťuje odpovídající podmínky pro činnost požárních hlídek, zejména aby:
 - a) činnost v požární hlídce vykonávaly pouze osoby, které absolvovaly odbornou přípravu,¹¹
 - b) byly vymezeny úkoly požární hlídky včetně určení stanoviště, přičemž úkoly musí být stanoveny tak, aby je bylo možné velitelem a členy požární hlídky obsáhnout a byly stanoveny vždy ke konkrétní fyzické osobě; (některé podrobnosti k činnostem požárních hlídek jsou uvedeny v příloze č. 1 tohoto nařízení),
 - c) byl stanoven a zabezpečen mezi velitelem a členy požární hlídky, v případě většího počtu požárních hlídek i mezi veliteli požárních hlídek, funkční způsob komunikace pro průběh akce k zajištění neodkladného předávání informací.

⁹ Např. § 85 zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

¹⁰ § 15 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)

¹¹ § 16 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, § 24 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)

- (7) Organizátor akce seznámí odpovídajícím způsobem a v potřebném rozsahu se stanovenými opatřeními k zabezpečení požární ochrany:
- účastníky akce (např. rozmístěním informačních a bezpečnostních tabulek a značení, upozorněním na omezení, které může být součástí pozvánky či prezentace akce),
 - osoby podílející se na zabezpečení akce (např. požární hlídky, pořadatelská služba),
 - účinkující (např. osoby zajišťující program a vystoupení, prodejci včetně všech osob zajišťujících pro ně technické zázemí; dále jen „účinkující“).
- (8) Organizátor akce zajistí kontrolu plnění stanovených podmínek požární bezpečnosti pro akci – před zahájením (včetně přípravných činností), v průběhu a při ukončení akce; podrobnosti k zajištění kontroly jsou uvedeny v příloze č. 1 a č. 2 tohoto nařízení.
V případě, že:
- byly při kontrole před zahájením akce zjištěny závažné nedostatky a tyto nebyly odstraněny – organizátor akci nezahájí,
 - v průběhu akce nastane situace, která vyvolává bezprostřední nebezpečí vzniku požáru a k odstranění tohoto nebezpečí nestačí jiná opatření – organizátor akci přeruší popřípadě ukončí; přerušeni nebo ukončení akce organizátor akce zabezpečí i tehdy, jestliže by byly ohroženy nebo znemožněny - únik, evakuace nebo záchrana osob nebo majetku v případě vzniku požáru.
- (9) K vytvoření podmínek pro hašení požárů a pro záchranné práce organizátor akce dále zajistí:
- vymezení prostoru pro příjezd a umístění mobilní požární techniky jednotek požární ochrany, a to vždy i v případě akce konané ve venkovním shromažďovacím prostoru; musí být vyznačen zákaz parkování vozidel v místech, kde by bránila příjezdu mobilní požární techniky jednotek požární ochrany, východům z prostor (stavby), které mají sloužit k úniku osob nebo evakuaci, znemožnila použití odběrního místa požární vody,
 - umístění atrakcí (např. pouťových), prodejních míst nebo stánků, ukázek služeb apod. tak, aby byl umožněn průjezd požární techniky, aby nedošlo k zastavení nebo omezení přístupu k požárně bezpečnostním zařízením nebo věcným prostředkům požární ochrany, které jsou potřebné k provedení zásahu, např. podzemní požární hydranty,
 - rozmístění a umístění¹² hasicích přístrojů v potřebném množství a druzích na vhodných a dobře přístupných místech.
- (10) Pro případy, kdy účastník akce (fyzická osoba) nedbá podmínek tohoto nařízení, pokynů organizátora, požární hlídky nebo členů pořadatelské služby týkající se požární bezpečnosti při akci, organizátor akce zabezpečí postup a prostředky pro vyloučení takové fyzické osoby z účasti na akci. Pro splnění této podmínky určí organizátor této akce konkrétní fyzické osoby, které budou plnit tyto úkoly pro organizátora akce dle jeho pokynů.

Čl. 5

- (1) Při akcích ve vnitřním shromažďovacím prostoru, jejichž součástí (součástí programu/produkce/představení) jsou efekty s otevřeným ohněm nebo obdobným možným zdrojem zapálení (žhavé částice, žhavé předměty apod.) musí být zajištěna

¹² § 2 odst. 5 a 6, § 3 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)

opatření dle ustanovení Čl. 4 odst. 3 tohoto nařízení, přičemž musí být zohledněna úprava hořlavých látek (např. scénických staveb, dekorací a textilií) ke snížení jejich hořlavosti¹³.

- (2) Při akcích, jejichž součástí bude provádění některých činností, které by mohly představovat zvláštní rizika (např. pyrotechnické efekty, ohňostroje, plnění balónek plynem) musí být dodržovány požadavky zvláštních právních předpisů¹⁴; plnění balónek plyny, které ve směsi se vzduchem tvoří hořlavou nebo výbušnou směs (např. vodík, acetylén) je zakázáno.
- (3) Je-li součástí akce konání ohňostroje, musí být nejméně 5 pracovních dnů před jejím zahájením tato skutečnost oznámena Hasičskému záchrannému sboru kraje Vysočina, který může stanovit další podmínky pro tuto činnost nebo ji v odůvodněných případech (např. v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru) zakázat.

Čl. 6

- (1) Účinkující a účastníci akce musí dodržovat povinnosti vyplývající z předpisů o požární ochraně, tohoto nařízení a dalších pokynů organizátora akce vztahujících se k zabezpečení požární ochrany, požární hlídky nebo členů pořadatelské služby týkající se požární bezpečnosti při akci.
- (2) Účastníkům akce je zakázáno přinášet nebo použít při akci látku nebo předmět jako zápalný prostředek, u které na základě dosavadních poznatků nelze vyloučit, že může být pro takový účel v průběhu akce použita (např. zápalná láhev).
- (3) Při akci nesmí její účastníci manipulovat s prostředky, které mohou způsobit hoření a v jeho důsledku ohrožení života, zdraví a majetku osoby jiné, než která s prostředkem manipuluje. V případě běžných předmětů (např. zapalovač) si musí fyzická osoba počínat tak, aby nedošlo k požáru.

V.

Společná, přechodná a závěrečná ustanovení

Čl. 7

- (1) U akcí uvedených v příloze č. 3 tohoto nařízení je organizátor akce povinen předložit Hasičskému záchrannému sboru kraje Vysočina zprávu o zajištění podmínek požární bezpečnosti. Zprávu předkládá nejméně 5 pracovních dnů před zahájením přípravných prací místně příslušnému územnímu odboru HZS kraje Vysočina.
- (2) Jedná-li se o akci, která je pořádána na území dvou nebo více krajů, musí být podmínky požární ochrany zabezpečeny dle nařízení dotčených krajů, kterými se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob.

¹³ § 2 odst. 4 písm. f) č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)

¹⁴ Vyhláška č. 174/1992 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi.

- (3) Prokazatelnost plnění povinností stanovených předpisy o požární ochraně a dodržování podmínek požární bezpečnosti stanovených tímto nařízením zabezpečuje organizátor akce.
- (4) Povinnost dodržovat podmínky požární ochrany stanovené tímto nařízením se vztahuje také na akce, které se uskuteční po nabytí jeho účinnosti, i když jejich příprava byla zahájena před nabytím jeho účinnosti.
- (5) Nedílnou součástí tohoto nařízení jsou:
Příloha č. 1 – „Některé podrobnosti, které uplatní organizátor akce při zřizování požární hlídky a stanovení jejích úkolů“,
Příloha č. 2 – „Podrobnosti k provádění kontrol podle ustanovení Čl. 4 odst. 8 tohoto nařízení“,
Příloha č. 3 – „Vymezení akcí, u kterých musí být předložena zpráva o stanovení podmínek požární bezpečnosti podle ustanovení Čl. 7 odst. 1 tohoto nařízení“.
- (6) Toto nařízení nabývá platnosti dnem vyhlášení ve Věstníku právních předpisů kraje a účinnosti patnáctým dnem následujícím po vyhlášení ve Věstníku právních předpisů kraje.

V Jihlavě, dne 3. 8. 2004

Ing. František Dohnal v. r.
hejtman kraje Vysočina

RNDr. Miloš Vystrčil v. r.
náměstek hejtmána kraje Vysočina

Příloha č. 1 k Nařízení kraje Vysočina ze dne 3. 8. 2004, č. 2/2004, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se účastní větší počet osob

Některé podrobnosti, které uplatní organizátor akce při zřizování požární hlídky a stanovení jejích úkolů

I.

Podrobnosti ke zřizování požární hlídky

- (1) Složení požární hlídky z nižšího počtu osob než je stanoveno v ustanovení Čl. 4 odst. 5 tohoto nařízení nebo z jedné osoby je možné pouze v případech, kdy veškeré povinnosti určené požární hlídce mohou být zajištěny tímto sníženým počtem osob zařazených do požární hlídky.
- (2) Vyšší počet osob v požární hlídce, resp. větší počet požárních hlídek se zřizuje s ohledem na počet účastníků akce a na konkrétní podmínky pro evakuaci osob a zahájení hasebních prací, např. s ohledem na rozlehlost místa konání akce, počet účastníků, členitost únikových komunikací.
- (3) Osoby zařazené do požární hlídky musí být starší 18 let a musí být tělesně a duševně zdatné pro plnění stanovených úkolů (zejména se zřetelem na předpokládané zajišťování evakuace osob se doporučuje u osob starších 62 let vyžádání stanoviska ošetřujícího lékaře ke zdravotnímu stavu).
- (4) Velitel i členové požární hlídky musí být při akcích viditelně označeni rukávovou páskou s nápisem „POŽÁRNÍ HLÍDKA“ (doporučen je červený podklad s černým nebo bílým nápisem).
- (5) Úkoly stanovené požární hlídce musí být uvedeny jednoznačně, konkrétním osobám a musí být součástí odborné přípravy osob zařazených do požární hlídky.

II.

Podrobnosti k úkolům požární hlídky a velitele požární hlídky

- (1) Velitel
 - a) odpovídá za plnění úkolů požární hlídky,
 - b) zajišťuje provedení kontrolních úkonů podle Čl. 4 odst. 8 ve stanoveném rozsahu a určeným způsobem, provedení záznamů o jejich provedení a výsledcích (zjištěných skutečnostech), např. v požární knize nebo jiném určeném dokumentu, zajistí, aby zápis podepsali ti, kteří kontrolu provedli; záznam obsahuje vždy datum a čas, jméno(a) člena požární hlídky, stav prostoru (objektu) včetně popisu případných nedostatků a způsobu jejich odstranění,
 - c) předkládá záznam o výsledku kontroly provedené před zahájením akce organizátorovi akce nebo jím určené osobě, což tito potvrdí svým podpisem,
 - d) předkládá záznam o výsledku kontroly provedené při ukončení akce organizátorovi akce nebo jím určené osobě, což tito potvrdí svým podpisem,

- (2) Požární hlídka
- a) provádí kontrolu stanoveného prostoru, dle určených kontrolních úkonů (např. rozmístění hasicích přístrojů, zajištění volných únikových komunikací a východů včetně funkčnosti jejich vybavení a provedení označení, vybavení hydrantových skříní, hydrantových systémů) a vyžaduje předložení příslušných podkladů a dokladů, jimiž se prokazuje plnění stanovených povinností a podmínek požární bezpečnosti,
 - b) je oprávněna vydávat pokyny podle Čl. 5 odst. 1 a v případě nebezpečí z prodlení také podle Čl. 4 odst. 8 písm. b),
 - c) plní další úkoly stanovené pořadatelem akce.
- (3) Osoba zařazená do požární hlídky je povinna
- a) zúčastnit se odborné přípravy jejíž součástí je mimo jiné seznámení s charakterem akce, s místem konání akce, s dokumentací/dokumenty, kterými jsou stanoveny podmínky požární bezpečnosti pro akci (např. úkoly požární hlídky, požární řad, požární poplachové směrnice, požární evakuační plán, základní dokumentace k požárně bezpečnostním zařízením, dokumenty související s podmínkami stanovenými tímto nařízením) vymezení, o které dokumenty se jedná, přísluší organizátoru akce,
 - b) k výkonu činnosti požární hlídky nastoupit v časovém předstihu před zahájením akce stanoveném pořadatelem akce,
 - c) nosit v průběhu akce označení rukávovou páskou „POŽÁRNÍ HLÍDKA“.
- (4) Tímto nejsou dotčeny povinnosti vyplývajících z předpisů o požární ochraně.

Příloha č. 2 k Nařízení kraje Vysočina ze dne 3. 8. 2004, č. 2/2004, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se účastní větší počet osob

Podrobnosti k provádění kontrol podle ustanovení Čl. 4 odst. 8) tohoto nařízení

Kontrola plnění podmínek požární bezpečnosti pro akci se provádí:

a) před zahájením akce

- v souladu s předpisy o požární ochraně, a to osobou odborně způsobilou nebo technikem požární ochrany nebo preventistou požární ochrany nebo členem preventivní požární hlídky (§ 11 zákona o PO a § 12 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)); jedná se zejména o kontrolu dodržování předpisů o požární ochraně formou preventivních požárních prohlídek, jejichž součástí je prověřování dokladů o plnění povinností stanovených předpisy o požární ochraně,
- v rozsahu úkolů stanovených organizátorem požární hlídky pro konkrétní akci, např. stav únikových cest a únikových východů včetně jejich označení, stav příjezdových komunikací a nástupních ploch, kontrola rozmístění hasicích přístrojů, úplnost vybavení hydrantových systémů, úplnost označení příslušnými bezpečnostními tabulkami, příkazy, zákazy a pokyny ve vztahu k požární ochraně.

b) v průběhu akce

- pro provádění kontrol musí být stanoveny konkrétní postupy s ohledem na druh a rozsah akce a odpovědnosti pro zajištění odstraňování případných nedostatků v zabezpečení požární ochrany zjištěných kontrolou v průběhu akce (např. bude-li zjištěno zaparkované vozidlo před únikovým východem nebo na příjezdové komunikaci musí být zajištěno jeho přeparkování nebo odtah vozidla),
- v případě, že v průběhu akce nastane situace, která vyvolává bezprostřední nebezpečí vzniku požáru a k odstranění tohoto nebezpečí nestačí jiná opatření nebo je-li zjištěno, že by v případě vzniku požáru byla ohrožena nebo znemožněna záchrana osob nebo majetku, organizátor akce organizačně zabezpečí možnost jejího přerušování nebo ukončení tak, aby nenastalo nebezpečí z prodlení.

Poznámka: Záznam o případných zjištěních provést jako součást záznamu o kontrole při ukončení akce.

Příloha č. 3 k Nařízení kraje Vysočina ze dne 3. 8. 2004, č. 2/2004, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se účastní větší počet osob

Vymezení akcí, u kterých musí být předložena zpráva o stanovení podmínek požární bezpečnosti podle ustanovení Čl. 7 odst. 1 tohoto nařízení

Organizátor akce je povinen zpracovat a předložit nejméně 5 pracovních dnů před zahájením přípravných prací zprávu o stanovení podmínek požární bezpečnosti při pořádání:

- a) akcí pořádaných podle zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů, na které se vztahuje oznamovací povinnost,
- b) ohňostrojů a akcí, jejichž součástí je ohňostroj,
- c) akcí, u nichž si zpracování zprávy dle místních podmínek vyžádá obecní úřad.

Přípravnými pracemi pro akce ve smyslu této přílohy se rozumí jakékoliv práce (např. instalace či umístění zařízení pro danou akci), tj. co není/nebylo součástí prostoru/stavby.